

Северин В.А. Курс Правоведение. Тема 15. Правовое регулирование информационных отношений в России

Вопросы лекции:

Понятие и правовое значение информации

Структура и состав законодательства в информационной сфере

Исторические аспекты формирования законодательства о регулировании
информационных отношений в России

Правовые режимы информации, защищаемой в интересах личности, общества и
государства

Юридическая ответственность за правонарушения в информационной сфере

Понятие информации

- В ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» информация определяется: как сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах, независимо от формы их представления.
- Информация постоянно обращается в социальной среде, удовлетворяя, таким образом, потребности личности, общества и государства, что дает основание для вывода об обособлении нового вида общественных отношений – информационных, являющихся объектом правового регулирования.
- Объектом правового регулирования могут быть только информационные ресурсы (продукты), информационные системы, технологии и средства их обеспечения, а не информация как таковая.
- Общепризнанным является отнесение граждан и юридических лиц, в том числе и иностранных, а также государства к субъектам информационных отношений, которые своим поведением воздействуют друг на друга по поводу обращения информации, зафиксированной на материальных носителях.

Правовое значение информации

Коммерчески значимая информация участвует в экономическом обороте и является связующим звеном во всех направлениях деятельности коммерческих организаций.

1) Она может относиться к разным сферам (технике, технологии и т.д.), отражать любую сторону деятельности, быть продуктом внутреннего производства либо передана по договору, но в силу неизвестности ее партнерам (конкурентам), благодаря сохранению в тайне, имеет ценность в обороте.

2) Используемая в таком качестве информация является важнейшим ресурсом организации, ее инструментом получения прибыли в условиях конкуренции, либо ее разглашение (утечка) могут стать причиной потерь.

3) КЗИ приобрела в рыночной экономике огромную ценность. Ее доля потребления выше всех традиционных продуктов интеллектуальной деятельности. Она способствует производству новых изделий и развитию товарного рынка.

Гражданский оборот информации в условиях развития информационного общества

Значение информационно-коммуникационных технологий для развития России:

- Госпрограмма РФ «Информационное общество (2011-2020 годы)», ФЗ от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» регламентирует
 - предоставление государственных услуг в электронной форме;
 - создание Единого портала государственных услуг и инфраструктуры, обеспечивающей технологическое взаимодействие информационных систем;
 - создание базовых государственных информационных ресурсов (сведения о регистрации права собственности на недвижимое имущество, транспортные средства; о регистрации граждан по месту жительства и пребывания; о постановке физических и юридических лиц на налоговый учет; сведения об актах гражданского состояния).

Структура и состав законодательства в информационной сфере (слайд1)

- **За период после принятия Конституции РФ (12.12.1993) сформировано информационное законодательство.**
Источники – нормы конституционного уровня, федеральные законы по вопросам информатизации, специальные законы, регулирующие информационные отношения в различных сферах общественной жизни. Приняты свыше 1000 правовых актов в информационной сфере, где *основополагающими принципами являются:*
 - свобода информации и равенство субъектов информационных отношений,
 - достоверность, полнота и своевременность информации,
 - соблюдение требований законности и правопорядка в информационных отношениях,
 - ограничение доступа к отдельным видам информационных ресурсов, информационная безопасность и защита информации.

Структура и состав законодательства в информационной сфере (слайд2)

Базовый федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» регулирует отношения: при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации; применении информационных технологий; обеспечении защиты информации.

- *С учетом специфики регулирования информационных отношений законодательство в этой сфере включает ряд направлений:*

Законодательство о средствах массовой информации;

Законодательство о формировании информационных ресурсов, подготовке информационных продуктов, предоставлении информационных услуг;

Законодательство о средствах связи;

Законодательство об информационной безопасности.

Общая характеристика законодательства о регулировании информации в России (слайд1)

Этапы формирования законодательной базы в сфере обращения информации:

- **На первом этапе** с момента возникновения феодального государства и права до крестьянской реформы (1X в. – 1861г.): межгосударственные торговые отношения Киевской Руси с др. странами (государственная тайна); заключались хоз.договоры с условием защиты торговых и профессиональных секретов; появляется промысловая и фабричная тайна.
- **На втором этапе** в период утверждения и развития капитализма в России (1861 – 1917 гг.) промысловая тайна введена в рыночный оборот и прочно утвердилось в законодательных актах Российской империи.
- **На третьем этапе** в период существования Советского государства (1917 – 1991 гг.) произошло превращение «промысловой тайны» в «государственную» и «служебную» тайну.

Общая характеристика законодательства о регулировании информации в России (слайд2)

- Законы Российской империи, позволявшие защищать производственную и коммерческую тайны, были отменены; государство издает Перечень сведений, составляющих государственную тайну (три открытых общесоюзных перечня (1926, 1947, 1956 г. и девять закрытых перечней); с 1930 по 1985 г. сформированы основные параметры системы защиты государственных секретов, которая заимствована современными службами безопасности для защиты интересов предпринимателей.
- В период с 1985 – 1991 г. была сформирована законодательная база о *коммерческой тайне*. Были приняты законы о предприятиях и предпринимательской деятельности, которые заложили основу для нового законодательства РФ в информационной сфере.
- **На четвертом этапе – период «реставрации капитализма» (с 1992 г. по настоящее время)** – характерным является переход от социализма к капитализму, что обуславливает коренные изменения в правовой системе, включая регулирование и защиту информации.

Совершенствование информационного законодательства

- При наличии такого огромного массива нормативно-правовых актов в информационной сфере, Информационный кодекс давно нужен.

Кодекс призван:

- конкретизировать конституционное право на информацию в условиях информационного общества и инновационной экономики,
- урегулировать общие вопросы оборота информации,
- определить правовой режим информации в публично-правовой и частноправовой сферах.

Сущность правового режима в информационной сфере (слайд1)

- **Правовой режим информационных ресурсов** – это комплекс правил в сфере информации, информационных технологий, информационной безопасности, закрепленных правовыми нормами.
- ***Виды правовых режимов ресурсов:***
- Общий режим – основан на принципе свободы доступа к информации;
- Специальные режимы информационных ресурсов связаны с ограничением прав граждан в информационной сфере.
- ***Содержание правового режима информационных ресурсов*** включает в себя:
- Порядок документирования информации (установлен ст. 11 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» или соглашением сторон);
- Положения о доступе к информационным ресурсам в зависимости от их категорий;
- Принятие мер по охране информации.

Сущность правового режима в информационной сфере (слайд2)

Понятие информации с ограниченным доступом.

- **Конституция закрепляет принцип открытого получения и использования информации**, кроме той ее части, **доступ к которой ограничен в целях** защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.
- **Информация с ограниченным доступом** – это сведения, их носители, засекреченные путем установления ограничений на распространение такой информации и на доступ к ее носителям.
- **Информация с ограниченным доступом определяется такими признаками:**
- Доступ ограничен в соответствии с частью 3 ст. 55 Конституции.
- По правовому режиму и субъектному составу информация ограниченного доступа **делится на «государственную тайну» и «конфиденциальную информацию».**

Государственная тайна

- **Государственная тайна** – защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности РФ.

Государство в отношении сведений, составляющих государственную тайну, имеет следующие права:

- Засекречивать информацию;
- Рассекречивать информацию;
- Разрешать доступ;
- Санкционировать доступ;
- Распоряжаться государственной тайной;
- Требовать защиты;
- Привлекать к ответственности.

Характеристика видов конфиденциальной информации (слайд1)

Виды конфиденциальной информации перечислены в Указе Президента Российской Федерации от 06.03.97 «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера»

- **Персональные данные** – это любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия и имя, дата рождения, социальное или семейное положение и др.
- **Сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства.** Уголовным и уголовно-процессуальным законодательством запрещается разглашение сведений, полученных в ходе дознания и предварительного следствия без согласия лица, производящего дознание, следователя и прокурора.
- **Служебная тайна** – защищаемая конфиденциальная информация, ставшая известной лицу в органах государственной власти, в органах местного самоуправления в силу исполнения служебных обязанностей, а также служебная информация о деятельности государственных органов, доступ к которой ограничен ФЗ.

Характеристика видов конфиденциальной информации (слайд2)

- **Профессиональная тайна** – это сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией и федеральными законами (нотариальная, адвокатская, врачебная и др.).
- **Информация, составляющая коммерческую тайну** – это сведения, связанные с предпринимательской (коммерческой) деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Гражданским кодексом и федеральными законами.
- **Банковская тайна** – это защищаемая банком и иными кредитными организациями сведения о вкладах своих клиентов и корреспондентов, банковских операциях по счетам и сделкам в интересах клиентов, а также иные сведения, которые могут нарушить право корреспондентов на неприкосновенность частной жизни.

Юридическая ответственность за правонарушения в информационной сфере (1)

- **Гражданско-правовая ответственность** за правонарушения в информационной сфере в виде возмещения убытков, неустойки и др. предусмотрена в информационном законодательстве и в ГК РФ, и подразделяется на договорную и внедоговорную. Договорная ответственность возникает при нарушении условий договора.

Внедоговорная ответственность - при причинении вреда, который не связан с неисполнением договорных обязательств.

- Законодательством предусмотрен перечень мер **административного характера**, применяемых к правонарушителям (предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения правонарушения и др.).
 - Различают административные санкции, связанные непосредственно с информацией, и иные составы действий, квалифицируемых в качестве административных правонарушений в информационной сфере.

Юридическая ответственность за правонарушения в информационной сфере (2)

- **Дисциплинарную ответственность за проступки в информационной сфере** несут работники предприятий в соответствии с уставами, правилами внутреннего трудового распорядка и другими актами.
- **Уголовный кодекс РФ** устанавливает значительное количество норм, в соответствии с которыми деяния, совершенные в информационной сфере, признаются уголовно наказуемыми. Нормы рассредоточены в различных главах УК РФ (преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина (гл. 19), преступления в сфере компьютерной информации (гл. 28), и др.) и предусматривают за совершение преступлений виды наказания: штраф, исправительные работы, лишение свободы на определенный срок , и др.