

Северин В.А. Курс Правоведение. Тема 9. Основные положения административного права и процесса

ВОПРОСЫ ЛЕКЦИИ:

Общие положения административного права

Государственная служба

Административное правонарушение

Административная ответственность

Административное наказание

Общие правила назначения административного наказания

Производство по делам об административных правонарушениях

Вопрос 1. Общие положения административного права

- Административное право — отрасль правовой системы, совокупность правовых норм для регулирования общественных отношений, возникающих в процессе осуществления государственно-управленческой деятельности (источник - Кодекс РФ об административных правонарушениях).
- Для регулирования административных отношений 3 метода:
 - 1) предписание — возложение прямой юридической обязанности совершать те или иные действия в рамках, предусмотренных правовой нормой;
 - 2) запрет — возложение прямой юридической обязанности не совершать те или иные действия;
 - 3) дозволение — юридическое разрешение совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой, или воздержаться от их совершения по своему усмотрению.

Принципы административного права

- 1. Принцип равенства перед законом.
- 2. Принцип презумпции невиновности.
- 3. Принцип приоритетности интересов личности в жизни общества.
- 4. Принцип обеспечения законности при применении мер административного принуждения.
- 5. Принцип разделения властей
- 6. Принцип законности

Система административного права.

- Система административного права — совокупность взаимосвязанных правовых институтов, норм, которые регулируют однородные общественные отношения, входящие в предмет отрасли права.
- Административное право состоит из Общей части (предмет и метод правового регулирования отрасли; статус участников и т.д.) и Особенной части, структура которой обусловлена отдельными сферами государственного управления, в частности, выделяют:
 - управление экономической сферой, управление социально-культурной сферой, управление административно-политической сферой (в области обороны; безопасности; внутренними делами и т.д.).
 - .

Административно-правовые нормы

Административно-правовые нормы — установленные государством правила поведения, регулирующие отношения в сфере государственного управления. Выделяются нормы:

- а) обязывающие, т.е. содержащие юридическое предписание действовать в установленных рамках. Например, создаваемое юридическое лицо обязано пройти государственную регистрацию;
- б) запретительные, т.е. предусматривающие запрет на совершение тех или иных действий. Например, запрещается нарушать правила дорожного движения;
- в) уполномочивающие (дозволительные), т.е. предоставляющие возможность лицу действовать по своему усмотрению, хотя и в установленных рамках. Например, право гражданина обжаловать действия должностных лиц, каждый сам решает, воспользоваться этим правом или нет.

Вопрос 2. Государственная служба

- Вопросы прохождения гражданами РФ государственной службы регулирует Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации».
- В Российском государстве система государственной службы включает виды:
 - государственная гражданская служба (федеральная государственная гражданская служба и государственная гражданская служба субъекта РФ);
 - военная служба (в Вооруженных Силах РФ, др. войсках,, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства);
 - правоохранительная служба (в государственных органах по обеспечению безопасности, законности и правопорядка).

Вопрос 3. Административное правонарушение

- Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
- Признаки административного правонарушения:
 - противоправность
 - виновность
 - наказуемость
 - общественная опасность

Вопрос 4. Административная ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- Административная ответственность — это вид юридической ответственности, которая определяет обязанности лица претерпевать определенные лишения государственно-властного характера за совершенное административное правонарушение.
- Основанием административной ответственности является административное правонарушение;
 - субъектами административной ответственности могут быть физические и юридические лица;
 - административные наказания применяются широким кругом полномочных органов и должностных лиц;
 - применение административного наказания не влечет судимости и увольнения с работы.

Вопрос 5. Административное наказание

За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- предупреждение; административный штраф;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- административный арест;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация; административное приостановление деятельности; обязательные работы.

Вопрос 6. Общие правила назначения административного наказания

- Административные наказания должны налагаться полномочным органом (должностным лицом) с учетом характера совершенного правонарушения и обстоятельств, смягчающих (отягчающих) ответственность.
- Административные наказания могут быть назначены:
не позднее 2 месяцев со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся правонарушении — 2 месяцев со дня его обнаружения.

Вопрос 7. Производство по делам об административных правонарушениях

- Административный процесс — совокупность действий, совершаемых исполнительными органами для реализации возложенных на них задач и функций. Его можно разделить на три стадии (в зависимости от содержания):
 - процесс административного правотворчества;
 - оперативно-распорядительный процесс;
 - административно-юрисдикционный процесс.

Компетентные органы и должностные лица, наделенные правом принимать властные акты

- административные комиссии при местных администрациях районов, городов, поселков;
- администрации районов, городов, поселков, сел;
- районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- судьи (мировые судьи, судьи гарнизонных военных судов, судьи арбитражных судов);
- органы внутренних дел (полиция);
- органы (должностные лица), осуществляющие административно-надзорные функции (прокурор, учреждения уголовно-исполнительной системы, налоговые органы, таможенные органы и т.д.).

Стадии производства по делам об административных правонарушениях

- 1. Возбуждение дела об административном правонарушении
- 2. Рассмотрение административного дела компетентным органом и принятие соответствующего решения
- 3. Пересмотр постановлений (решений) по делам об административных правонарушениях
- 4. Исполнение постановления
- Согласно КоАП, составляется протокол о совершении административного правонарушения за исключением случаев, когда дело возбуждено прокурором и когда административное взыскание налагается на месте совершения проступка.