

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Псковский государственный университет
Sophia University, Japan, Tokyo



上智大学
SOPHIA UNIVERSITY

ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ЭКОНОМИКЕ, УПРАВЛЕНИИ И СОЦИАЛЬНЫХ КОММУНИКАЦИЯХ

Часть II

**ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
И ПОЛИТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОТНОШЕНИЯМИ**

*Сборник материалов III Международной научной конференции
26–27 мая 2017 года*

*Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
Псковского государственного университета*

Псков
Псковский государственный университет
2017

УДК 30(082)+65(082)
ББК 65.60.7.86.372
И66

*Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
Псковского государственного университета*

Редакционная коллегия:

Андреев Владимир Николаевич — председатель организационного комитета Международной научной конференции, первый проректор ПсковГУ;

Акияма Синъити — доцент факультета иностранных языков, университета София (Дзете), Токио, Япония;

Большакова Наталья Валентиновна — заведующая научно-образовательной лабораторией региональных филологических исследований, канд. филол. наук, доцент;

Дмитриева Юлия Владимировна — старший научный сотрудник, канд. филол. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления.

И66 **Инновационные процессы в экономике, управлении и социальных коммуникациях** : III Международная научная конференция 26–27 мая 2017 года. Сборник статей в 2-х частях. Часть II. Вопросы теории и практики государственного и муниципального управления и политического управления общественными отношениями. — Псков : Псковский государственный университет, 2017. — 288 с.

ISBN 978-5-91116-833-9 (Часть II)

ISBN 978-5-91116-640-3 (общий)

В сборник включены результаты научных исследований, представленные на международной научной конференции ФГБОУ ВО «Псковский государственный университет» «Инновационные процессы в экономике, управлении и социальных коммуникациях».

УДК 30(082)+65(082)
ББК 65.60.7.86.372

Отпечатано с оригинал-макета, предоставленного редколлегией.

ISBN 978-5-91116-833-9 (Часть II)
ISBN 978-5-91116-640-3 (общий)

© Коллектив авторов, 2017

© Псковский государственный университет, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Андреев В. Н., Самойлова А. Н., Гарбуз Д. А.</i> Приоритеты государственной политики в сфере физической культуры и массового спорта	5
<i>Агейник И. А.</i> Государственная поддержка малых инновационных предприятий в Российской Федерации: нормативно-правовой и теоретический аспекты	15
<i>Бобылёва Е. С.</i> Анализ электоральной активности молодежи на примере выборов 2014–2016 гг. в Псковской области	24
<i>Васильева А. С.</i> Систематизация методических подходов к оценке деятельности общественных советов при органах государственной власти	32
<i>Габдулова Н. Н.</i> К вопросу о нравственно-этических основах государственного управления в современной России	39
<i>Дмитриева Ю. В.</i> Концептуальные аспекты развития трансграничного сотрудничества как одного из видов взаимодействия, выходящего за пределы национальных территорий	47
<i>Дмитриева Ю. В., Александрова А. А.</i> Проектное сотрудничество и внешнеэкономические связи на приграничных территориях (МО «Пыталовский район»)	56
<i>Захаров Д. М., Дмитриева Ю. В.</i> Анализ взаимодействия органов государственной власти с политическими партиями при регистрации отделения политической партии на территории субъекта Российской Федерации	68
<i>Иванова Т. М.</i> Исследование социальной дифференциации регионов — субъектов СЗФО (на примере Псковской области)	76
<i>Копытова О. Н., Кушнаренок К. И.</i> Анализ состояния регионального рынка труда Псковской области	83
<i>Копытова О. Н., Петрова Т. В.</i> Факторы развития приграничного сотрудничества муниципальных образований Псковской области, расположенных на границе с Эстонией и Латвией	93
<i>Копытова О. Н., Шаронина А. А.</i> Внешнеэкономические связи приграничного региона: теоретические и нормативно-правовые основы ...	103
<i>Любина А. В., Феоктистова О. С.</i> Анализ закрепления полномочий по осуществлению стратегического планирования в регионах-субъектах Северо-Западного Федерального округа	112
<i>Макарченко С. В., Проскурина А. В.</i> Особенности реализации государственной национальной политики в Псковской области	122
<i>Матвеева Т. В., Денисенко Т. В.</i> Проблемы внедрения и применения процессного подхода в управлении организацией	128
<i>Махашева П. Р.</i> Малое и среднее предпринимательство в России: оценка и роль в экономике страны, проблемы развития	134

<i>Минин М. К.</i> Теоретические и нормативно-правовые основы системы поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в России	138
<i>Михайлова А. А., Ильина И. А.</i> Оценка законодательства в сфере трудовой миграции 2017 г.	144
<i>Монахов А. И.</i> Теоретические подходы к содержанию категории этнокультурная политика	149
<i>Мурашова О. В.</i> Экологическое устойчивое развитие в России	155
<i>Перышкин М. О.</i> Государственные и муниципальные услуги: развитие механизмов предоставления	161
<i>Проскурина А. В.</i> Исследование некоторых аспектов социальной идентичности населения Псковской области	170
<i>Романенков И. А., Савельев Г. Г.</i> Исследование воздействия воспитывающей среды в ВС Российской Федерации	179
<i>Рудченко С. К., Наумова О. Г.</i> Инновационные литературные проекты по продвижению русской культуры в медиаобразовательном пространстве России и зарубежных стран	189
<i>Савельев Г. Г.</i> Субъекты и объекты воинского воспитания как субъекты формирования воспитывающей среды	196
<i>Самойлова А. Н.</i> Российская гражданская идентичность в государственной политике и социологическом измерении	204
<i>Семенченко И. О., Дмитриева Ю. В.</i> Взаимодействие элементов механизма реализации государственной кадровой политики	212
<i>Смирнова И. С.</i> Анализ состояния инфраструктурной поддержки многодетных семей Псковской области	218
<i>Сорокина Н. Е.</i> Механизмы повышения лояльности сотрудников компании	226
<i>Федюкова Н. Е.</i> Анализ действующего порядка урегулирования совокупной налоговой задолженности	230
<i>Феоктистова О. С.</i> Региональные особенности содержания и проявления идентичности жителей Псковской области	237
<i>Феоктистова О. С., Савраев И. Е., Делистоян В. П.</i> Факторы привлекательности региона для иностранных студентов (на примере Псковской области)	252
<i>Филиппов А. С.</i> Государственная политика в сфере охраны объектов культурного наследия	269
<i>Фролова А. Д.</i> Региональные административные практики реализации открытого государственного управления	276
<i>Шелест А. А.</i> Информирование молодых избирателей в среде Интернет: проблемы и пути решения	282

ЧАСТЬ II
ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
И ПОЛИТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОТНОШЕНИЯМИ

УДК 351

Андреев Владимир Николаевич,
Россия, Псков.
E-mail: andreev.ppi@mail.ru

Самойлова Анна Николаевна,
Россия, Псков.
E-mail: an8088@gmail.com

Гарбуз Денис Александрович,
Россия, Псков.
E-mail: 26garbuzden@gmail.com

Приоритеты государственной политики в сфере физической культуры и массового спорта

***Аннотация:** В статье рассмотрены система целей и приоритетов государственной политики в сфере физической культуры и массового спорта в Российской Федерации. Приведены результаты мониторинга достижения количественных индикаторов целей. Внесены предложения по развитию направлений государственной политики в сфере физической культуры и массового спорта.*

***Ключевые слова:** государственная политика, приоритеты государственной политики, физическая культура, массовый спорт.*

Развитие физической культуры и массового спорта является важным условием формирования здорового образа жизни как компонента демографической политики государства. Согласно результатам исследований экспертов Всемирной организации здравоохранения физическая активность является важнейшим фактором, способствующим повышению продолжительности здоровой жизни граждан.

В Российской Федерации еще в 2000 году распоряжением Правительства Российской Федерации была одобрена «Концепция охраны здоровья населения Российской Федерации на период до 2005 г.», в последующем в «Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» привлечение граждан к занятиям физической культурой и спортом определено в качестве меры, направленной на формирование мотивации для ведения здорового образа жизни [6].

На современном этапе приоритеты государственной политики в сфере развития физической культуры и массового спорта (далее — ФКМС) закреплены в «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», «Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» [2, 4]. Основными инструментами достижения поставленных целей выступали федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы», а с 2014 года — государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» [3, 5].

Система целей и задач развития сферы ФКМС в Российской Федерации на период до 2020 года представлена в таблице 1.

Таблица 1

Система целей и задач государственной политики в сфере физической культуры и массового спорта в Российской Федерации на период до 2020 года

Документ	Цель	Задачи
Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года	Создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры	Развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства, расширение количества спортивных сооружений; – развитие системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, создание детских спортивных школ, а также секций и спортивных клубов для детей и взрослых; – осуществление комплекса мер по материально-техническому оснащению и кадровому обеспечению сферы физической культуры и спорта, создание информационного банка и реестра спортивных объектов, в том числе физкультурно-спортивных сооружений; – разработка и введение новой системы оплаты труда в сфере физической культуры и спорта; нормативно-правовое обеспечение предоставления услуг в сфере физической культуры и спорта за счет бюджетных средств негосударственными организациями; – реализация информационной политики в целях повышения интереса граждан к занятиям физической культурой и спортом; развитие системы проведения массовых физкультурных и спортивных соревнований
Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года	Создание условий, обеспечивающих возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре	– создание новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания населения; разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни; – модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в образовательных учреждениях профессионального образования

Подпрограмма 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» ГП «Развитие физической культуры и спорта»	Повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни	– совершенствование системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в сельской местности и образовательных организациях; – создание спортивной инфраструктуры для массового спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов; – поэтапное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО); – развитие студенческого спорта на базе профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования; – повышение эффективности участия социально ориентированных некоммерческих организаций в реализации мероприятий в области физической культуры и спорта
---	---	---

Анализ содержания целей и задач развития ФКМС, закреплённый в документах стратегического планирования, позволяет сделать вывод о преемственности целей и задач между документами. И если в период с 2008 по 2013 год основным приоритетом развития сферы было создание материально-технических условий, то начиная с 2014 года — формирование системы мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и ведению здорового образа жизни, при этом особое внимание уделено молодому поколению, жителям сельской местности и лицам с ограниченными возможностями здоровья.

Однако следует обратить внимание, что формулировки задач подпрограммы не в полной мере соответствуют её цели. Мотивация граждан предусматривает целенаправленное формирование ценностей здорового образа жизни и физической активности как социальной нормы, внутренних мотивов и системы внешних стимулов, побуждающих к регулярным занятиям физической культурой, однако ни одна из задач не направлена на просвещение, информирование общественности о значимости и необходимости физической активности, регулярных занятиях физической культурой и спортом, отсутствуют задачи и, как следствие, мероприятия, стимулирующие взрослое население к регулярным занятиям физической культурой. Основные количественные индикаторы достижения целей и их плановые значения приведены в таблице 2.

Ключевыми показателями достижения поставленных целей в сфере ФЗМС являются:

- доля населения Российской Федерации, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации в возрасте 3–79 лет;
- уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта.

Таблица 2

Количественные индикаторы достижения целей государственной политики в сфере физической культуры и массового спорта в Российской Федерации к 2020 году

Индикаторы	Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года	Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года	Подпрограмма 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» ГП «Развитие физической культуры и спорта»
Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	30	40	40
Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом	—	80	80
Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом	—	20	20
Доля населения Российской Федерации, занятого в экономике, занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, занятого в экономике	—	—	25
Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации в возрасте 3–79 лет	—	—	29,3
Доля населения Российской Федерации, выполнившего нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»	—	—	40

Окончание таблицы 2

Доля граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, в общем количестве занимающихся физической культурой и спортом	50	50	—
Объем недельной двигательной активности населения	—	6–12 часов при не менее чем 3–4-разовых занятиях	—
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из их пропускной способности, %	48	48	48
Количество физкультурно-спортивных организаций и физкультурно-спортивных сооружений для занятий физической культурой и спортом, прошедших добровольную сертификацию	30 на 100 тыс. жителей	—	—
Удельный вес социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта, от общего количества организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта	—	—	3

Учитывая, что на текущем этапе идет активная работа по формированию стратегических приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2035 года, актуальным представляется оценка достижения поставленных целей и выработка рекомендаций по обоснованию приоритетов в сфере ФКМС на перспективу.

Динамика ключевых показателей государственной политики за период с 2012 по 2016 год свидетельствует об устойчивом росте их значений (рис. 1 и рис. 2), что позволяет спрогнозировать достижение поставленных целей государственной политики в сфере развития ФКМС к 2020 году.

Но при этом следует учитывать, что реализация государственной программы осуществляется на территории всех субъектов Российской Федерации и значения показателей существенно различаются. Так, например, по результатам 2016 года в 43 субъектах Российской Федерации, включая Псковскую область, доля населения систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения в возрасте 3–79 лет ниже среднероссийского уровня, в 35 субъектах Российской Феде-

рации уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями также не превысил среднероссийского уровня [8].

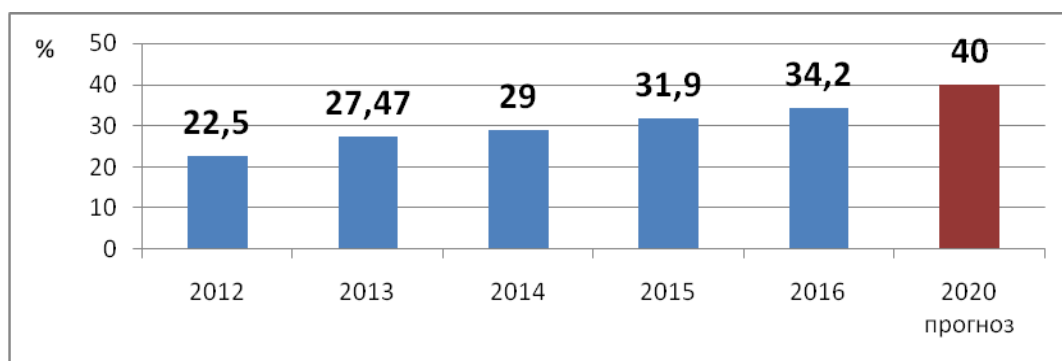


Рис. 1. Доля населения Российской Федерации, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации в возрасте 3–79 лет, %

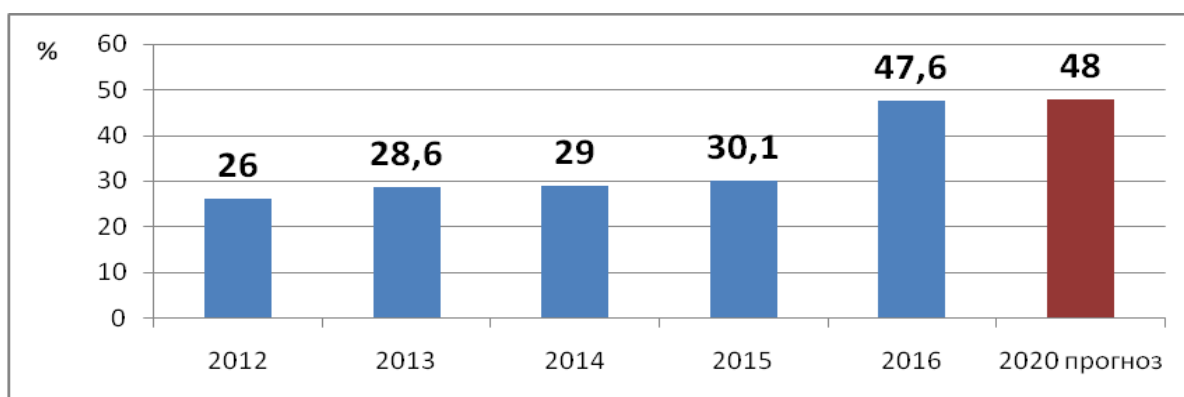


Рис. 2. Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %

Несмотря на позитивную динамику показателей результативности государственной политики в сфере ФКМС ряд аспектов вызывают сомнения в качестве информационно-аналитического сопровождения.

Значение показателя охвата населения систематическими занятиями физической культурой, предусматривающей согласно методике Федеральной службы государственной статистики занятия не менее 3-х суммарных часов при условии 2–3-х разовых занятий в неделю, вызывают сомнения и противоречат результатам всероссийских социологических опросов [9, 10]. При этом методика учета численности населения, занимающегося физической культурой и спортом [7], позволяет вести «двойной учет», например, школьник, посещающий занятия физической культурой в школе и дополнительные занятия в фитнес-клубе будет учтен дважды.

Наиболее высокие показатели обеспеченности объектами спортивной инфраструктуры отмечаются в регионах с малой численностью населения и значительной территорией, не учитывая, что спортивные объекты не нахо-

дятся в пределах шаговой доступности, и реальная возможность у граждан, проживающих в сельской местности, для занятия физической культурой отсутствует.

Таким образом, можно сделать вывод об искусственном завышении фактических значений показателей результативности государственной политики в сфере ФКМС в силу несовершенства информационно-аналитического сопровождения. Именно поэтому в перспективе необходимо не только продолжить работу по развитию массового спорта, но и усилить ее.

Учитывая положения Глобальной стратегии в области режима питания, физической активности и здоровья, принятой Всемирной ассамблеей здравоохранения [1], полагаем, что политика в сфере ФКМС должна носить межсекторальный характер. Политика в сфере ФКМС должна охватывать не только образовательную политику воспитания и инвестиционную политику, направленную на создание объектов спортивной инфраструктуры, но и комплексные меры информационной политики, политики в сфере транспорта, безопасности, социальной обеспечения, налогообложения.

Направления развития ФКМС в перспективе до 2035 года дополнительно к уже реализующимся направлениям школьного спорта и физического воспитания, спортивной инфраструктуры могут включать следующие:

- «просвещение и реклама», нацеленное на повышение уровня осведомлённости населения о значимости физической активности, качестве и количестве необходимых физических упражнений для обеспечения необходимой пользы для здоровья;
- «здоровая нация», ориентированное на повышение охвата населения в трудоспособном возрасте регулярными занятиями ФК, включающие меры по расширению инфраструктуры спортивных объектов в сельской местности и мегаполисах, формирование и развитие системы мотивации граждан трудоспособного возраста к занятию физической культурой через меры налогового стимулирования, медицинского страхования и социального партнерства, повышения доступности спортивных объектов для населения всех уровней доходов.
- «активное долголетие», обусловленное демографическими сдвигами в структуре населения и направленное на повышение уровня физической активности и привлечения к регулярным занятиям ФК и спортом граждан старшего возраста.

Особое место в решении задач вовлечения населения всех возрастных и социальных групп в занятия ФКМС могут занять институты гражданского общества, и в первую очередь, некоммерческие организации.

Подобные меры будут соответствовать социальным ожиданиям большинства россиян в отношении направленности государственной политики на развитие массового спорта.

Литература

1. Глобальная стратегия ВОЗ в области режима питания, физической активности и здоровья. Резолюция Всемирной ассамблеи здравоохранения WHA57.17, 2004 г. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.who.int/dietphysicalactivity/publications/ru/> (дата обращения 01.09.2017).
2. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 10.02.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О Федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы»: Постановление Правительства Российской Федерации от 11.01.2006 № 7 (ред. от 29.09.2015). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об утверждении «Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года»: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302 (ред. от 23.05.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 (ред. от 01.07.2014). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Об утверждении статистического инструментария для организации Минспортом России федерального статистического наблюдения за деятельностью учреждений по физической культуре и спорту: Приказ Росстата от 08.12.2014 № 687. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Отчет о ходе реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» в 2016 году. [Электронный ресурс]: URL: <https://www.minsport.gov.ru/activities/reports/> (дата обращения: 01.09.2017).
9. Ситуация с массовым спортом. [Электронный ресурс]: URL: <http://fom.ru/Zdorove-i-sport/11672> (дата обращения: 01.09.2017).
10. Физкультура и спорт в жизни россиян. [Электронный ресурс]: URL: <http://fom.ru/Zdorove-i-sport/11262> (дата обращения 01.09.2017).

Vladimir Andreev,
Russia, Pskov.
E-mail: andreev.ppi@mail.ru

Anna Samoilova,
Russia, Pskov.
E-mail: an8088@gmail.com

Denis Garbuz,
Russia, Pskov.
E-mail: 26garbuzden@gmail.com

Priorities of state policy in the sphere of physical culture and mass sports

Abstract: *The article considers the system of goals and priorities of state policy in the field of physical culture and mass sports in the Russian Federation. The results of monitoring the achievement of quantitative targets indicators are presented. Proposals have been made to develop the directions of state policy in the field of physical culture and mass sports for the future until 2035.*

Key words: *state policy, priorities of state policy, physical culture, mass sports.*

References

1. WHO's global strategy on diet, physical activity and health. Resolution of the World Health Assembly / WHA57.17, 2004 г. [Electronic resource]: URL: <http://www.who.int/dietphysicalactivity/publications/ru/> (date of access: 01.09.2017).
2. On the Concept of Long-Term Social and Economic Development of the Russian Federation for the Period Until 2020: Order of the Government of the Russian Federation from 17.11.2008 № 1662-p (red. от 10.02.2017). Access from the legal system "ConsultantPlus".
3. On the Federal Target Program "Development of Physical Culture and Sport in the Russian Federation for 2006–2015": The Government of the Russian Federation from 11.01.2006 № 7 (red. от 29.09.2015). Access from the legal system "ConsultantPlus".
4. On the approval of the "Strategy for the development of physical culture and sports in the Russian Federation for the period until 2020": Government Order № 1101-r of 07.08.2009. Access from the legal system "ConsultantPlus".
5. On the approval of the state program of the Russian Federation "Development of Physical Culture and Sports": Resolution of the Government of the Russian Federation of April 15, 2014 № 302 (as amended on May 23, 2017). Access from the legal system "ConsultantPlus".

6. On the approval of the Concept of the Demographic Policy of the Russian Federation for the period until 2025: Presidential Decree № 1351 of October 9, 2007 (as amended on 01.07.2014). Access from the legal system "Consultant-Plus".
7. On approval of statistical tools for the organization by the Ministry of Sport of Russia of the federal statistical observation of the activities of institutions for physical culture and sport: Order of the Federal Service of Statistics dated 08.12.2014 № 687. Access from the legal system "ConsultantPlus".
8. Report on the progress of the state program "Development of Physical Culture and Sports" in 2016. [Electronic resource]: URL: <https://www.minsport.gov.ru/activities/reports/> (date of access: 01.09.2017).
9. The situation with mass sports. [Electronic resource]: URL: <http://fom.ru/Zdorove-i-sport/11672> (date of access: 01.09.2017).
10. Physical culture and sports in the lives of Russians. [Electronic resource]: URL: <http://fom.ru/Zdorove-i-sport/11262> (date of access: 01.09.2017).

Государственная поддержка малых инновационных предприятий в Российской Федерации: нормативно-правовой и теоретический аспекты

***Аннотация:** В статье рассмотрены проблемы реализации права малых инновационных предприятий на государственную поддержку, возникающие в связи с тем, что понятие малого инновационного предприятия законодательно не закреплено. Проанализированы основные теоретические понятия и нормативно-правовые основы данной сферы.*

***Ключевые слова:** государственная поддержка, малые инновационные предприятия.*

Каждый вправе заниматься предпринимательской деятельностью и иной не запрещенной экономической деятельностью [1, ст. 23 ч. 1].

Согласно ст. 2 Гражданского Кодекса Российской Федерации (ГК РФ) предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке [1, ст. 2 ч. 1].

Деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства в России регулируется принятым 24 июля 2007 года Федеральным законом 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в котором указаны критерии отнесения предприятия к малому предпринимательству:

- Максимально допустимая сумма годовой выручки без НДС за предыдущий год для малых предприятий — с 400 до 800 млн рублей.
- Разрешённая доля участия в уставном капитале малого предприятия других коммерческих организаций, не являющихся субъектами малого предпринимательства — с 25 % до 49 %.
- Допустимая среднесписочная численность работников не изменилась: не более 100 человек для малого предприятия [2].

К субъектам малого предпринимательства относятся внесённые в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, вне-

сѐнные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее — индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие перечисленным ниже условиям [3].

В Федеральном законе от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» речь идет о малом и среднем предпринимательстве без разбивки его на сферы деятельности. Для того, чтобы говорить предметно о малых инновационных предприятиях (МИП), необходимо определиться с критериями отнесения хозяйствующих субъектов к этой группе. В нашей стране до сих пор официально утвержденного критерия нет.

Обзор существующих подходов к определению МИП приведен в коллективном исследовании «Модернизация экономики на основе технологических инноваций» [4]. Авторы отмечают, что универсального определения «малой инновационной организация» (МИО) не существует. В зарубежной практике используются различные варианты названия такого рода организаций: инновационное малое предприятие (innovative SME), высокотехнологичная фирма (hightechnology firm), фирма новейшей технологии (newtechnology-basedfirm (NTBF) и т. д.

Обычно применяется комбинированный подход к определению МИО, в котором используются критериальные признаки субъектов малого бизнеса, то есть количество сотрудников и (или) финансовые показатели деятельности, и показатели инновационной активности организации — количество научных сотрудников, количество нововведений, количество публикаций по результатам исследований, объем средств, направляемых на научные исследования

Несмотря на то, что в инновационной сфере работает лишь около 6 % от общего числа работающих в малом предпринимательстве, эту область развития малого бизнеса можно поставить по значимости для развития экономики на одно из первых мест. Малая инновационная фирма является небольшим мобильным коллективом профессионалов, действующих самостоятельно или в составе крупной организации в таких сферах, где происходят постоянные изменения. Основателями малых инновационных фирм являются ученые, инженеры, изобретатели, стремящиеся с расчетом на материальную выгоду воплотить в жизнь новейшие достижения науки и техники.

Первоначальным капиталом таких фирм могут служить личные сбережения основателя, но их обычно не хватает для реализации имеющихся идей. В таких ситуациях приходится обращаться в одну или несколько специализированных финансовых компаний, готовых предоставить рисковый капитал.

В рамках стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года «Инновационная Россия — 2020», разработанной на основе положений Концепции долгосрочного развития Российской Федера-

ции на период до 2020 года в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации по итогам заседания Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям, состоявшегося 3 марта 2010 года реализуется два этапа:

Первый Этап 2011–2013 г. предусматривал выполнение следующих пунктов:

- повышение восприимчивости бизнеса и экономики в целом к инновациям;
- повышение инвестиционной привлекательности хайтек-секторов;
- поддержка «догоняющей модернизации»;
- развитие конкуренции, стимулирование инновационного поведения госкомпаний;
- опережающий рост софинансирования инновационных проектов частных компаний;
- взаимодействие государства и бизнеса в выработке приоритетов и финансировании НИОКР;
- рост эффективности науки и образования, создание «центров компетенции»;
- пилотные проекты по поддержке инновационных программ бизнеса, кластерных инициатив и технологических платформ.

Второй Этап 2014–2020 г. предполагает следующие пункты:

- рост доли частного финансирования исследований и разработок;
- существенный рост финансирования образования, науки и инфраструктуры инновационной экономики;
- масштабное перевооружение в промышленности (до среднего уровня развитых стран);
- крупные проекты по приоритетным направлениям науки, технологий и техники;
- достройка и модернизация инновационной инфраструктуры;
- формирование работоспособной национальной инновационной системы, обеспечивающей поддержку всех стадий инновационного цикла;
- расширение продвижения российской инновационной продукции и технологий на мировые рынки;
- опережающий рост расходов на обновление научной и приборной базы, усиление «институционализации» расходов по исследованиям и разработкам;
- увеличение бюджетных расходов на развитие перспективных технологий при сокращении долевого участия государства и расширении внебюджетного финансирования [5].

Малое предпринимательство в инновационной сфере в настоящее время формируется несколькими путями. Малые инновационные предприятия могут выделяться из состава крупных государственных научных организаций. Деятельность малых фирм в этом случае направлена на модернизацию и совершенствование разработанных на материнской фирме видов

техники. Малые предприятия, занимающиеся инновационной деятельностью, могут создаваться, как рыночные дублеры лабораторий и отделов отраслевых научно-исследовательских институтов и заводов, и заниматься, как научными и прикладными исследованиями, так и полным инновационным циклом. Еще один путь образования малых инновационных предприятий — объединение группы разработчиков для производства конкурентоспособной и прибыльной наукоемкой продукции.

Малые инновационные предприятия могут формироваться как посредники для продвижения инноваций и технологий, создаваемых специалистами в области конкретной техники и технологии. Роль таких фирм особенно значительна в регионах, где научно-технические и маркетинговые связи слабее, чем в центре. Развитие инновационной деятельности, развитие и поддержка малого предпринимательства на сегодняшний день в значительной степени взаимосвязаны, они дополняют и стимулируют друг друга. Эффективность малых предприятий обеспечивается за счет их мобильности и гибкости, готовности идти на риск, лучшей координацией действий, оперативного принятия решений, более низких издержек производства.

Выделяют следующие преимущества малых фирм при выполнении нововведений:

- энтузиазм, сплоченность, инициативность персонала;
- в области финансов — низкая капиталоемкость;
- личный пример руководства, минимум бюрократизма, способность принятия риска;
- в области внутренних коммуникаций — межличностные коммуникации, быстрая реакция на внутренние проблемы;
- в области маркетинга — быстрая реакция на изменение спроса.

Малые инновационные предприятия активно проводят исследования и разработки, проявляют больше желания взять на себя риск, гораздо эффективнее используют исследовательские фонды и оборудование, квалифицированные кадры, тем самым вносят весомый вклад в инновационный процесс, технологическое обновление производства. Малые инновационные фирмы с их мобильностью в условиях конкуренции новых товаров, когда рыночным фактором становятся темпы обновления ассортимента выпускаемой продукции, нашли свое место в системе хозяйства. Они занимаются начальными стадиями нововведений, оставляя крупным фирмам капиталоемкие стадии промышленного развертывания новых производств. Достижения научно-технического прогресса позволяют им быстро подключиться к наукоемким отраслям, не располагая при этом большим капиталом. Малые предприятия занимаются разработкой и освоением нововведений в тех областях, которые кажутся для крупных фирм неперспективными или очень рискованными. По данным многочисленных исследований, малые фирмы производят в два раза больше новинок, приходящихся на одного работника, чем крупные фирмы.

К особенностям малых инновационных фирм можно отнести:

1. Углубление специализации научных разработок. Во многих случаях небольшие фирмы могут конкурировать с крупными концернами, работая лишь в узкоспециализированном направлении.

2. Ориентация на продуктовые инновации и оказание услуг в инновационной сфере. Объяснить это можно тем, что для малых компаний не характерно крупносерийное, массовое производство. Продукты производятся сравнительно небольшими партиями, а иногда и в единичном экземпляре.

3. Зависимость степени интенсивности инновационной деятельности от отрасли, в которой действуют малые предприятия.

В основном, деятельность малых инновационных предприятий заключается в проектировании новой техники, разработке программных средств и оказании информационных услуг.

Малые предприятия играют существенную роль в сфере инноваций, в воплощении достижений научно-технического прогресса. Малыми фирмами созданы такие новшества, как персональный компьютер, микропроцессор, многие средства программного обеспечения.

В Российской Федерации поддержка малого предпринимательства осуществляется по следующим направлениям:

- Формирование инфраструктуры поддержки и развития малого предпринимательства.

- Создание льготных условий использования субъектами малого предпринимательства государственных финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, а также научно технических разработок и технологий.

- Установление упрощенного порядка регистрации субъектов малого предпринимательства.

- Поддержка внешнеэкономической деятельности субъектов малого предпринимательства, включая содействие развитию их торговых, научно-технических, производственных, информационных связей с зарубежными государствами.

- Организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для малого предпринимательства.

- Финансовое обеспечение государственных и муниципальных программ поддержки малого предпринимательства осуществляется ежегодно за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов, а также других источников.

По нашему мнению, поддерживать МИП необходимо по тем же направлениям.

В России вопросы развития инновационной деятельности курируют следующие Федеральные органы государственной власти:

- Министерство экономического развития Российской Федерации занимается вопросами выработки государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере анализа и прогнозирования социально-

экономического развития, развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса;

- Министерство образования и науки Российской Федерации осуществляет функции по регулированию сферы образования и науки России;

- ФГАУ «Российский фонд технологического развития» содействует развитию прикладных НИОКР, соответствующих приоритетным направлениям развития науки и техники в Российской Федерации, осуществляет поддержку инновационных проектов, развитие инфраструктуры научно-технической и инновационной деятельности;

- Федеральная служба по интеллектуальной собственности (Роспатент) осуществляет деятельность по защите интеллектуальной собственности.

Кроме федеральных органов государственной власти, в нашей стране вопросы инновационной деятельности также контролируют Ассоциации российского федерального уровня:

- Торгово-промышленная палата Российской Федерации;
- Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере;

- Ассоциация «Технопарк»;
- Совет при президенте Российской Федерации по науке, технологиям и образованию;

- Совет по модернизации и технологическому развитию экономики России.

Как мы можем видеть, за регулированием инновационной деятельности России отвечает множество ведомств, что усиливает контроль развития малых инновационных предприятий. Не совсем понятным является распределение функций между органами государственной власти при проведении инновационной политики. Также, необходимо более подробно рассмотреть нормативно-правовую базу нашей страны, регулиующую вопросы создания и функционирования МИП в России.

Нормативно-правовую основу создания и развития малых инновационных предприятий составляют:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации, который рассматривает вопросы, касающиеся создания, развития, поддержки малого и среднего предпринимательства. Регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность. Гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальных прав), регулирует отношения, связанные с участием в корпоративных организациях или с управлением ими (корпоративные отношения).

2. ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 26.07.2017), который определяет понятия субъектов малого и среднего предпринимательства,

инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, виды и формы такой поддержки. Также данный ФЗ регулирует отношения между юридическими, физическими лицами и органами государственной власти и местного самоуправления.

3. ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25.02.1999 № 39-ФЗ. Его действие распространяется на отношения, связанные с инвестицией и осуществлением практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта, осуществляемой в форме капитальных вложений, то есть в форме основных средств.

4. Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» от 09.07.1999 № 160-ФЗ. Данный закон регулирует поступление иностранного капитала в экономику России, способствует эффективно-му использованию инноваций и технологий, поступивших из зарубежья, предоставляет гарантии нерезидентам, осуществляющим инвестиционные операции на территории Российской Федерации, способствует соблюдению норм международного инвестиционного права.

5. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности» от 02.08.2009 № 217-ФЗ (последняя редакция). Вносит дополнения в закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

6. Федеральный закон «О передаче прав на единые технологии» от 25.12.2008 № 284-ФЗ (последняя редакция) регулирует отношения по распоряжению правами на единые технологии гражданского, военного, специального или двойного назначения, которые принадлежат Российской Федерации или ее субъекту, а также определяет порядок передачи прав на единые технологии.

7. Налоговый кодекс Российской Федерации. Регулирует установление, введение и взимание налогов, сборов, страховых взносов в Российской Федерации. Государственная поддержка малого бизнеса в сфере налогообложения заключается в предоставлении общих и специальных льгот, таких как ускоренная амортизация основных производственных фондов и т. д. [6].

8. Федеральный закон «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации о порядке учета доходов и расходов субъектов малого и среднего предпринимательства при оказании им финансовой поддержки» от 07.03.2011 № 23-ФЗ (последняя редакция), где определен порядок учета средств финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства.

Отсутствие нормативных государственных документов, определяющих развитие инновационного предпринимательства остается главной проблемой. Из вышеизложенных документов видно, что определённая законода-

тельная база сегодня существует, однако требует серьёзной корректировки. Достаточно упомянуть тот факт, что в нашем законодательстве до сих пор не упоминаются даже такие ключевые понятия как «инновация» и «инновационная деятельность». К тому же, не дано определение таким важнейшим понятиям, относящиеся к инновационной инфраструктуре, как малое инновационное предприятие, инновационно-технологические центры и т. д.

Для улучшения взаимодействия органов власти и малых инновационных предприятий, а также преодоления препятствий на пути их создания, на наш взгляд, необходимо:

1) Доработать нормативно-правовую базу по созданию и поддержке МИП, в том числе внести поправки в налогообложение данных предприятий; проводить работу по совершенствованию нормативно-правовой базы понятийного аппарата;

2) Уделить особое внимание проблеме финансирования малых инновационных предприятий.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
3. Российская Кластерная обсерватория. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года «Инновационная Россия — 2020». [Электронный ресурс]: URL: <http://cluster.hse.ru>
4. Официальный сайт министерства экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс]: URL: <http://economy.gov.ru/minec>
5. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года «Инновационная Россия — 2020».
6. Налоговый кодекс Российской Федерации.

Ageynik Igor,
Russia, Pskov.
E-mail: del2406@mail.ru

State support of small innovative enterprises in the Russian Federation: regulatory and legal and theoretical aspects

Annotation: *The article deals with the problems of realizing the right of small innovative enterprises to state support, arising from the fact that the concept of a small innovative enterprise is not legally fixed. The main theoretical concepts of this sphere are analyzed.*

Key words: *state support, small innovative enterprises.*

Literature

1. The Civil Code of the Russian Federation.
2. Federal Law № 209-FZ of July 24, 2007 "On the Development of Small and Medium-Sized Enterprises in the Russian Federation".
3. Russian Cluster Observatory. The Strategy of Innovative Development of the Russian Federation for the Period to 2020 "Innovative Russia — 2020". [Electronic resource]: URL: <http://cluster.hse.ru/>
4. Official website of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation. [Electronic resource]: URL: <http://economy.gov.ru/minec>
5. The strategy of innovative development of the Russian Federation for the period until 2020 "Innovative Russia — 2020".
6. The Tax Code of the Russian Federation.

Анализ электоральной активности молодежи на примере выборов 2014–2016 гг. в Псковской области

Аннотация: В статье проанализирована электоральная активность молодых избирателей на основе статистических данных избирательных кампаний в период с 2014 по 2016 годы. Обобщены результаты социологических опросов и выявлены причины уклонения молодёжи от участия в голосовании на выборах. Также предложены пути повышения уровня избирательной активности молодого поколения.

Ключевые слова: избирательные права граждан, электоральная активность, гражданская позиция.

Избирательные права граждан закреплены пунктом 2 статьи 32 Конституции Российской Федерации. Этой законодательной нормой установлено, что граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, могут самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности, участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, в том числе, имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме, за исключением граждан, признанных судом недееспособными, а также содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» является основным нормативно-правовым актом, регулирующим установленные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований, а также избирательную деятельность в России.

Преамбулой к Федеральному закону № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» определено, что высшим непосредственным выражением принадлежащей народу власти являются демократические, свободные и периодические выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления. Государством гарантируются свободное волеизъявление граждан Российской Федерации на выборах, защита демократических принципов и норм избирательного права.

В соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ избирательные комиссии обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан Российской Федерации, осуществляют подготовку и проведение выборов и референдумов в Российской Федерации.

Вышеназванным Федеральным законом закреплён ряд основных терминов и понятий осуществления избирательной деятельности. Одним наиболее важным из них является понятие избирательных прав граждан. Избирательные права граждан — конституционное право граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также право участвовать в выдвижении кандидатов, списках кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, в других избирательных действиях в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации (пункт 28 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»). Но многие не используют это конституционное право, в том числе и молодёжь.

Необходимость участия молодых граждан в политической жизни России очевидна, так как им предстоит строить будущее страны. Но молодёжь как социальный слой неоднородна. Её можно классифицировать по разным признакам: по возрасту, уровню образования, роду деятельности и т. д. Например, интересы молодых людей проживающих в отдалённой местности значительно отличаются от интересов молодёжи живущей вблизи административных центров региона. В связи с этим возникает низкий уровень электоральной активности этой категории населения. Такая тенденция наблюдается на всей территории нашей обширной страны, в том числе и на территории Псковской области.

Здесь уместно применить такой термин как гражданская позиция. Под гражданской позицией понимают стремление отстаивать свои законные права и интересы любыми законными способами, а также соблюдать права и интересы других граждан. Одним из показателей уровня гражданской позиции можно определить электоральную активность. Электоральная активность — активность населения, проявленная в ходе выборов; процент пришедших на выборы и при этом принявших участие в голосовании. Низкий уровень гражданской позиции влечёт за собой низкую электоральную активность. Далее рассмотрим избирательную активность электоральную активность молодых избирателей в период с 2014 по 2016 год (рис. 1).

Динамику количества молодых избирателей, принявших участие в голосовании, изобразим на рисунке 1.

Как мы видим, молодёжь занимает около 30 % граждан нашего региона обладающих избирательным правом. Что касается динамики электораль-

ной активности молодых избирателей, то здесь следует отметить тенденцию к уменьшению; 2014 год — 42 %; 2015 год — 30 %; 2016 год — 27,9 %.

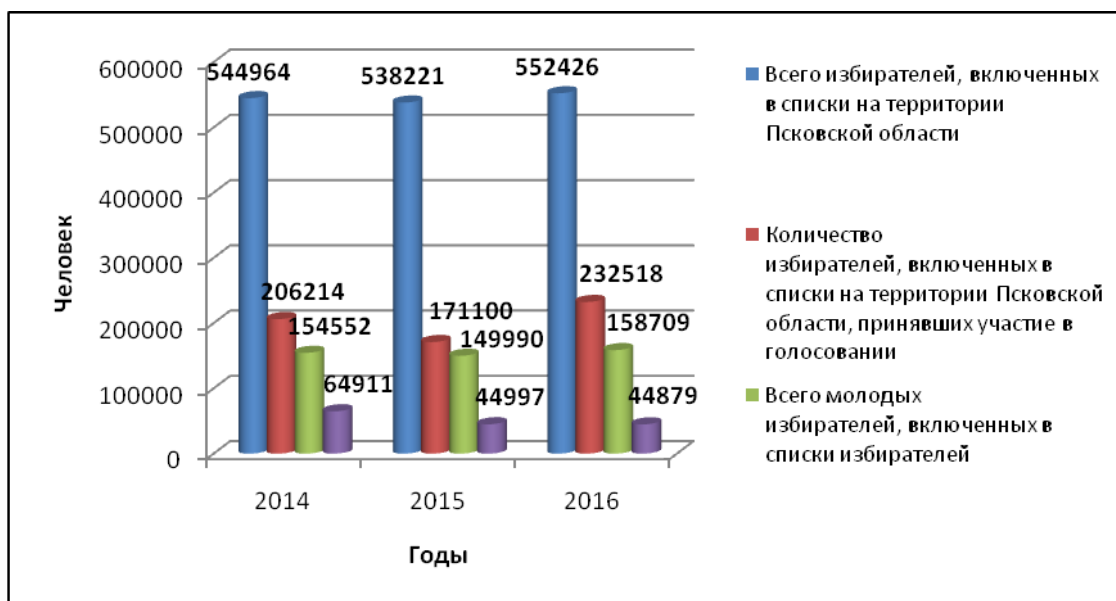


Рис. 1. Динамика электоральной активности избирателей в 2014–2016 гг., чел., в т. ч. молодежи

Низкий уровень электоральной активности молодых избирателей в Псковской области можно объяснить как объективными, так и субъективными причинами. К объективным можно отнести факт, что многие молодые люди уезжают учиться или работать в более развитые регионы (Санкт-Петербург, Москва) и зачастую постоянно там проживают, не имея возможности (а часто и желания) приехать для участия в выборах в свой регион. К субъективным причинам относится явление абсентеизма — сознательного бойкотирования выборов. Большая часть молодых граждан уверена, что их голос ничего не изменит. Из этого следует еще одна характерная черта для молодежи — низкий уровень доверия к власти. Для укрепления вышесказанного проанализируем социологические опросы.

В мае-июне 2016 года мы провели социологический опрос на тему «Избирательная активность молодых избирателей (18–35 лет) Псковской области». В опросе приняли участие 96 человек, анкеты была размещена на интернет-сайте. Респонденты отвечали на вопросы анонимно. Анкета состояла из 7 вопросов. Рассмотрим наиболее значимые из них.

1. Интересуетесь ли Вы политикой?
48 % — «затрудняюсь ответить»;
34 % — «не интересуюсь политикой»
18 % — «интересуюсь».
2. Как Вы относитесь к выборам?
56 % — «нейтрально»;
41 % — «положительно»;
3 % — «отрицательно».

3. Доводилось ли Вам принимать участие в выборах в качестве избирателя?

40 % — «да, неоднократно»;

29 % — «иногда принимаю участие в голосовании»;

22 % — «никогда не буду принимать участие в выборах»;

9 % — «буду голосовать впервые».

4. Доводилось ли Вам принимать участие в выборах в качестве кандидата?

93 % — «нет»;

5 % — «собираюсь попробовать себя в качестве кандидата»;

2 % — «да».

5. Что больше всего влияет на Вашу избирательную активность и политическую позицию?

Проанализировав ответы респондентов на вопрос: «Из какого информационного источника Вы узнаете о проведении выборов?» можно составить рейтинг источников информирования избирателей исследуемой категории. Первое место занимает интернет, второе — телевидение, третье — печатные издания/газеты, далее следуют радио и газеты. Семь респондентов ответили «другое», среди их ответов были такие как «знакомые»; «работаю в ТИК/УИК»; «всё сразу»; «принимаю непосредственное участие в подготовке и проведении выборов»; «со слов друзей»; «знакомые, друзья, родители, случайные люди».

На основе ответов проведенного опроса, можно сделать вывод о невысокой избирательной активности молодых граждан региона.

Как было сказано выше, молодежь довольно неоднородна, для установления связи с различными категориями молодежи обязательным условием является сотрудничество с молодежными организациями региона. Избирательная комиссия Псковской области сотрудничает с такими молодежными организациями региона как Молодежный парламент при Псковском областном Собрании, Российская школьников, Вечевой орден и т. д.

Весной 2017 года Молодежный парламент при Псковском областном Собрании депутатов провел анкетирование на тему «Отношение молодежи к избирательному процессу». В опросе приняли участие 269 человек из них 63 % респондентов — женщины, 37 % — мужчины, основная возрастная категория респондентов 15–35 лет, большинство из них учатся в школах, ВУЗах и СУЗах. Анкета состояла из 22-х вопросов.

1. Считаете ли вы себя человеком с твердыми политическими убеждениями?»

23,9 % — «имею политические убеждения и живу в соответствии с ними»;

36,2 % — «у меня есть убеждения, но они мало влияют на мою повседневную жизнь»;

22,8 % — «мои убеждения находятся в стадии формирования»;

12,3 % — «у меня нет политических убеждений и я не испытываю в них ни какой необходимости»;

4,8 % — «воздержались от ответа на данный вопрос».

2. Интересуетесь ли вы политической жизнью региона?

35,1 % — да,

15,7 % — «нет»;

48,9 % — «иногда проявляю интерес к политической обстановке в области».

3. Рассматривали ли вы когда-нибудь возможность собственного участия в политической жизни?

43,3 % — «не имеют конкретных планов, но не исключаю, что в дальнейшем буду, так или иначе, участвовать в политической жизни»;

25,4 % — «никогда этим не занимался и не собираюсь»;

15,7 % — «планирую принять участие в политической жизни региона»;

9,7 % — «активно участвую в политической жизни».

4. С каким из приведенных утверждений вы бы скорее согласились?

Респонденты отвечая на этот вопрос нужно было согласиться с ниже определенными утверждениями.

26,1 % — «Выборы — важный механизм, с помощью которого я могу оказать влияние на формирование органов государственной власти и принятие важнейших для общества решений»;

26,1 % — «Выборы могли бы быть механизмом, помогающим мне влиять на жизнь общества, но злоупотребления властных и финансовых элит мешают выборам выполнять эту функцию»;

16 % — «Выборы — это большой фарс, и мой голос ничего не значит»;

15,7 % — «Выборы — это один из путей моего влияния на власть, но одного его не достаточно, чтобы влияние было эффективным»;

8,6 % — «Выборы — это не тот путь, который способен привести к реальным изменениям в обществе. Необходимы более радикальные меры»;

7,5 % — «Выборы — это одна из «игр в демократию», но демократическое политическое устройство не согласуется с российскими традициями».

Как мы видим, 26,1 % респондентов позитивно относятся к выборам, остальные же опрашиваемые отличаются неопределенным мнением насчет этого политического явления. По результатам опроса источники, из которых молодежь получает информацию о выборах, является интернет и телевидение. Многие из респондентов не знают функций Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, что в свою очередь свидетельствует о низком уровне вовлечения молодежи в политическую жизнь России.

На основе ответов на вопрос: «Каким общественным институтам Вы доверяете?», можно сказать, что большинство опрашиваемых, (61,6 %) доверяют Президенту Российской Федерации, судебной системе (19 %), полиции (16,4 %). Были и такие ответы как церкви, средствам массовой информации, Федеральному Собранию — как органу законодательной власти,

общественной организации, политической организации, мэру города, себе, родителям, никому, молодежи.

Проанализировав социологические опросы можно утверждать, что интерес молодых граждан к политической жизни региона довольно низок. Большинство молодежи не отличается четко выраженной гражданской позицией, а также для нее характерен низкий уровень информированности в данной сфере.

Причинами такого явления можно считать изменение воспитания молодых граждан, отсутствие политических убеждений родителей, образ жизни, незаинтересованность участия в политических действиях. Здесь целесообразно заметить тот факт, что во время избирательной гонки большинство кандидатов предпочитают в своих программах определять курс на улучшение экономической и социальной обстановки страны, тем самым уделяя значительное внимание работе со старшем поколением, но при этом не берут в расчёт интересы молодёжи.

Причинами абсентеизма молодого поколения также можно считать то, что их интересы сосредоточены на проблемах поддержания своего существования и выживания в современных условиях и как следствие у них не возникает необходимости что-то кардинально менять в сложившемся укладе жизни.

Далее рассмотрим работу органов власти по привлечению молодёжи к избирательному процессу. На территории Псковской области такой деятельностью призвана заниматься в основном Избирательная комиссия Псковской области. За последние годы одним из важных направлений работы Избирательной комиссии Псковской области является привлечение молодых граждан региона к участию в политической жизни страны. В период с 2014 по 2016 годы было организовано множество различных мероприятий этого направления. Ежегодно на территории всего региона проводится «Декада молодого избирателя», она включает в себя целый комплекс мер по работе с молодым населением региона. Например, в школах были организованы классные часы, проведены конкурсы эссе и рисунков, брифинги, охватывающие тематику избирательного права и избирательного процесса. Студентам города Пскова удалось поучаствовать в ежегодном турнире по брейн-рингу. Одним из интереснейших мероприятий для подростков школьного возраста стало участие в дебатах.

2015 год был объявлен годом молодого избирателя. В этот период времени были проведена семейная олимпиада «Средства массовой информации и защита прав человека в современном обществе, их влияние на общественное мнение», интеллектуальная игра по избирательному праву среди студентов города Пскова, конкурс лидеров студенческого самоуправления ССУЗов региона «Ваш выбор — ваше будущее», был организован молодежный форум «Вместе строим демократическую школу», конкурс «Ты отвечаешь за все своим выбором», брейн-ринг, летом 2015 года проходили

товарищеские футбольные матчи, были организованы открытые уроки со школьниками области.

В рассматриваемый период молодёжь области поучаствовала в организованных областной комиссией флэш-мобах, круглых столах, лекциях по вопросам избирательного законодательства. В целях привлечения этой категории населения заключаются Соглашения о сотрудничестве с молодежными организациями региона, ведется активное взаимодействие с Молодежным парламентом при Псковском областном Собрании депутатов, студенчеством города Пскова.

Но как мы видим, несмотря на все усилия Избирательной комиссии Псковской области, уровень электоральной активности молодого поколения не повышается соответственно нужно уделять больше внимания этой категории граждан. Проблема неучастия молодежи в выборах, безусловно, актуальна, поэтому рассмотрим, какие действия нужно предпринимать Избирательной комиссии Псковской области для ее устранения.

Одним из предложений решения вышеобозначенной проблемы может быть создание агитационных бригад, состоящих из наиболее активной молодежи региона, которые бы могли ездить по муниципальным образованиям региона и проводить мероприятия по разъяснению избирательного процесса с молодыми гражданами.

Еще одним направлением повышения избирательной активности молодежи может стать разработка системы мотивации молодых избирателей. Например, в ряде субъектов Российской Федерации для привлечения молодежи к участию в выборах избирательные комиссии в завершение дня голосования организуют концерт или любое другое развлекательное мероприятие, вход на которое бесплатный только для тех, кто принял участие в голосовании (молодому избирателю принявшему участие в голосовании на избирательном участке выдается купон).

Для успешного взаимодействия с молодежью необходимо организовать постоянную связь с администрациями школ и учебных заведений, а также установить непрерывное взаимодействие со студентами региона в течение года. Реализация такого взаимодействия поспособствуют формированию гражданской позиции молодежи, повысит уровень информированности данной категории.

Подводя итоги можно заключить что, несмотря на усилия органов власти привлечь молодежь к политическому процессу уровень её электоральной активности довольно низок. Это происходит в силу разных причин, но в основном из-за низкого уровня политического просвещения и воспитания. Поэтому необходимо совершенствовать работу региональных органов власти взаимодействующих с молодыми гражданами.

Литература

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.
2. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
3. «Избирательный кодекс Псковской области» от 1 августа 2003 года, № 295-ОЗ от 21.04.2015.
4. «Год молодого избирателя — 2015» в Псковской области: Сборник Избирательной комиссии Псковской области / Под ред. С. В. Ковальчук, Л. В. Терехова: ООО «Дизайн экспресс», 2015. 38 с.

Bobyliova Ekaterina,
Russia, Pskov.

E-mail: ek.bobyliova@yandex.ru

Analysis of electoral youth activity on the example of elections of 2014–2016 in the Pskov region

Abstract: *In article the electoral activity of young voters on the basis of statistical these election campaigns during the period from 2014 to 2016 is analysed. Results of sociological polls are generalized and the reasons of evasion of youth from participation in vote on elections are established. Ways of increase in level of selective activity of the younger generation are also offered.*

Key words: *electoral rights of citizens, electoral activity, civilposition.*

References

1. Constitution of the Russian Federation of December 12, 1993.
2. The federal law of June 12, 2002 № 67-FZ "About the main guarantees of electoral rights and the rights for participation in a referendum of citizens of the Russian Federation".
3. "The electoral code of the Pskov region" of August 1, 2003, № 295-OZ from 4/21/2015.
4. "Year of the young voter — 2015" in the Pskov region: The collection of Election commission of the Pskov region / Under the editorship of S. V. Kovalchuk, L.V. Terekhov: LLC Dizayn express, 2015. 38 pages.

Систематизация методических подходов к оценке деятельности общественных советов при органах государственной власти

***Аннотация:** В статье приведены результаты обобщения методик оценки деятельности общественных советов при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** взаимодействие органов государственной власти и общественности; общественные советы; оценка деятельности общественных советов.*

Одним из ключевых направлений развития современной модели государственного управления в России является расширение механизмов взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества, важнейшими из которых являются Общественные палаты и общественные советы при органах публичной власти. Формирование общественных советов при органах государственной власти стало логическим продолжением развития институтов общественного контроля: Общественной палаты Российской Федерации и общественных палат субъектов Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации выступают в качестве субъектов общественного контроля, осуществляемого «в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки, издаваемых ими актов и принимаемых решений» [1, с. 5].

Общественные советы — постоянно действующие совещательно-консультативные органы общественного контроля, служащие инструментом воздействия общественности на государственную политику, проводимую органами власти, в целях обеспечения учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации и прав общественных объединений. В Федеральном законе Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» развитие институтов общественного контроля названо в числе антикоррупционных мер [2, с. 8].

Начиная с 2014 года, общественные советы при органах государственной власти созданы в 70 регионах Российской Федерации, однако в отношении приоритетов и оценки результативности их деятельности продолжаются активные дискуссии.

По мнению министра Российской Федерации М. А. Абызова, в числе приоритетов работы общественных советов должны быть вопросы противодействия коррупции, информационной открытости, прозрачности кадровой политики и расходования государственных средств [9]. А с точки зрения председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами Л. Ю. Михеевой «те общественные советы, которые проводили контроль эффективности расходования бюджетных средств, для нас более важны, чем общественные советы, заседавшие часто, подолгу, но не углядевшие тех нарушений» [9]. По мнению спикера Совета Федерации В. И. Матвиенко общественные советы требуют «модернизации ... и повышения их независимости» [9].

Таким образом, актуальным представляется вопрос обобщения региональных практик и проведения оценки деятельности общественных советов, что позволит выработать рекомендации для развития общественных советов и преобразования их в действенный инструмент взаимодействия между органами власти и обществом.

Как показал проведенный нами анализ, в 20 регионах уже существуют свои методики по оценке деятельности общественных советов при органах государственной власти (Псковская область в этот список не входит), но утверждены нормативными актами лишь в пяти: Свердловской области, Республике Хакасия, Амурской области, Хабаровском крае и Ханты-Мансийском Автономном округе — Югры [6, с. 3].

Методический подход к оценке деятельности общественных советов при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации имеет ряд общих черт с подходом, предусмотренным Методикой рейтинговой оценки эффективности деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти [3, с. 5].

Однако цели и параметры оценки деятельности общественных советов различаются (таблица 1 и 2).

Как видно из таблицы 1, оценка деятельности проводится для создания эффективных механизмов взаимодействия граждан с властью, а также совершенствование информационного взаимодействия между субъектами общественного контроля и органами государственной власти, средствами массовой информации. Контрольные функции у общественных советов выделены только в Ханты-Мансийском автономном округе — Югра [5].

Наиболее популярными параметрами оценки общественных советов являются информационная открытость, экспертная деятельность и общая оценка сформированности советов.

Таблица 1

**Цели оценки деятельности общественных советов при органах
исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

Цели оценки	Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	Республика Хакасия	Свердловская область	Амурская область	Хабаровский край
Создание эффективных механизмов взаимодействия граждан с властью	+		+		+
Осуществление контроля над деятельностью власти со стороны граждан	+				
Совершенствования деятельности общественных советов, придания ей системного характера		+		+	+
Выявление среди общественных советов наиболее успешно выстраивающих свою практическую деятельность		+		+	
Установление прочных деловых связей между субъектами общественного контроля и Общественной палатой региона для повышения оперативности и четкости взаимодействия при выработке предложений и рекомендаций органам власти		+		+	
Совершенствование информационного взаимодействия между субъектами общественного контроля и органами государственной власти, СМИ		+	+	+	+

Существенно отличается методика оценки, применяемая в Свердловской области, где параметры оценки разделены на три группы: оценка эффективности общественных советов, оценка направления деятельности и экспертные оценки. Кроме того, при оценке учитывается важность проблем, рассматриваемых на заседаниях общественного совета [4, с. 5].

Таблица 2

Параметры оценки деятельности общественных советов при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Параметры оценки	Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	Республика Хакасия	Свердловская область	Амурская область	Хабаровский край
Организация деятельности	+				
Процедура формирования общественного совета					
Общая оценка сформированности общественного совета	+				
Взаимодействие общественного совета с исполнительными органами власти					
Оценка заседаний	+				
Информационная открытость	+				
Исполнение поручений и рекомендаций	+				
Экспертная деятельность общественных советов	+				
Участие в антикоррупционных мероприятиях и в кадровой политике, обсуждение вопросов правоприменительной практики	+				
Своевременность представления информации о работе общественного совета в Общественную палату					
Обратная связь общественного совета с гражданами, общественными объединениями и иными некоммерческими организациями					
Осуществление общественного контроля за деятельностью органа власти					

В качестве метода оценки большинством регионов выбран метод шкалирования, предусматривающий сочетание математического метода и метода экспертных оценок. Так, в Республике Хакасия, Свердловской области, Амурской области и в Хабаровском крае, шкала оценки варьируется от 0 до 3 баллов [3, с. 1]. В Ханты-Мансийском автономном округе — Югра оценка производится по 10-ти балльной шкале, а в последующем высчитывается средний балл.

В регионах есть и ряд отличительных особенностей. В Хабаровском крае составляется рейтинг, который является публичным и влияет на состав общественного совета. В Ханты-Мансийского автономном округе — Югра оценка проводится несколькими субъектами: самооценка членами общественного совета; оценка органами власти.

К источникам информации в методиках Республики Хакасия, Амурской области, Хабаровского края относятся отчеты совета о своей деятельности, отзывы руководства исполнительного органа, отзывы общественных объединений и иных некоммерческих организаций. В Свердловской области так же учитываются отзывы экспертов.

В отношении периодичности оценки также не сложилось единого подхода, в Ханты-Мансийском автономном округе — Югра, Республике Хакасия общественные советы отчитываются 1 раз в год, а в Свердловской и Амурской областях — 2 раза в год. По окончании проведения оценки все исследуемые субъекты формируют итоговый отчет в табличной форме [7, с. 2].

Таким образом, проведенный анализ позволяет сделать ряд выводов. Общественные советы является инструментом общественного контроля, связующим звеном между государством и населением России. Граждане имеют потенциальную возможность участия в государственном управлении не только через отраслевую экспертизу, контроль и мониторинг исполнения, но и через участие в выработке приоритетов и стратегии развития.

Вместе с тем, успешность деятельности общественных советов по созданию эффективных механизмов взаимодействия граждан с властью существенно различается. В этой связи актуальным является вопрос о совершенствовании деятельности этих институтов гражданского общества, придании их деятельности системного характера.

Одним из инструментов, позволяющим обосновать направления развития общественных советов при органах исполнительной власти, выступает методика оценки эффективности их деятельности. В ряде регионов уже разработаны и применяются подобные методики. Однако, как показало обобщение регионального опыта, методики оценки в них отличаются.

Поиск оптимального механизма оценки деятельности общественных советов при органах государственной власти позволит, на наш взгляд, не только сформировать научный подход к обоснованию направлений развития общественных советов, но и будет способствовать развитию общественных советов как институтов общественного контроля.

Литература

1. Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
3. Решение совета Общественной палаты Амурской области № 4 от 27.01.2016 «Об утверждении Методики определения рейтинговой оцен-

ки Общественной палатой Амурской области эффективности деятельности общественных советов в субъекте Российской Федерации».

4. Решение совета Общественной палаты Свердловской области № 5 от 16.03.2016 «Об утверждении Методики определения рейтинговой оценки Общественной палатой Свердловской области эффективности работы общественных советов при исполнительном органе власти Свердловской области».
5. Решение совета Общественной палаты Ханты — Мансийского автономного округа — Югры № 3 от 25.02.2016 «Об утверждении методики определения рейтинговой оценки Общественной палатой Ханты — Мансийского автономного округа — Югра эффективности деятельности общественных советов в субъекте Российской Федерации».
6. Решение совета Общественной палаты Республики Хакасия № 11 от 21.09.2017 «Об утверждении методики определения эффективности деятельности общественных советов при государственных органах исполнительной власти».
7. Критерии оценки эффективности деятельности общественных советов при органах исполнительной власти Хабаровского края от 15.02.2016, утвержденные Губернатором Хабаровского края.
8. Новости Общественных советов // [Официальный сайт Открытого Правительства Российской Федерации] / Атрибуция. [Москва 2011–2017]. [Электронный ресурс]: URL: <http://open.gov.ru/os/news/5515161/> (дата обращения: 11.04.2017).

Vasileva Alexandra,
Russia, Pskov.

E-mail: leksa-pskov@yandex.ru

Systematization of methodical approaches to the assessment of activity of public councils under state authorities

Abstract: *The article comprises the results of the generalized estimation procedure concerning the activities of the social councils being the part of the executive authority of the Russian Federation.*

Key words: *the relationships between the state authority and the citizens; the social councils; the social councils performance appraisal.*

References

1. Federal law of July 21, 2014 № 212-FZ "On basic principles of public control in the Russian Federation".
2. Federal law of 25 December 2008 № 273-FZ "On Corruption Counteraction".
3. The decision of the Council of the Civic Chamber of the Amur region № 4 of 27.01.2016 "On approval of the Methodology of the rating assessment of the

Public chamber of the Amur region of efficiency of activity of social councils in the subject of the Russian Federation".

4. The decision of Council of the Civic Chamber of the Sverdlovsk region № 5 of 16.03.2016 "On approval of the Methodology of the rating assessment of the Public chamber of the Sverdlovsk region efficiency of social councils at the Executive authorities of the Sverdlovsk region".
5. The decision of the Council of the Civic Chamber of the Khanty — Mansi Autonomous district — Yugra № 3 of 25.02.2016 "On approval of the methodology of the rating assessment of the Public chamber of the Khanty — Mansi Autonomous district — Yugra of efficiency of activity of social councils in the subject of the Russian Federation".
6. The decision of the Council of the Civic Chamber of the Republic of Khakassia № 11 of 21.09.2017 "On approval of the methodology for determining the efficiency of activities of social councils under the state bodies of Executive power".
7. Standartsof efficiency assessment of activity of social councils under the Executive authorities of Khabarovsky Krai from 15.02.2016 approved by the Governor of the Khabarovsk territory.
8. News of social councils // [Official website of the Open Government of the Russian Federation] / Attributions. [Moscow 2011–2017]. [Electronic resource]: URL: <http://open.gov.ru/os/news/5515161/> (accessed: 11.04.2017).

К вопросу о нравственно-этических основах государственного управления в современной России

***Аннотация:** В статье рассмотрены теоретические и практические вопросы становления этики государственного служащего. Выявлены её особенности и проблемы формирования в современных российских социальных условиях. Предложены возможные практические способы разрешения указанных проблем.*

***Ключевые слова:** этика государственного и муниципального управления, нравственная культура, этические правила поведения государственных (муниципальных) служащих.*

В научной литературе на основе анализа различных точек зрения широко представлены определения ключевых понятий статьи. В законодательных же и нормативных актах они используются как категории с устоявшимся общепринятым содержанием.

Основные нравственно-этические требования к личности государственного (муниципального) служащего и его служебному поведению сформулированы в «Типовом кодексе этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих». Данный кодекс разработан в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, Федеральных законов от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», других федеральных законов, содержащих ограничения, запреты и обязанности для государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, Указа Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации.

Рост социальной значимости этических принципов в деятельности субъектов государственного и муниципального управления стал очевидным и оценивается как одна из важнейших и актуальных задач развития общества.

К такому выводу пришли не только многие теоретики государственного управления, но и политики, реализующие их идеи на практике.

Возрастание роли этики в государственном управлении нашим обществом обусловлено многими политическими, экономическими, социальными, идеологическими причинами. Среди них трансформация социально-политической системы, экономических отношений, переоценка ценностей. Преобразования не просто ускорились, а спрессовались. Осложняет положение и проявление глобальных проблем человечества.

В связи с этим создаётся множество нестандартных управленческих ситуаций, которые уже невозможно урегулировать преимущественно правовыми нормами. Возникает необходимость всё более активно вовлекать в этот процесс и нравственно-этические законы. Надо учитывать изменение и самой традиционной этики, сформировавшейся за предшествующие исторические периоды. Она во многом перестала работать и выполнять функции регулятора общественных отношений.

Это относится и к управленческой этике — как в рамках самой государственной службы, так и при взаимодействии с населением. Этическая теория не успевает за быстро меняющимися социальными процессами. К тому же трансформируется государственная служба как таковая, её организация, структура. Свидетельство тому — появление штатных подразделений, института советников, отделов, организованных по матричному принципу, для работы над проектами. Это требует нового подхода к этике внутренних многоструктурных отношений.

Значительно изменилась техническая оснащённость деятельности государственной службы. С одной стороны, это обстоятельство упростило труд служащих, с другой — поставило перед ними новые проблемы, в том числе этические. Бурные политические процессы привели к сращиванию этики государственной службы и морали политики.

Нарастание глобальных проблем и необходимость объединения усилий по их решению привело к созданию различных международных организаций и структур. Их появление заставляет унифицировать как правовые нормы функционирования государственных аппаратов, так и этические кодексы госслужб. Процесс данного сближения является необходимым, но он долог и противоречив.

Особенно болезненно происходит выработка и применение единой моральной оценки международных событий. Часто используются двойные, а иногда и тройные моральные стандарты, что неизбежно приводит к обострению отношений между государствами. Наглядная иллюстрация — события, связанные с Украиной, Сирией, другими странами.

Таким образом, в наше время единение политики и морали стало актуальной управленческой проблемой. Парадокс в том, что в начале становления западной цивилизации такое единение было нормой. Полисная древнегреческая демократия иначе существовать не могла. Позднее на каждом историческом этапе особенности развития общества формировали соответствующую государственную систему управления, всё меньше связанную с моралью и этикой. Были периоды, когда критерии государственного управления и политических действий полностью противоречили этическим принципам и моральным нормам. Подобное происходило, в частности, в Германии 30-х — 40-х годов XX века.

Сегодня от уровня нравственности во внешней и внутренней политике зависит авторитет государства и власти, успешность реализации стратегических задач, судьба конкретных решений, социальное самочувствие общества и человечества в целом.

Так что же такое этика государственного управления? Подходов к определению этого понятия достаточно много. Наиболее оптимальным представляется следующий: «Этика государственного управления представляет собой систему морально-нравственных норм, предписывающих определённый характер этого вида деятельности, и определённый тип человеческих отношений, складывающийся в процессе её осуществления».

Таким образом, в данном контексте имеет место два уровня: макроуровень как этическая основа сущности самого процесса государственного управления и микроуровень как система морально-этических норм, предъявляющих особые требования к личности чиновника, его отношения к своему труду, государству, обществу, коллегам.

Основной этической задачей, объединяющей две вышеуказанные составляющие госуправления, на сегодняшний день становится формирование доверия во взаимоотношениях государства и общества. Без её решения невозможно успешное социальное развитие.

Основными характеристиками государственного управления являются наличие властных полномочий и доминирующая роль права. На разных уровнях государственной службы объём властно-распорядительных полномочий различен. Это обстоятельство предполагает изначально неравные отношения — господства и подчинения. В такой ситуации только этика способна смягчить острые углы данного неравенства и нивелировать накопление напряжённости, чреватой вспышкой конфликтов.

Сама властная природа государственного управления диктует необходимость и целесообразность строгой субординации отношений, которая вступает в противоречие с этическими нормами. Среди подобных противоречий можно выделить требование подчинения основных моральных качеств личности специфике достигаемой цели, исключение всех неспособных применять методы и способы, необходимые для её реализации. Человек вынужден сделать выбор: или отказаться и не изменить своим этическим принципам, но потерять работу, или подчиниться, при этом потеряв себя. Всем известен тезис, когда-то сформулированный Н. Макиавелли: «Цель оправдывает средства». То есть, в системе госслужбы всегда существовали и продолжают существовать элементы насилия над личностью: способы отслеживания поведения чиновника на соответствие стандартам, предъявляемым в данный период; система внутренних наказаний и т. д. Другими особенностями госслужбы, негативно влияющими на её этическую составляющую, являются специфическая форма оплаты труда; территориальное устройство; особый характер текучести кадров; особый интерес населения к её деятельности.

Поэтому в последнее время в практику государственного управления всё активнее вводится партиципативный стиль. Его отличительные черты — открытость, информированность, доверительность отношений, делегирование полномочий и т. д. Он ориентирован на паритетные отношения руководителя и подчинённых, на их взаимную поддержку. Этот стиль больше

способствует внедрению этических принципов в управленческую деятельность, чем стиль субординации, и потому более привлекателен. На практике же оба стиля мирно уживаются. Это обстоятельство сохраняет доминирующее положение права относительно этики и морали. Ведь нет другой профессии, в деятельности которой право играло бы столь важную роль. Оно остаётся главным регулятором отношений как внутри самой системы, так и с внешним миром. И, наверное, суть основной проблемы этики государственного и иного управления в том, что возрастание её значения в данной профессии всегда будет сдерживаться главенствующей ролью права. Более того, подчинённость этики праву сама становится нравственной категорией, называемой «законопослушание».

Что же определяет неодинаковое положение морали и права? Ведь они равным образом являются основными регуляторами человеческих взаимоотношений. Но право действует на поведение человека извне, опираясь на государственное или общественное принуждение. Мораль же ориентирована на внутренний мир человека, она рассматривается как мера господства человека над самим собой и показатель того, насколько человек способен отвечать за свои действия. Совесть понимается как наиболее совершенная форма самоконтроля, осознание моральной ответственности и внутренняя потребность поступать справедливо по отношению к другим людям. Мораль основывается на разумности и доброй воле индивида, а такие черты личности, как умение властвовать собой, ответственность, справедливость очень ценятся в управленческой среде.

Выполнение норм права носит обязательный характер: нарушить их невозможно без риска наказания. Соблюдение же моральных норм основано на принципе добровольности. Её нормы, если они усвоены, не нуждаются ни в каком внешнем контроле. Закон нарушить всегда легче, чем пойти против собственной совести и общественного мнения. Например, ни один закон, если нет совести, сам по себе не остановит коррупцию.

Другим отличием морали от права является её всеобщность. Юридическое же регулирование осуществляется только в рамках правового поля. Но узкие рамки применения не мешают праву в государственном управлении играть роль первой скрипки относительно морали. Например, если чиновник совершает аморальные поступки, но при этом не нарушает закон, то его нельзя наказать. Если же нарушается закон, то наказывается и порядочный человек. В этом феномен бюрократизма и сложность борьбы с ним.

Можно привести множество примеров, когда моральная и правовая оценка одного и того же явления существенно расходятся. Тем не менее, оптимально их сближение и взаимодополнение. Поэтому для успешной борьбы с коррупцией, например, необходим комплексный подход. Сюда должны входить многие составляющие, среди которых — совершенствование законодательства и укрепление правоохранительной системы, а также применение и развитие системы нравственных ценностей. Последняя сама по себе не заработает. Её надо целенаправленно внедрять в управленческие отношения.

Механизм внедрения этических принципов и норм в практику управленческих отношений отработан и достаточно вариативен. В этой связи наиболее востребованы нравственно-этические кодексы. Они широко представлены как внутри России, так и за её пределами. У нас в стране отношения чиновников регулирует «Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих», принятый 23.12.2010 г. Но его положения необходимо не только доводить до сведения служащих, а и контролировать процесс их применения на практике. Это будет способствовать профилактике конфликтных ситуаций. Функцию контроля при этом можно возложить на комиссию по этике. Понятно, что существование в организации такой комиссии связано с управлением большим количеством работников, со сложностью решаемых задач. В иных случаях достаточно назначения ответственного за эту работу сотрудника или усилий самого руководителя. В его задачи входит создание системы поддержки нравственного поведения работников с помощью социально-психологических, организационных, материальных и иных методов. Большую роль в повышении этичности государственной и муниципальной службы играет корпоративная культура. Она постепенно поглощает организационную культуру и понимается в этическом смысле как система основополагающих, разделяемых всеми сотрудниками ценностей, принципов и ритуалов. Практика показывает, что, если в организации сформирована этическая культура, то в ней высок уровень сплочённости работников и отдачи «человеческого фактора».

Какими же нравственными качествами должен обладать этот «человеческий фактор», чтобы более эффективно выполнять свои управленческие обязанности? Этот вопрос воспринимается особенно остро. Нравственные требования к чиновнику весьма разнообразны. Рассмотрим некоторые из них, на наш взгляд, наиболее важные — порядочность, способность привлекать к себе людей, умение воздействовать на них.

Общественное мнение, авторитет госслужбы в целом и отдельных чиновников связывается прежде всего с порядочностью. А как её понимать? Наверное, каждый из нас способен предложить своё толкование порядочности. Но, как правило, её универсальными признаками считаются правдивость, уважительное и справедливое отношение к людям, здоровое восприятие критики. Правдивость — основа управленческой нравственности. Без неё невозможна нормальная совместная работа. От частого обмана люди становятся равнодушными. Ничто не деморализует человека так сильно, как ложь и демагогия, разрыв между словом и делом. На этой нравственной характеристике базируется такое явление, как доверие к власти. Данная тематика сейчас очень актуальна и обсуждается весьма широко. В практике госуправления отрабатывается механизм завоевания этого доверия, одной из составляющих которого является прозрачность деятельности.

Уважение человека, справедливое отношение к нему также являются безусловными признаками порядочности. Человеческое достоинство не должно быть унижено ни при каких обстоятельствах.

Важным направлением решения проблемы «моральности» госуправления является «гуманизация» юридических законов. В начале 90-х гг. XX в. были распространены такие идеологемы, как «Можно всё, что не запрещено законом», «Надо жить по закону, а не по совести», «Главное деньги, и неважно, какими путями они заработаны». По существу они отрицали всякую мораль, предлагая человеку сделать выбор в пользу закона, а не совести. К тому же сами законы подчас были далеки от реалий жизни, не исполнялись, а их исполнение никем не контролировалось. Общество жило не по совести и не по закону, а «по понятиям». Разрыв права и морали чётко выражен в формулировке оценки законов того времени: «Закон что дышло: куда повернёшь, туда и вышло».

Сегодня ситуация меняется. Это связано не только с более чёткими формулировками законов, их соответствием требованиям реальной жизни, но и включением в их содержание составляющих этичности, прежде всего порядочности. Так как законы — это не просто юридические нормы, а и наиболее общие правила социального взаимодействия, то их разработка должна быть сферой компетенции не только юристов, политиков, экономистов, но и учёных — представителей общественных и гуманитарных наук: социологов, психологов, этиков и других.

Меру порядочности управленца определяет характер его реакции на критику, заинтересованность в её развитии. Объективная оценка положения вещей помогает предупреждать возникновение нежелательных ситуаций, принимать решения на основе полной и достоверной информации. Конечно, критика должна быть конструктивна и ориентирована на улучшение положения дел.

Известно, что государственное управление характеризуется высокой степенью формализации межличностных отношений, когда индивидуальный подход к человеку затруднён, требуется большое желание и усилия чиновника. Появляется соблазн в отношениях с людьми быть жёстким, держаться отчуждённо, воспринимать только служебную информацию и игнорировать всё, что касается жизни человека. Девиз такого подхода: «Деловые отношения и ничего личного». Возможные положительные моменты такой позиции — достаточно быстрое получение ожидаемого результата при минимальных затратах. При этом применяются командные методы воздействия, зафиксированные в правовых документах и служебных инструкциях. Суть данных методов — использование власти. Власть представляет собой форму административного воздействия на людей независимо от их желания и мнения.

Однако сегодняшняя социальная и управленческая ситуации настоятельно требуют применения принципа сотрудничества. Именно оно способствует закреплению у людей желаемых норм поведения, побуждает соотно-

сить свои действия с общими интересами, уважать свой труд. Результат — формирование внутриличностной системы мотивации управленческого труда.

Вывод из сказанного выше: внешнее воздействие и внутренняя работа над собой, формирующая роль права и морали должны быть паритетны. В реальности слабым звеном такого взаимодействия продолжает оставаться морально-этическая составляющая управленческой деятельности.

Нравственные качества управленца, само их наличие и степень приближения к должному тесно связаны с внутренними характеристиками управленческой деятельности, возможностями воздействия на работников. Однако морально-этический облик управленца не формируется сам по себе, а является отражением проблем социальной среды, в данном случае — воспитательного процесса в стране. Его особенность в том, что прежняя, советская система воспитания разрушена, а новая фактически не создана. Формирование индивидуума во многом происходит стихийно, а не является результатом сознательного целенаправленного процесса воздействия на личность.

Эта сложная тема требует отдельного серьёзного обсуждения. Для нас же важен сам факт признания пробелов на всех уровнях системы воспитания. В результате во все сферы деятельности общества, в том числе государственное управление, приходит большое количество плохо воспитанных людей. Перевоспитать их трудно, а подчас и просто невозможно.

Возникает дилемма: брать людей на управленческую работу, прежде всего, по сугубо деловым качествам, а потом, в случае необходимости, добровольно-принудительно подгонять их моральный облик в соответствии с профессиональными требованиями, или же изначально при подборе кадров наравне с профессионализмом, организаторскими способностями и психологическими характеристиками учитывать наличие у кандидатов на должность устойчивой системы этических принципов. Ведь именно таковая является внутренней мотивационной программой деятельности личности и основным критерием измерения человеческого в человеке. О таких людях говорят, что они имеют устойчивый нравственно-этический стержень, не нуждаясь в жёстком воспитательном воздействии.

Таким образом, решение этической проблемы управления представляется возможным уже при подборе управленцев, когда наряду с профессиональным и психологическим применяется также этическое тестирование.

Демократический стиль управления, принятый и широко пропагандируемый в настоящее время, предполагает приведение в действие всех социальных резервов, в первую очередь — активизацию «человеческого фактора». Успешность решения данной задачи в сфере госуправления и местного самоуправления в конечном счёте определяется построением правового государства. Одним из основных принципов такового, по мнению известного российского философа И. А. Ильина, является формирование «ведущего слоя» из людей чести и ума, таланта и сердца, «способных чтить и поощрять свободное творчество ведомого народа».

Все характерные свойства правового государства отражаются в управленческой культуре гражданского общества. Её основная цель — гармонизация взаимодействия между государством, обществом и личностью. Эта цель осуществится тем успешнее, чем основательнее и эффективнее в процесс управления будут включены неписанные законы этики.

Литература

1. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих от 23.12.2010 г.
2. Бороздина Г. В., Кормнова Н. А. Психология и этика делового общения. М.: Юрайт, 2013. 463 с.
3. Кабашов С. Ю. Морально-этические и нравственные основы государственного и муниципального управления. М.: Дело РАНХ и ГС, 2013. 220 с.
4. Шувалова Н. Н. Этика и этикет государственной и муниципальной службы. М.: Юрайт, 2015. 373 с.

Gabdulova Nina,
Pskov, Russia.
E-mail: 2761887@gmail.com

Some aspects of the moral and ethical bases of public administration in modern Russia

Abstract: *The article deals with theoretical and practical issues of forming moral standards of the public administration. Characteristic features of this process in modern Russian social conditions are revealed. Possible practical ways of resolving the specified problems are offered.*

Key words: *ethics of the public and municipal administration, moral standards, ethical rules of conduct for public (municipal) employees.*

References

1. Model code of ethics and professional conduct for public servants of the Russian Federation and municipal employees.
2. Borozdina G. V., Kormnov N. The psychology and ethics of business communication. M.: Yurayt, 2013. 463 p.
3. Kabashov S. Yu. Ethical and moral foundations of state and municipal administration. M.: RANH and GS, 2013. 220 p.
4. Shuvalova N. N. Ethics and etiquette of the state and municipal service. M.: Yurayt, 2015. 373 p.

**Концептуальные аспекты развития трансграничного сотрудничества
как одного из видов взаимодействия, выходящего за пределы
национальных территорий**

***Аннотация:** Внимание сосредоточено на осмыслении концептуальных аспектов развития трансграничного сотрудничества как одного из видов взаимодействия, выходящего за пределы национальных территорий.*

***Ключевые слова:** международные отношения, транснациональные отношения, трансграничное сотрудничество.*

В современном мире качестве ведущих субъектов международного взаимодействия признаются не только суверенные государства. Некоторые исследователи встают на позиции их полного отрицания и не признают как незыблемые принципы суверенного равенства государств, закрепленные в Уставе ООН (1945 г.). Как правило, за пределы национальных территорий выходят негосударственные взаимодействия, движущей силой которых выступают неправительственные организации, многонациональные и транснациональные корпорации, а также наднациональные экономические структуры» [1].

В настоящей статье рассматриваются концептуальные аспекты развития трансграничного сотрудничества. Внимание сосредоточено на содержательном значении концептов «транснациональность» и «трансграничность» как базовых понятий в сфере международного взаимодействия.

Международное сотрудничество осуществляется как межтерриториальное, межрегиональное и *трансграничное*.

Традиционно трансграничное (межрегиональное) сотрудничество понимается как совместные конструктивные действия, направленные на развитие отношений между территориально-административными единицами или властями в рамках юрисдикции двух или более государств, подразумевающие заключение соответствующих соглашений между ними. Не менее актуальными и обращающими на себя внимание являются и иные интерпретации содержания данного понятия.

«Трансграничное сотрудничество» является первым нормативно-закрепленным термином. В Мадридской Конвенции об общих принципах приграничного сотрудничества под трансграничным сотрудничеством понимаются какие-либо действия, направленные на усиление и углубление добрососедских отношений между территориальными общинами или властями, находящимися под юрисдикцией двух или нескольких договорных сторон».

Нередко в научно-правовой литературе на мезоуровне трансграничное сотрудничество отождествляется с термином транснациональное сотрудничество, что представляется недостаточно обоснованным.

«Транснациональность, -ный» по содержанию более «широкое» понятие, вбирающее в себя и трансграничные проявления: «международный, выходящий за пределы одной нации, одного государства, связанный с деятельностью региональных или международных организаций».

Транснационализация есть, прежде всего, движение капитала между двумя или несколькими странами, при этом в качестве ключевого термина употребляется термин инвестиции.

Транснациональность, транснационализация, транснациональная компания, как понятийные категории в рамках теории международного частного права, подразумевают транснациональность производства и капитала субъекта частноправовой деятельности, а именно: производство и капитал не принадлежит лицам одной страны.

Под национализацией производства и капитала (в трудах Ламинцева А. А., Ворониной Е. А., Беспаловой Е. О.) подразумеваются новые явления, качественные изменения, происходящие в мировой экономике, а именно: рост числа и активности транснациональных корпораций (далее — ТНК) и транснациональных банков; процесс интернационализации мирового хозяйства и изменение характера вовлечения стран и предприятий в процесс международного разделения труда; интернационализация научно-технического прогресса и процесса производства.

Процесс транснационализации неразрывно связан с увеличением масштаба деятельности ТНК, с «превращением» ТНК в первостепенных субъектов системы международных отношений, что не могло не оказать серьезного влияния на развитие трансграничного сотрудничества.

С середины XX века наблюдается устойчивая тенденция к увеличению показателя общей численности ТНК в десятки тысяч раз. К 1970-му году было зарегистрировано 7000 ТНК, к 1990-му году — 60 000 ТНК, на 1 января 2016 года 82 000 ТНК, имеющих около 810 000 филиалов в разных странах на всех континентах [2]. В начале XXI века более двух третей объема мировой торговли приходится на ТНК. При этом около 40 % из этого объема происходит внутри ТНК (не по рыночным, а по трансфертным ценам).

Анализ основного корпуса научно-правовой и документальной литературы позволил классифицировать основные теоретико-методологические подходы к осмыслению термина «трансграничное сотрудничество»: политический (трансграничное сотрудничество рассматривается как метод реализации политических интересов государств), интеграционный (трансграничное сотрудничество рассматривается как одно из перспективных направлений международной интеграции), реалистический (сводит трансграничное сотрудничество к типу «межгосударственные взаимодействия»

на основе таких политических принципов как взаимное признание суверенитета и невмешательство сотрудничающих сторон в дела друг друга).

Сторонники регионального подхода делают акцент на наличии границы и необходимости ее преодоления. Превалирует позиция, в рамках которой регион признается более как особое геополитическое пространство, нежели как административно-территориальная единица. Следствие данной позиции: ослабление роли органов государственной власти на обозначенной территории.

Подход «Конфликт-сотрудничество» настаивает на второстепенной роли трансграничного сотрудничества по сравнению с сотрудничеством межгосударственным.

В рамках социологического подхода выявляется тесная взаимосвязь культурных составляющих обозначенной территории в рамках определенного геополитического пространства и исторически сложившихся трансграничных контактов.

Следует учитывать, что базисные интересы любого государства состоят не только в защите конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности, в наращивании национальной мощи и ослаблении угроз национальной безопасности, но и в создании пояса добрососедства по периметру территории страны, развитию равноправного межгосударственного сотрудничества с приграничными странами на основе взаимовыгодного партнерства.

Международные договоры образуют правовую основу межгосударственных отношений, содействуют поддержанию всеобщего мира и безопасности, развитию международного сотрудничества в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Международным договорам принадлежит важная роль в защите основных прав и свобод человека, в обеспечении законных интересов государств.

Следовательно, трансграничное сотрудничество представляет собой:

- 1) структурный элемент государственной экономической политики;
- 2) форму мирохозяйственной интеграции пограничных территорий сопредельных государств;
- 3) вид межгосударственных связей и межрегиональной интеграции.

Неоднородность концептуальных позиций относительно концепта «трансграничность», стала причиной уязвимости нормативно-правовой базы, регулирующей систему трансграничного взаимодействия на макро-, мезо- и микро-уровнях: субъекты сотрудничества обладают разными уровнями легитимности, разными побудительными интересами, разными рациональностями и возможностями [3].

Различают следующие формы трансграничного сотрудничества (см. табл. 1).

Формы трансграничного сотрудничества

№ п/п	Форма трансграничного сотрудничества	Характеристика
1.	Локальные приграничные контакты	Контакты на местном уровне
2.	Взаимодействие на основе договора о сотрудничестве между отдельными организациями	Например, высшими учебными заведениями, колледжами и т. п.; административно-территориальными единицами государств или совокупностью таких единиц (может быть реализовано в рамках побратимских соглашений между городами, территориями МО, субъектов Российской Федерации на основе договора о межмуниципальном или межрегиональном сотрудничестве и т. д.)
3.	Временные сети сотрудничества	Создаваемые с целью реализации проектов в различных сферах (экономических, социальных, экологических, культурных и т. д.)
4.	Новые пространственные формы международной интеграции	Пространственные образования субнационального уровня, включающие в себя регионы нескольких государств и отличающиеся активным приграничным и межрегиональным сотрудничеством и постоянно растущим уровнем социально-экономической интеграции

Источник: авторский.

Не для всех участников международного сотрудничества абсолютно необходимым условием развития трансграничного сотрудничества признается его политическая и гражданская институализация. Речь идет не только о государственных структурах в органах власти на территории субъектов Российской Федерации, выполняющих координирующие функции этого процесса, сколько о системе специализированных международных неправительственных организаций, дополняющих соответствующие мировые межнациональные институты.

Порядок взаимодействия дипломатических представительств определяет Венская конвенция «О дипломатических сношениях» 1961 года. Данный правовой акт фиксирует классы и должности дипломатической службы, раскрывает основные термины и понятия международного сотрудничества. С подписанием «Протокола № 2 Европейской рамочной конвенции по трансграничному сотрудничеству между территориальными сообществами и властями от 05.05.1998 в основном было завершено введение понятийно-категориального аппарата для этой сферы международного сотрудничества.

Однако в последние десятилетия имели место заявления относительно несоответствия содержания отдельных положений правовых актов приоритетам современной системы международных отношений [1].

Правовой основой международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, является Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.; имеет высшую юридическую силу в Российской Федерации. В соответствии с ч. 1 ст. 72 Конституции к совместному ведению России и ее субъектов относятся координация международных и внешнеэкономических связей субъектов федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации [7]. Субъекты федерации могут осуществлять свои международные и внешнеэкономические связи при условии их координации с федеральным центром.

Первым законом, призванным регулировать взаимодействия центра и регионов в международной сфере, стал Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ (в редакции Федерального закона от 12.03.2014 № 29-ФЗ). Следует обозначить, два положения закона, которые имеют особое значение для субъектов Российской Федерации: Во-первых, предложения о заключении международных договоров до их представления Президенту или в Правительство Российской Федерации согласовываются с органами государственной власти соответствующих субъектов Федерации (п. 5 ст. 9) (от последних требуется компетентное и заинтересованное участие). Во-вторых, на органы государственной власти субъектов Федерации возложена обязанность обеспечения в пределах их полномочий выполнения международных договоров Российской Федерации (п. 3 ст. 32). Имеются в виду организационные, финансовые и материальные меры, ориентация региональных органов и хозяйствующих субъектов, последовательная реализация международных обязательств, корректировка собственных правовых актов [8]. Таким образом, Федеральный закон № 101-ФЗ вводит понятие международного договора Российской Федерации, порядок принятия и исполнения международных договоров, определяет права и обязанности субъектов Федерации, связываемые с заключаемыми Россией международными договорами.

Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ (в редакции от 30.11.2013 № 318-ФЗ) определяет основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности в целях обеспечения благоприятных условий для внешнеторговой деятельности, а также защиты экономических и политических интересов Российской Федерации [9].

Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ устанавливает общий порядок координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, содержит правовые гарантии обеспечения прав и законных интересов субъектов Российской Федерации при установлении и развитии международных и внешнеэкономических связей [10]. Регламентирует право субъектов Российской Фе-

дерации на осуществление названных связей, их право на ведение переговоров и заключение соответствующих соглашений, порядок согласования проектов соглашений с федеральными органами исполнительной власти и регистрации этих соглашений, право субъектов Российской Федерации иметь свои представительства на территориях иностранных государств и т. д.

Федеральный закон от 01.04.1993 № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (ред. от 3 июля 2016 г.), регулируя правоотношения в приграничных районах, в качестве приоритетного обозначает принцип взаимовыгодного всестороннего сотрудничества с соседними государствами, что особенно важно для населения приграничных территорий [11].

Недавно вступивший в силу Федеральный закон от 26.07.2017 № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» впервые обозначил порядок согласования и принятия проектов внешнеэкономического взаимодействия на приграничных территориях; определил содержательное значение ряда понятийных категорий сферы приграничного сотрудничества, обозначил основные принципы в основе реализации программ приграничного сотрудничества. Данный закон регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением приграничного сотрудничества, а также определяет полномочия субъектов приграничного сотрудничества на территории Российской Федерации, направления и задачи приграничного сотрудничества.

Распоряжением Правительства Российской Федерации №196-р «Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации» от 9 февраля 2001 года определены цели, принципы и приоритеты в деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и, органов местного самоуправления, организаций и граждан в сфере приграничного сотрудничества. Учитывая накопленный опыт приграничного сотрудничества и исходя из единства и целостности территории и внутреннего рынка России, согласования общегосударственных интересов и интересов населения приграничной территории Российской Федерации, раскрываются задачи и основные направления реализации государственной политики по развитию приграничного сотрудничества Российской Федерации [13].

Указ Президента Российской Федерации «О координирующей роли Министерства иностранных дел российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской федерации» от 12 марта 1996 г. № 375 устанавливает, что осуществление федеральными органами исполнительной власти и российскими государственными учреждениями функций, связанных с деятельностью за рубежом, обеспечивается в установленном порядке дипломатическими представительствами Российской Федерации в иностранных государствах (при международных организациях), а в случаях, предусмотренных настоящим Указом, такие функции осуществляются также через находящиеся в составе дипломатических представительств Российской Федерации представители федеральных органов исполни-

тельной власти и российских государственных учреждений или непосредственно через представительства этих органов и учреждений за рубежом при координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации [14].

Указ Президента Российской Федерации от 14.06.1997 № 582 «Об организации и порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти и российскими государственными учреждениями функций, связанных с деятельностью за рубежом» принят с целью более эффективного использования средств федерального бюджета за рубежом. [15]

Постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.1997 № 300 «О порядке рассмотрения обращений Министерства иностранных дел Российской Федерации и входящих в его систему дипломатических представительств по вопросам международного сотрудничества» издано в целях обеспечения более эффективного взаимодействия органов исполнительной власти при реализации Указа Президента Российской Федерации от 12 марта 1996 г. № 375. Согласно Постановлению федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны оперативно реагировать на обращения МИД Российской Федерации и входящих в его систему дипломатических представительств по вопросам международного сотрудничества. Также указываются сроки для рассмотрения указанных обращений МИД Российской Федерации и входящих в его систему дипломатических представительств и предоставления им информации по содержащимся в обращениях запросам [16].

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2000 № 552 «Об утверждении Правил государственной регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации» утверждается, что соглашения, заключенные органами власти субъектов Российской Федерации, требуют обязательной государственной регистрации [17].

Изучение концептуальных и нормативно-правовых аспектов развития трансграничного сотрудничества в системе международных отношений позволяет заявить о наличии достаточного количества международных нормативно-правовых актов, регулирующих международное сотрудничество и о недостаточно разработанном корпусе законодательных и нормативно правовых документов на федеральном уровне, несмотря на вступивший в силу Федеральный закон от 26.07. 2017 № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества».

Следовательно, концепты «транснациональное сотрудничество», «трансграничное сотрудничество» не представлены в законодательной и нормативно-правовой базе Российской Федерации; содержательное значение данных концептов не закреплено федеральным законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

не определены задачи, принципы и законные границы территорий приграничного сотрудничества.

Несовершенство нормативно правовой базы на федеральном и региональном уровнях власти не позволяет полностью реализовать экономический потенциал приграничного сотрудничества, затрудняет работу органов власти на региональном уровне.

Рекомендации: формирование правовой основы международных и внешнеэкономических связей на территории Российской Федерации, исходя из анализа концептуальных основ понятия «трансграничное сотрудничество».

Литература

1. Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей № 06 от 21 мая 1980 г.
2. Конвенция от 10.10.2008 «О приграничном сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств».
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.).
4. Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ (ред. от 12.03.2014).
5. Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ (в ред. от 30.11.2013).
6. Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ (в ред. от 13.07.2015).
7. Федеральный закон «Об основах приграничного сотрудничества» от 26.07.2017 № 179-ФЗ (последняя редакция).
8. Распоряжение Правительства Российской Федерации № 196-р «Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации» от 9 февраля 2001 г.
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2000 № 552 «Об утверждении Правил государственной регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации».

Conceptual aspects of the development of cross-border cooperation as one of the types of interaction beyond the national territories

Abstract: *The Attention is focused on understanding the conceptual aspects of the development of cross-border cooperation as one of the types of interaction beyond the national territories.*

Key words: *international relations, transnational relations, cross-border cooperation.*

References

1. European framework Convention on cross-border cooperation of territorial communities and authorities № 106 of 21 may 1980.
2. Convention of 10.10.2008 "On cross-border cooperation of the member States of the Commonwealth of Independent States".
3. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993).
4. Federal law "On international treaties of the Russian Federation" of July 15, 1995. № 101-FZ (as amended on 12.03.2014).
5. Federal law "On the basis of state regulation of foreign trade activities" dated December 08, 2003. № 164-FZ (as amended on 30.11.2013.).
6. Federal law "On coordination of international and foreign economic relations of the subjects of the Russian Federation" of January 4, 1999. № 4-FZ (as amended on 13.07.2015).
7. Federal law "On the basis of cross-border cooperation" dated 26.07.2017 № 179-FZ (latest edition).
8. Order of the Government of the Russian Federation № 196-R "Concept of cross-border cooperation in the Russian Federation" dated 9 February 2001.
9. Resolution of the Government of the Russian Federation of 04.07.2000 № 552 "On approval of the Rules of state registration of agreements on the implementation of international and foreign economic relations concluded by public authorities of the Russian Federation".

Дмитриева Юлия Владимировна,
Россия, Псков.
E-mail: uliadm@yandex.ru

Александрова Анна Анатольевна,
Россия, Псков.
E-mail: uliadm@yandex.ru

Проектное сотрудничество и внешнеэкономические связи на приграничных территориях (МО «Пыталовский район»)

***Аннотация:** Рассматривается проблема реализации программ внешнеэкономического сотрудничества за счет внешних источников финансирования экономически и социально значимых проектов, направленных на развитие сфер жизнедеятельности Пыталовского района.*

***Ключевые слова:** Международная деятельность, проектное сотрудничество, источники внебюджетного финансирования, программы приграничного сотрудничества.*

Важным направлением международной деятельности Пыталовского района в последние годы становится проектное сотрудничество, предполагающее реализацию за счет внешних источников финансирования экономически и социально значимых проектов, направленных на развитие различных сфер жизнедеятельности района. Рассмотрим подробнее проблему развития приграничного сотрудничества на территории Пыталовского района.

Все проекты, которые будут рассмотрены, относятся к выполнению Программы приграничного сотрудничества ЕИСП «Эстония — Латвия — Россия 2007–2013 гг.», которая закончила свою работу лишь в конце 2015 года, т. к. Программа была продлена.

Для Пыталовского района и Псковской области в целом Программа приграничного сотрудничества ЕИСП «Эстония — Латвия — Россия 2007–2013 гг.» стала привлекательным и эффективным источником внебюджетного финансирования для решения целого спектра проблем. Данные проекты представлены на рис. 1. Общее количество проектов по сферам было следующим: окружающая среда — 1 проект, возобновляемые ресурсы — 1 проект, транспортная система — 1 проект; создание рекреационной зоны — 1 проект.

1. «ESTLATRUS TRAFFIC» «Расширение потенциала эстонско-латвийско-российских транспортных коридоров международного значения».

Главная цель: Повышение устойчивости и доступности транспортной системы приграничных регионов Латвии, Эстонии и России, расширение его возможностей и развитие дорожно-транспортной и информационной инфраструктуры.

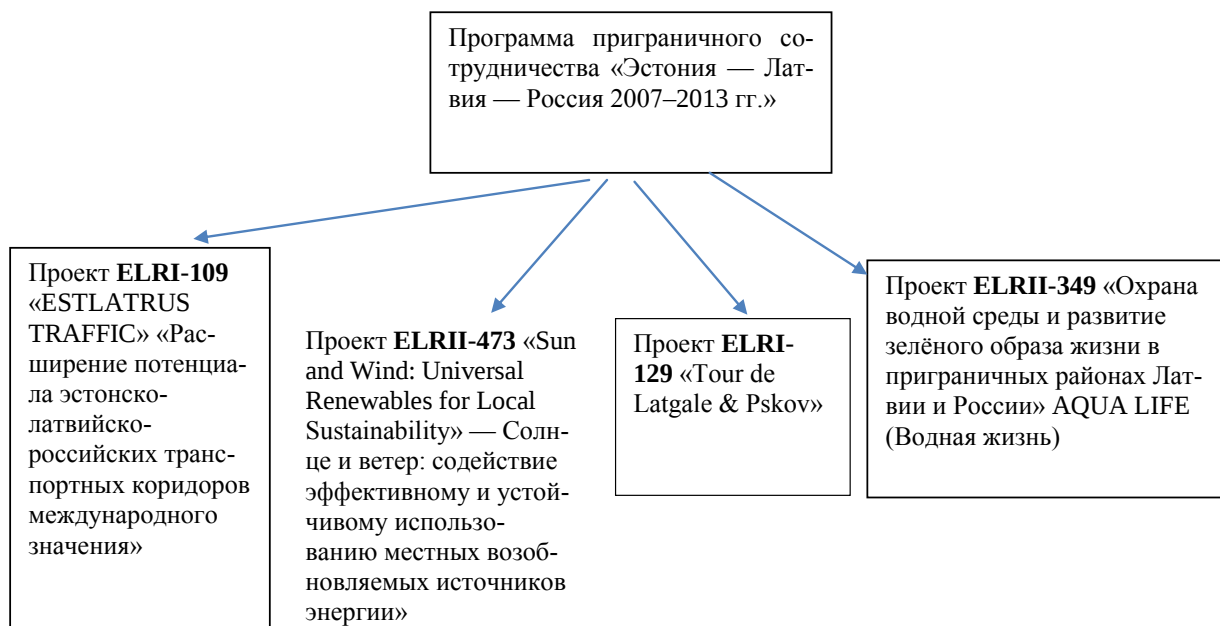


Рис. 1. Проекты приграничного сотрудничества, реализуемые на территории Пыталовского района

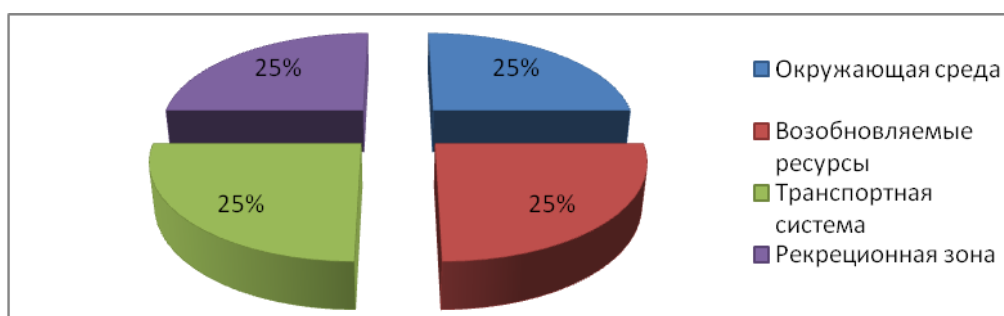


Рис. 2. Общее количество реализованных проектов программы по направлениям деятельности

Всего в программе участвовало 14 партнёров (см. рис. 2).

Ведущий партнёр проекта — Общество «Еврорегион «Земля озёр»» (Латвия).

Сроки реализации: 30 месяцев.

Общий бюджет: 1 849 167,0 евро.

Со-финансирование проекта Администрацией Пыталовского района: 184 916,7 евро (10 %).

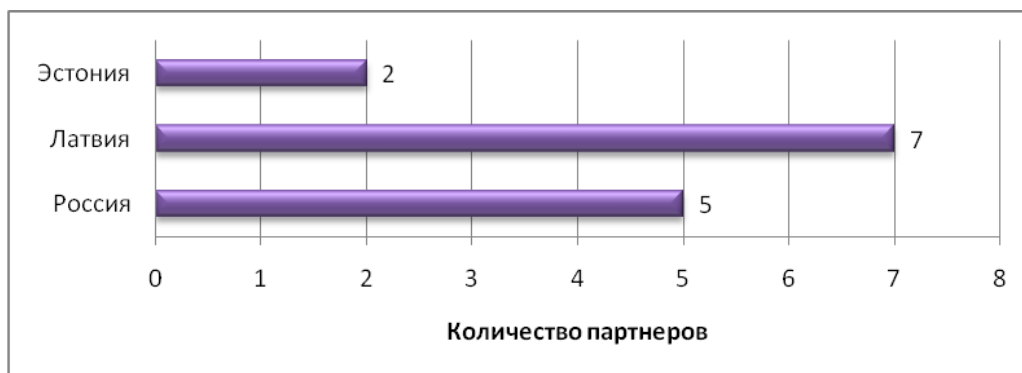


Рис. 3. Структура партнеров проекта «ESTLATRUS TRAFFIC»

По реализации мероприятий проекта достигнуты следующие результаты:

- в Пыталове прошла реконструкция участка дороги по улице Горького;
- построена площадка для обучения правилам дорожного движения при Пыталовской средней школе, благодаря которой дети расширили свои знания;
- установлена система видеонаблюдения;
- общество получило дополнительные сведения о безопасности на дорогах; приняло участие в Международной кампании «Люби жизнь» в Вышгороде (Россия).
- проведено международное мероприятие «Папа, мама, я — защищенная семья». Основными участниками акции стали малыши — воспитанники всех детских садов Пыталовского района и школьники младших классов всех общеобразовательных школ, всего 420 человек.

30.09.2014 г. Проект завершен.

2) AQUA LIFE: «Охрана водной среды и развитие зелёного образа жизни в приграничных районах Латвии и России».

Дата начала реализации проекта: 01.07.2013 г.

Общая цель проекта: Повышение уровня привлекательности пограничных территорий, практикуя единый подход в сфере экологического образования, обмен опытом и общие решения с целью улучшения состояния среды на территории публичных, искусственных и естественных водоемов Латвии и России.

Всего в проекте участвовало 11 партнеров (см. рис. 4).

Ведущий партнер проекта — Общество «Еврорегион «Земля озер»» (Латвия).

Продолжительность проекта: 24 месяца.

Общий бюджет: 460 915 евро.

Со-финансирование проекта Администрацией Пыталовского района: 46 091,5 евро (10 %).

Результаты проекта:

- проведена акция «Зеленый образ жизни»;
- улучшено состояния водоемов городских рек и озер;

- экологическое просвещение молодежи.
- установлено 33 мусорных контейнера и 7 деревянных платформ для контейнеров.

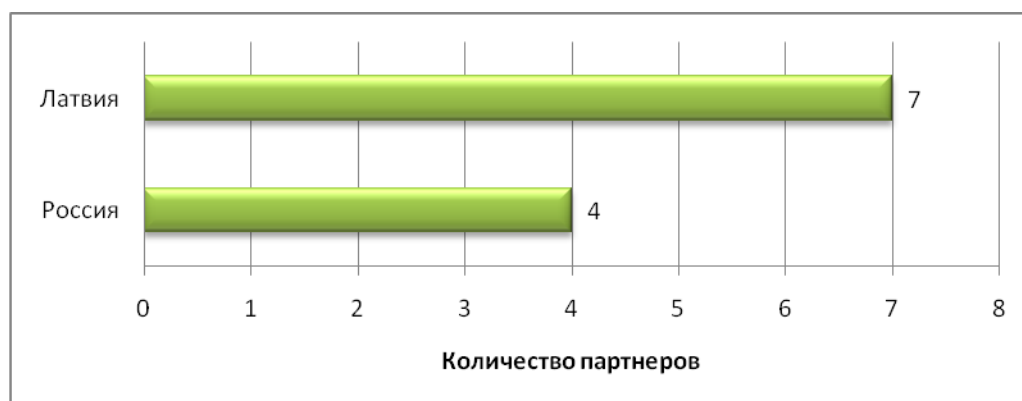


Рис. 4. Структура партнеров проекта «AQUA LIFE»

Дата окончания реализации проекта: 30.06.2015 г.

3) «Sun and Wind». Солнце и ветер: универсальные возобновляемые энергоресурсы для устойчивого развития регионов.

Общая цель проекта: Способствовать эффективному использованию местных возобновляемых энергоресурсов и разнообразию используемых источников энергии посредством проведения совместных исследований, планирования, реализации пилотных проектов и обмена опытом в целевых самоуправлениях Эстонии и на северо-западе России.

Всего в проекте участвовало 6 партнеров (см. рис. 5).

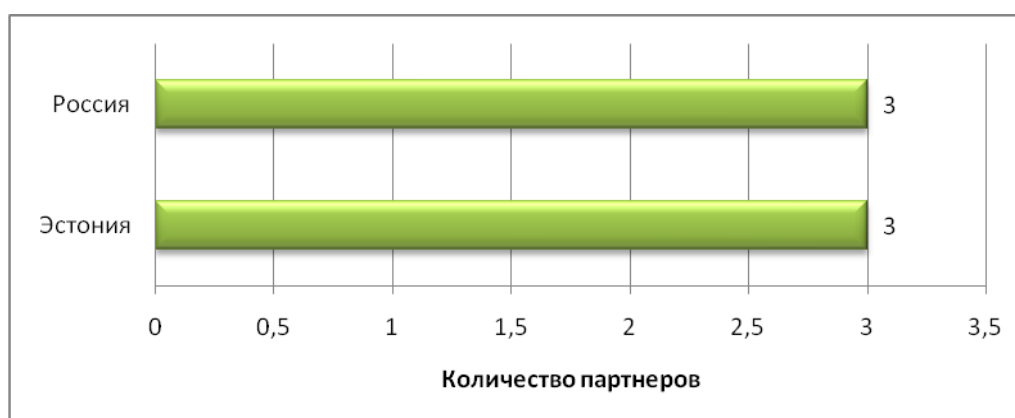


Рис. 5. Структура партнеров проекта «Sun and Wind»

Ведущий партнер проекта — Тартуское региональное энергетическое агентство (Эстония).

Продолжительность проекта: 28 месяцев.

Общий бюджет: 936 126 евро.

Со-финансирование проекта Администрацией Пыталовского района: 93 612,6 евро (10 %).

В рамках проекта достигнуты следующие результаты:

- средняя школа в д. Бороусы Пыталовского района оснащена солнечными панелями, обеспечивающими подачу горячей воды в школе;
- установлены котлы на биомассе в д. Гавры Пыталовского района;
- были проведены 4 семинара по возобновляемой энергии и энергоэффективности, благодаря которым должностные лица местного самоуправления и специалисты по энергетике расширили свои знания о преимуществах местных источников возобновляемой энергии (приняло участие более 100 человек);
- для школьников был организован День энергетике, посвященный технологиям энергосбережения и системам, действующим на основе возобновляемых источников энергии.
- между экспертами по энергетике и сотрудниками местных госучреждений налажено успешное сотрудничество.

4) «Tour de Latgale & Pskov»: Путешествие по Латгалии и Псковской области.

Общая цель проекта: Развитие сотрудничества и создание сети постоянного сотрудничества в сфере туризма в Латгальском регионе и Псковской области.

Срок начала проекта — 2 января 2012 года.

Всего в проекте участвовало 4 партнера (см. рис. 6).

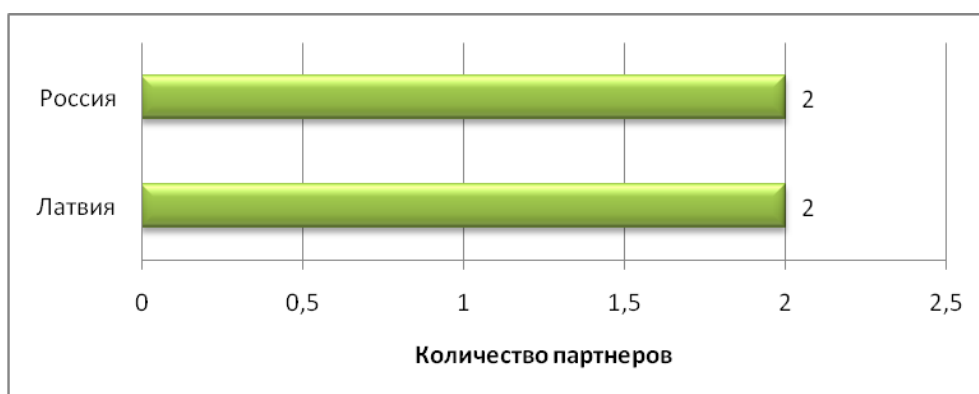


Рис. 6. Структура партнеров проекта «Tour de Latgale & Pskov»

Ведущий партнер проекта — Латгальский регион планирования (Латвия).

Продолжительность проекта: 24 месяца.

В рамках данного проекта в Пыталове состоялось открытие первой рекреационной зоны с целью создания места для отдыха, которое будет способствовать повышению узнаваемости и привлекательности территории.

Общий бюджет проекта: 1 603 531 евро.

Для создания рекреационной зоны Пыталовский район получил 84 838,84 EUR или 3,44 миллиона рублей на условиях со-финансирования. Вклад города составляет 10 % от общей суммы вложений, т. е. 344 тыс. руб.

Результат: детская площадка на берегу реки — это первый объект, созданный в Псковской области в рамках проекта «Tour de Latgale & Pskov». На площадке установлено 22 наименования различных изделий для спорта и отдыха. Это и игровое оборудование, и детские городки, качели, скамейки, пляжные кабинки, спортивные снаряды, а также многое другое.

Таким образом, на территории Пыталовского района в период с 2011 по 2015 гг. было реализовано 4 проекта. Это довольно таки хороший показатель для такого периферийного района.

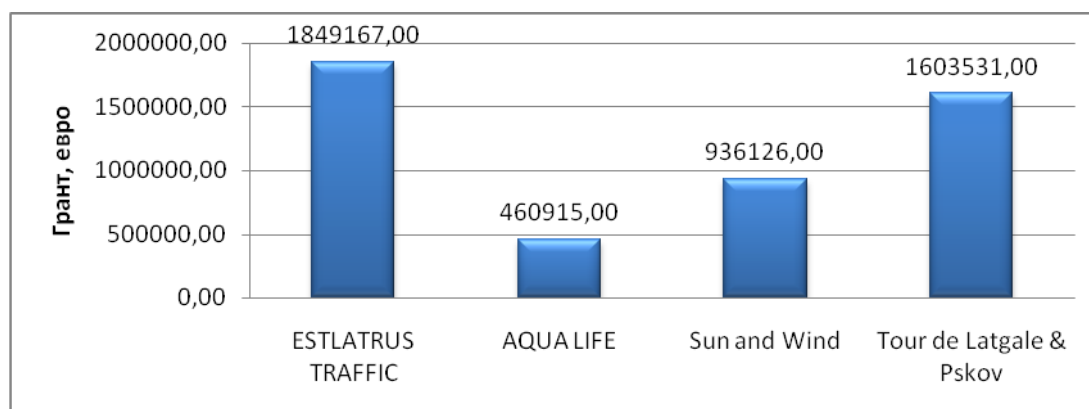


Рис. 7. Объем грантовых средств, выделенных на реализацию проектов программы приграничного сотрудничества «Эстония — Латвия — Россия 2007–2013 гг.»

Из гистограммы видно, что самый большой грант принадлежит проекту «ESTLATRUS TRAFFIC», следующим проектом по объему выделенных средств является «Tour de Latgale & Pskov», в процессе которого состоялось открытие первой рекреационной зоны на территории Пыталовского района. На третьем месте по количеству, выделенных средств находится проект «Sun and Wind». Меньше всего средств выделено на проект «AQUA LIFE».

Также рассмотрим наглядно вклад муниципального образования Пыталовский район в реализацию проектов Программы приграничного сотрудничества «Эстония — Латвия — Россия 2007–2013» (см. рис. 8).

Так как вклад муниципального образования в реализацию проекта составляет 10 %, а остальные 90 % — это грантовые средства Программы, наблюдается аналогичная ситуация, что самый высокий вклад муниципального образования принадлежит проекту «ESTLATRUS TRAFFIC» — 184 916,7 евро, затем «Tour de Latgale & Pskov» — 160 353,1 евро. На третьем месте находится проект «Sun and Wind» — 93 612,6 евро. Менее всего средств было выделено на проект «AQUA LIFE» — 46 091,5 евро.

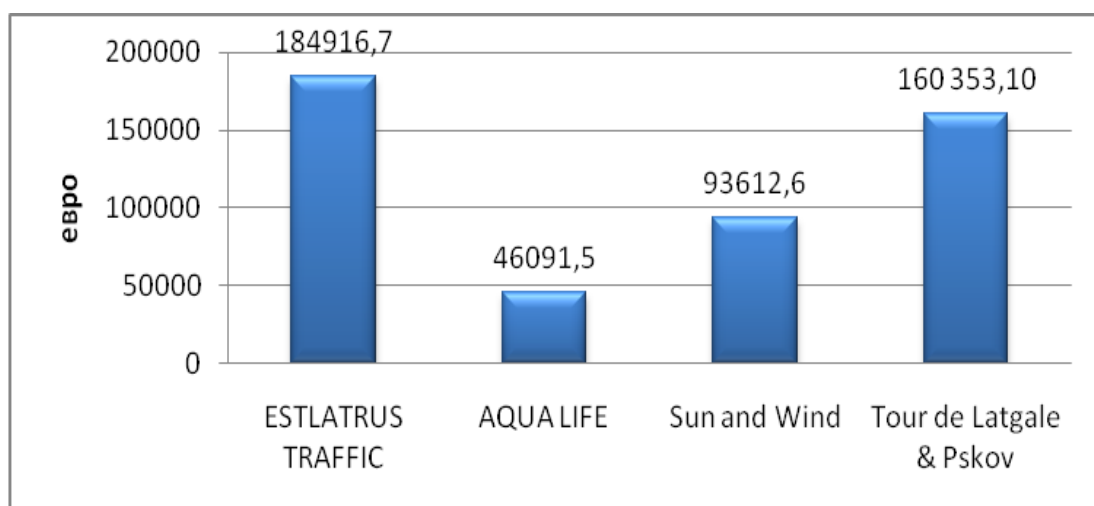


Рис. 8. Взнос муниципального образования в реализацию проектов приграничного сотрудничества «Эстония — Латвия — Россия 2007–2013»

Более новых проектов еще нет. На данном этапе идет подача заявок для регулярных проектов в двустороннюю программу приграничного сотрудничества «Россия — Латвия» 2014–2020 гг. и «Россия — Эстония» 2014–2020 гг.

18 мая, на Третьем ежегодном международном Форуме приграничных регионов, состоялось подписание соглашений о сотрудничестве между муниципальными образованиями Псковской области и Латвийской Республикой. Соответствующие документы составлены между Администрацией Пыталовского района и Вилякской Думой и Администрацией Печорского района и муниципалитетом Алуksне. 18 мая Правительство Российской Федерации и Правительство Эстонской Республики подписали соглашение о содействии межрегиональному и приграничному сотрудничеству. Договоры заключены сроком на 5 лет.

Проанализировав основные социально-экономические показатели, опыт участия Пыталовского района в международном сотрудничестве, внешнеэкономические связи и реализацию программ приграничного сотрудничества можно сделать ряд выводов.

Пыталовский район имеет выгодное географическое положение: граничит с Латвийской республикой, вследствие чего граница играет огромную социально-экономическую роль. Также активно развиваются связи с городами-побратимами.

Псковская область и, соответственно, Пыталовский район с 2005 года является целевой территорией реализации программ сотрудничества «Европейский Союз — Россия». В качестве проектного партнера район участвовал в реализации программы приграничного сотрудничества ЕИСП «Эстония — Латвия — Россия 2007–2013 гг.». По итогам реализации программы можно отметить высокий уровень заинтересованности района в участии в программах сотрудничества.

На территории Пыталовского района до 2015 года, т. к. Программа была продлена, было реализовано 4 проекта. Это довольно таки неплохой показатель для такого периферийного района. Вклад муниципального образования «Пыталовский район» в реализацию проектов Программы сотрудничества «Эстония — Латвия — Россия 2007–2013 гг.» составил лишь 10 % от общей суммы, т. е. 485 тыс. евро.

На основании показателей социально-экономического развития Пыталовского района, а также на основании итогов реализации различных программ сотрудничества можно выделить ряд проблем, связанных с участием района в международном сотрудничестве:

1. Отсутствие эффективно работающей системы нормативно-правовых актов, контролирующей процесс международного сотрудничества на всех уровнях власти.

По итогам анализа нормативно-правовой базы международного сотрудничества Российской Федерации, очевидно, что одной из основных проблем в вопросах реализации международного сотрудничества является отсутствие основного законодательного акта, регламентирующего основы и участие Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, а так же муниципальных образований субъектов федерации в международном сотрудничестве, на федеральном, региональном и местном уровнях.

В связи с тем, что на федеральном уровне не принят федеральный закон о международном сотрудничестве, данное обстоятельство не позволяет органам государственной власти на региональном и местном уровнях создавать нормативно-правовые акты, призванные решать проблемы международного сотрудничества. Особой актуальностью отличается задача определения полномочий органов местного самоуправления, которые являются основным звеном международного сотрудничества.

2. Организационные проблемы.

Отсутствие конкретного отдела / органа, который бы занимался вопросами международного сотрудничества. За время участия района в международном сотрудничестве, в составе Администрации Пыталовского района так и не появилось профильного отдела, деятельность которого была бы направлена на привлечение дополнительных партнеров и проектов.

Следовательно, в муниципальном образовании чувствуется нехватка квалифицированных кадров по подготовке и реализации проектов — проектных менеджеров, способных инициировать, спланировать, сопроводить до завершения проекты различных программ международного сотрудничества в Пыталовском районе. Одной из причин данной проблемы, может являться отсутствие в Псковской области полных образовательных программ или программ дополнительного образования по специальности «проектный менеджмент», «проектный цикл».

Очевидные преимущества проектного подхода: фиксированное время осуществления, четкое распределение бюджета, конкретная ответствен-

ность за качество выполненных работ — становятся серьезной проблемой для недостаточно опытных специалистов.

Все программные документы, деловая переписка и переговоры, как правило, ведутся на английском языке. Практика показывает, что на сегодняшний день имеется недостаточное количество сотрудников, знающих английский язык на достаточно высоком уровне для осуществления операций, связанных реализацией программных мероприятий международного сотрудничества.

Таким образом, необходимо отметить, что муниципальное образование испытывает «кадровый голод», что мешает району в полной мере включаться в проектную деятельность.

3. Отрицательная динамика основных показателей социально-экономического развития Пыталовского района.

Анализ социально-экономического развития Пыталовского района дает возможность получить комплексную оценку состояния района за прослеживаемый период.

Из проведенного анализа социально-экономического развития Пыталовского района видно, что динамика темпов роста многих основных показателей уменьшается, либо ее увеличение остается не значительным.

Проанализировав основные демографические показатели, можно отметить, что наблюдается депопуляция населения. Это происходит потому, что на сегодняшний день в Пыталовском районе остается высокий уровень смертности и низкий уровень рождаемости, следовательно, отрицательный прирост населения. Ежегодно увеличивается доля населения в возрасте старше трудоспособного, что предопределяет высокие показатели убыли населения. Также отмечается миграционный отток.

Наличие безработицы. Ежегодно безработица растет, и к 2016 году увеличилась на 15 %. Кроме того, число незанятых, зарегистрированных в службе занятости, в расчете на одну вакансию за рассматриваемый период увеличилось более чем на 100 %. Для улучшения социально-экономической ситуации в районе, необходимо сокращать значение показателя.

На протяжении всего рассматриваемого периода в бюджете района расходы превышают доходы. Конечно, тенденция имеет положительный характер, однако дефицит все еще имеет место быть. Основной статьей дохода являются безвозмездные поступления. Вследствие дефицита бюджета, сразу возникают трудности с поиском софинансирования для участия в проектах приграничного и международного сотрудничества. Таким образом, сдерживающим фактором развития международного сотрудничества является отсутствие у участников программ (муниципальных образований Псковской области) достаточных финансовых ресурсов для более активного участия. Это связано тем, что, в силу того, что, например программы приграничного сотрудничества реализуются на основе софинансирования в размере 10 % от затрат, запланированных ими по проекту, в программе «Эстония — Латвия — Россия 2007–2013 гг.». Так, если бы Муниципалитет мог выделять в про-

граммы сотрудничества, например, 20–30 %, то процесс их реализации бы значительно ускорился. На сегодняшний день, исходя из вышеизложенного, реализация Программ имеет затяжной характер. В условиях дефицита бюджета муниципальное образование вынуждено рассматриваться внебюджетные источники финансирования: прямые инвестиции; государственно-частное партнерство; внебюджетные источники программ содействия.

На программный период 2014–2020 гг. в 2017 году запускается две двусторонние программы, «Россия — Эстония» и «Россия — Латвия», в территорию реализации которых входит вся Псковская область, и, в том числе, Пыталовский район.

В качестве рекомендаций представим основные приоритетные направления приграничного сотрудничества в рамках реализации будущих программ «Россия — Эстония» и «Россия — Латвия» в таблицах 1, 2.

Таблица 1

Возможные приоритеты сотрудничества в рамках программы приграничного сотрудничества «Россия — Эстония 2014–2020 гг.»

№ п/п	Приоритеты	Направления сотрудничества в рамках приоритетов будущих программ
1.	Развитие бизнеса и малого и среднего предпринимательства	– усиление развития СМП, стимулируя приграничные деловые контакты и разработку продуктов и услуг; – повышение конкурентоспособности СМП на основе сотрудничества между государственным и частным сектором и кооперации в формате «тройная спираль»; – совершенствование деловой среды с помощью развития мер по поддержке бизнеса
2.	Охрана окружающей среды, смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним	– повышение качества совместных водных объектов с помощью сокращения бремени загрязнения; – повышение биологического разнообразия совместных водных объектов; – повышение уровня осведомленности в сфере защиты окружающей среды и эффективного пользования энергоресурсами
3.	Содействие управлению границами и укреплению безопасности границ и мобильности и управлению миграцией	– развитие приграничной инфраструктуры и оснащение приграничных пунктов пропуска; – повышение пропускной способности существующих пограничных контрольно-пропускных пунктов; – паспортного и таможенного контроля; – развитие транспортной системы
4.	Поддержка местных и региональных органов управления	– совершенствование сотрудничества между местными и региональными органами власти и их подразделениями; – укрепление сотрудничества местных и региональных сообществ

Таблица 2

**Приоритетные направления и планируемые по ним направления
сотрудничества в рамках программы приграничного сотрудничества
«Россия — Латвия 2014–2020 гг.»**

№ п/п	Приоритетны	Направления сотрудничества в рамках приоритетов будущих программ
1.	Содействие управлению границами и укреплению безопасности границ, мобильности и управлению миграцией	– развитие приграничной инфраструктуры; – вопросы управления границей, в том числе потребности таможен; – безопасность границы; – развитие транспорта и логистики
2.	Развитие бизнеса и малого и среднего предпринимательства	– продвижение и поддержка предпринимательства – развитие и продвижение новых продуктов и услуг на основе местных ресурсов;
3.	Охрана окружающей среды, смягчение последствий изменения климата и приспособление к ним	– эффективное управление природными ресурсами; – совместные действия по экологическому управлению; – поддержка систем устойчивого управления переработкой отходов и сточных вод

Литература

1. Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей № 106 от 21 мая 1980 г.
2. Конвенция от 10.10.2008 г. «О приграничном сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств».
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993).
4. Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ (ред. от 12.03.2014).
5. Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ (в ред. от 30.11.2013).
6. Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ (в ред. от 13.07.2015).
7. Федеральный закон «Об основах приграничного сотрудничества» от 26.07.2017 № 179-ФЗ (последняя редакция).
8. Распоряжение Правительства Российской Федерации № 196-р «Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации» от 9 февраля 2001 г.
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2000 № 552 «Об утверждении Правил государственной регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации».

Dmitrieva Julia,
Russia, Pskov.
E-mail: uliadm@yandex.ru

Alexandrova Anna,
Russia, Pskov.
E-mail: uliadm@yandex.ru

Project cooperation and foreign economic relations in the border areas (mo "Pytalovsky district")

Abstract: *The problem of implementation of programs of foreign economic cooperation at the expense of external sources of financing of economically and socially significant projects aimed at the development of spheres of life of the Pytalovsky district is Considered.*

Key words: *international activities, project cooperation, sources of extra-budgetary financing, cross-border cooperation programs.*

References

1. European framework Convention on cross-border cooperation of territorial communities and authorities № 106 of 21 may 1980.
2. Convention of 10.10.2008 "On cross-border cooperation of the member States of the Commonwealth of Independent States".
3. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993).
4. Federal law "On international treaties of the Russian Federation" of July 15, 1995. № 101-FZ (as amended on 12.03.2014).
5. Federal law "On the basis of state regulation of foreign trade activities" dated December 08, 2003. № 164-FZ (as amended on 30.11.2013).
6. Federal law "On coordination of international and foreign economic relations of the subjects of the Russian Federation" of January 4, 1999. № 4-FZ (as amended on 13.07.2015).
7. Federal law "On the basis of cross-border cooperation" dated 26.07.2017 № 179-FZ (latest edition).
8. Order of the Government of the Russian Federation № 196-R "Concept of cross-border cooperation in the Russian Federation" dated 9 February 2001.
9. Resolution of the Government of the Russian Federation of 04.07.2000 № 552 "On approval of the Rules of state registration of agreements on the implementation of international and foreign economic relations concluded by public authorities of the Russian Federation".

Захаров Денис Михайлович,
Россия, Псков.
E-mail: uliadm@yandex.ru

Дмитриева Юлия Владимировна,
Россия, Псков.
E-mail: uliadm@yandex.ru

Анализ взаимодействия органов государственной власти с политическими партиями при регистрации отделения политической партии на территории субъекта Российской Федерации

***Аннотация:** Государственная регистрация политической партии является одним из первых этапов в системе взаимодействия органов государственной власти и политических партий. Именно поэтому анализ регистрации отделения политической партии на региональном уровне является важнейшим шагом для дальнейшего изучения и исследования данного взаимодействия, впоследствии нацеленного на совершенствование системы демократического управления на территории субъектов Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** политические партии, органы государственной власти, управление, система взаимодействия, регистрация.*

Государственная регистрация политических партий и их региональных отделений является одной из важнейших стадий институционализации политических партий в политико-правовом пространстве. Политические партии получают право на участие в выборах только после государственной регистрации в Министерстве юстиции России. Именно поэтому данный этап взаимодействия между органами государственной власти и политическими партиями является важным с точки зрения становления политической партии, как полноценного института власти.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях», политическая партия — это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Под региональным отделением политической партии понимается структурное подразделение политической партии, созданное по решению ее уполномоченного руководящего органа и осуществляющее свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации. В субъекте Россий-

ской Федерации, в состав которого входит (входят) автономный округ (автономные округа), может быть создано единое региональное отделение политической партии. Иные структурные подразделения политической партии (местные и первичные отделения) создаются в случаях и порядке, предусмотренных ее уставом.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» политическая партия может быть создана на учредительном съезде политической партии либо путем преобразования в политическую партию общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения на съезде общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения.

Согласно статье 15 Федерального закона «О политических партиях» политическая партия и ее региональные отделения подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом установленного Федеральным законом «О политических партиях» специального порядка государственной регистрации политической партии и ее региональных отделений.

Ключевым моментом легитимации политических партий, в ходе которой их правовой статус получает официальное подтверждение, а партии приобретают права юридического лица, является их государственная регистрация.

Государственная регистрация региональных отделений политической партии осуществляется после государственной регистрации политической партии, при этом не менее чем в половине субъектов Российской Федерации государственная регистрация региональных отделений политической партии должна быть осуществлена не позднее чем через шесть месяцев со дня государственной регистрации политической партии.

Федеральным законом «О политических партиях» (пункт 2 статьи 3) определены требования, предъявляемые к политической партии для ее государственной регистрации, в том числе численность, которая с 4 апреля 2012 года должна составлять — не менее 500 членов политической партии с учетом требований, которые предусмотрены пунктом 6 статьи 23 Федерального закона «О политических партиях». Уставом политической партии могут быть установлены требования к минимальной численности членов политической партии в ее региональных отделениях. Политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, при этом в субъекте Российской Федерации может быть создано только одно региональное отделение данной политической партии.

На рисунке 1 изображен порядок государственной регистрации политической партии, и ее региональных отделений.

В отличие от политической партии, которая регистрируется в самом Министерстве юстиции Российской Федерации, ее региональные отделения регистрируются в отделениях Минюста Российской Федерации в субъектах.

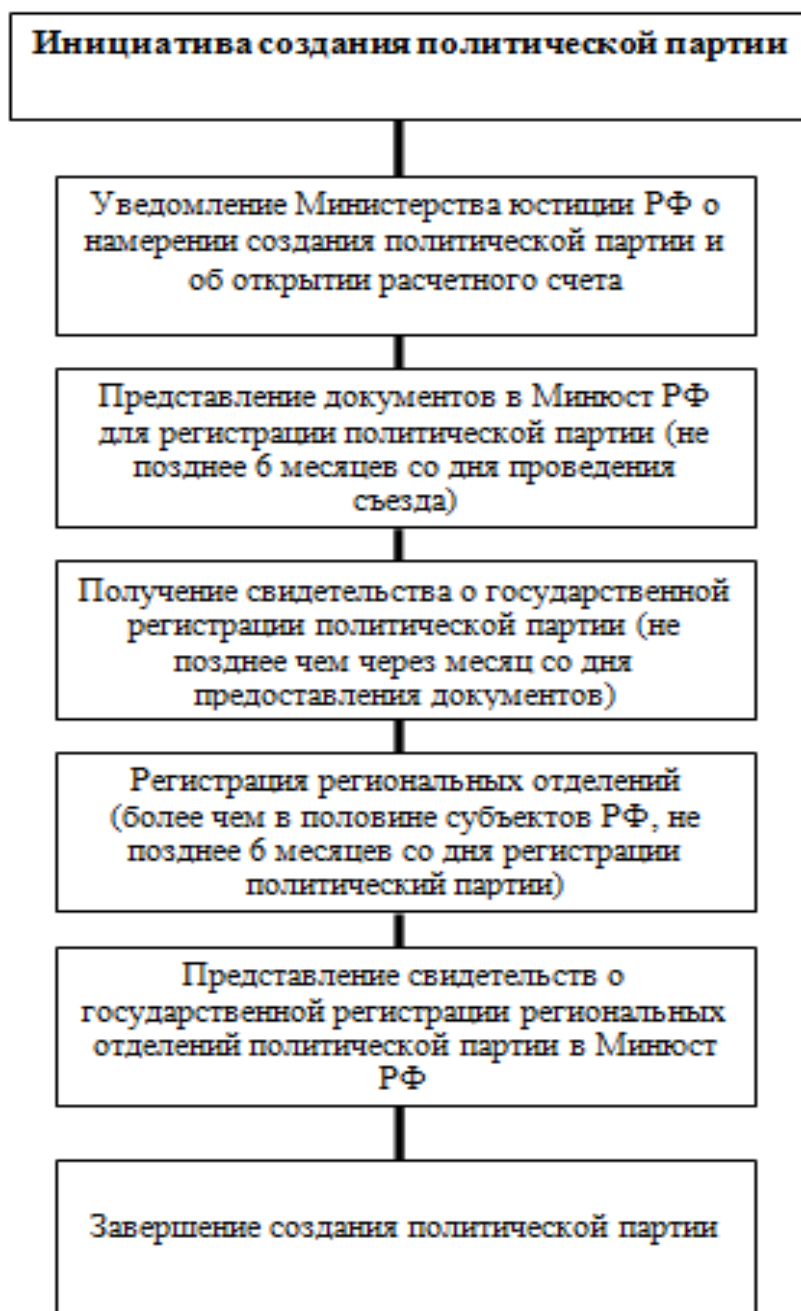


Рис. 1. Порядок регистрации политической партии и ее региональных отделений

Для того чтобы региональное отделение политической партии было признано зарегистрированным, ему необходимо представить следующие документы:

а) копия решения учредительного съезда политической партии либо съезда общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения о создании (преобразовании) региональных (тер-

риториальных) отделений политической партии либо копия решения уполномоченного органа политической партии о создании (преобразовании) региональных (территориальных) отделений политической партии;

б) заверенная уполномоченными лицами политической партии копия документа о государственной регистрации политической партии;

в) заверенные уполномоченными лицами политической партии копии устава и программы политической партии;

г) заверенная уполномоченными лицами регионального отделения политической партии копия протокола конференции или общего собрания регионального отделения политической партии с указанием численности членов политической партии в ее региональном отделении, а также места нахождения руководящих органов регионального отделения политической партии;

д) документ об уплате государственной пошлины;

е) сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа регионального отделения политической партии, по которому осуществляется связь с региональным отделением политической партии;

ж) список членов регионального отделения политической партии.

Согласно ст. 18 Федерального закона «О политических партиях» для государственной регистрации регионального отделения политической партии в уполномоченный территориальный орган — Управление Минюста России по Псковской области представляется заявление, подписанное уполномоченными лицами политической партии, с указанием их фамилий, имен, отчеств, адресов места жительства и контактных телефонов, а также вышеперечисленные документы.

Управление в день получения документов, указанных в пункте 1 ст. 18 Федерального закона «О политических партиях», выдает уполномоченным лицам документ, подтверждающий их получение. Управление не вправе требовать документов, не предусмотренных пунктом 1 ст. 18 Федерального закона «О политических партиях» для государственной регистрации регионального отделения политической партии.

Управление Минюста России по Псковской области предоставляет государственную услугу по принятию решения о государственной регистрации при создании и внесении в Единый государственный реестр юридических лиц сведений в отношении:

– региональных отделений политических партий, осуществляющих деятельность на территории области;

– иного структурного подразделения политической партии, в случае, если уставом политической партии предусмотрено наделение правом юридического лица партии.

Государственная регистрация такого структурного подразделения осуществляется в порядке, предусмотренном для государственной регистрации регионального отделения политической партии и в этом случае на

структурное подразделение политической партии распространяются требования, установленные ФЗ «О политических партиях» для государственной регистрации региональных отделений политической партии, за исключением подпунктов «а» и «б» пункта 2 статьи 3 данного Федерального закона.

В случае отказа в государственной регистрации региональному отделению политической партии заявителю сообщается об этом в письменной форме с указанием конкретных положений Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, нарушение которых повлекло за собой отказ в государственной регистрации.

Отказ в государственной регистрации, а также уклонение от такой регистрации может быть обжаловано в вышестоящий орган или в суд.

Отказ в государственной регистрации некоммерческой организации не является препятствием для повторной подачи документов для государственной регистрации при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

Повторная подача заявления о государственной регистрации и вынесение по этому заявлению решения осуществляются в порядке, предусмотренном законом.

Динамика зарегистрированных региональных отделений политических партий на территории Псковской области в 2012–2016 годы показана на рисунке 2.

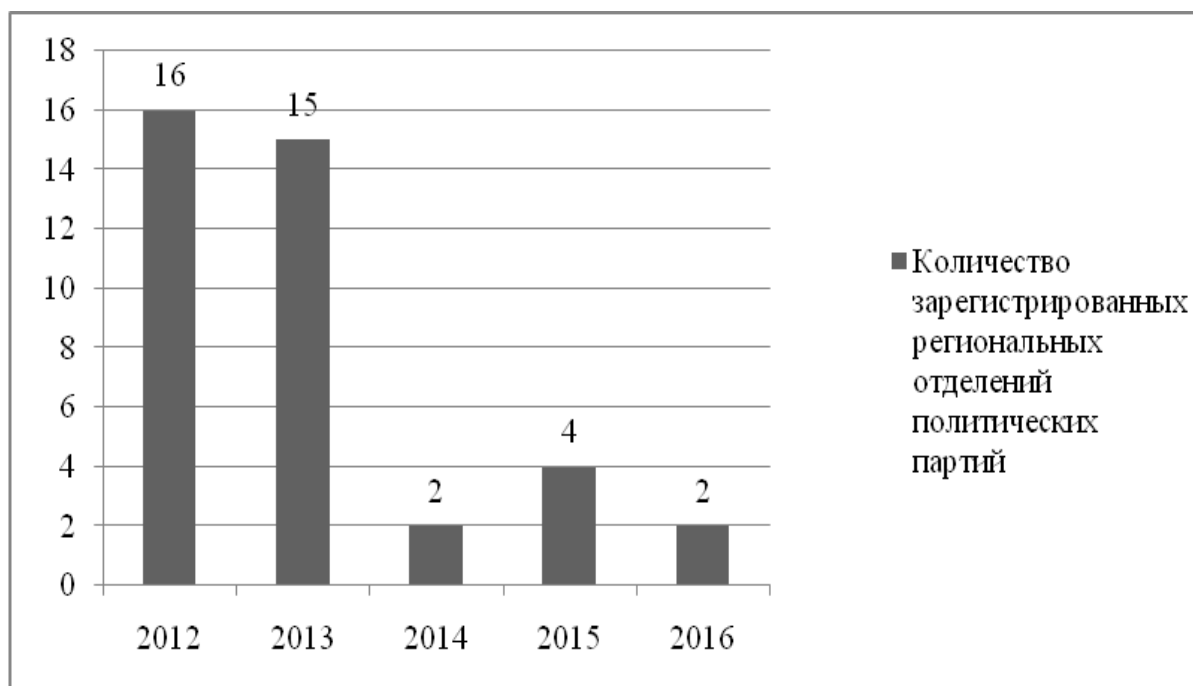


Рис. 2. Динамика зарегистрированных региональных отделений политических партий на территории Псковской области в 2012–2016 годы

По данным, изображенным на рисунке 2, можно увидеть, что наибольшее количество регистрации политических партий пришлось на 2012 год. Это объясняется тем, что 4 апреля 2012 году были приняты изме-

нения в Федеральный закон № 95-ФЗ, который облегчил создание и регистрацию политических партий на территории Российской Федерации.

Данные изменения норм законодательства, касающиеся политических партий, повлекли большой всплеск политической активности, приведший к увеличению числа создаваемых политических партий и региональных отделений в субъектах Российской Федерации, в том числе и на территории Псковской области.

В рамках реализации полномочий Управления по предоставлению государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций решения о государственной регистрации в качестве юридических лиц региональных отделений политических партий Управлением приняты в срок, установленный Федеральным законом «О политических партиях», оснований для приостановления или отказа в государственной регистрации не имелось.

Динамика численности зарегистрированных объединений, политических партий и некоммерческих организаций в Псковской области в 2012–2016 показана на рисунке 3.

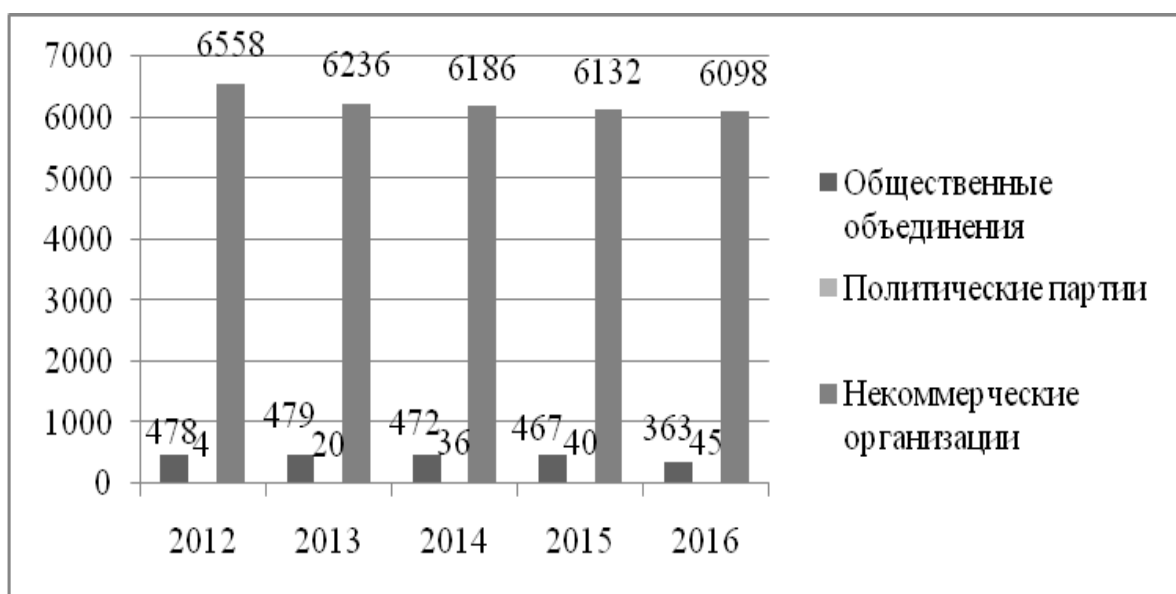


Рис. 3. Динамика численности зарегистрированных объединений, политических партий и некоммерческих организаций в Псковской области в 2012–2016

Число зарегистрированных общественных объединений на территории Псковской области снижается, так же как и число некоммерческих организаций. Численность зарегистрированных политических партий наоборот, увеличивается. Подобную динамику можно объяснить тем, что определенное число общественных объединений может либо объединяться в одно объединение, путем слияния нескольких подобных объединений, либо же оно ликвидируется ввиду различных причин, таких как недостаточное финансирование, или потеря актуальности в самом существовании подобного

общественного объединения. Рост числа региональных отделений политических партий на территории Псковской области объясняется теми самыми изменениями, сделанными 4 апреля 2012 года по отношению к созданию и регистрации политических партий.

Региональная специфика механизмов взаимодействия органов государственной власти с политическими партиями и общественными организациями и объединениями призвана обеспечить целостность и устойчивость политической системы государства. Правильное, сбалансированное решение данного вопроса в конституционной доктрине, законодательстве и практике создает основы для формирования в стране демократического политического режима, способствует укреплению правового государства, и наоборот, неупорядоченность отношений между политическими партиями и государством, несбалансированность и противоречивость государственной политики в данном направлении способны привести к существенным искажениям в реализации конституционных принципов.

Литература

1. Конституция Российской Федерации: офиц. текст: принята на всенародном голосовании 12.12.1993 г.: Ред. от 30.12.2008 г.
2. О политических партиях: Федер. закон от 11.07.2001 г. № 95-ФЗ.
3. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федер. закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ.
4. Байрамов Э. Ю. Основы взаимодействия политических партий и государства // Молодой ученый. 2014. № 8. С. 656–660.
5. Гончаров В. В. Роль и место политических партий в формировании, функционировании и развитии системы исполнительной власти в Российской Федерации // История государства и права. 2014. № 24. С. 45–61.

Zakharov Denis,
Russia, Pskov.
E-mail: uliadm@yandex.ru

Dmitrieva Yuliya,
Russia, Pskov.
E-mail: uliadm@yandex.ru

Analysis of the interaction of public authorities with political parties when registering a branch of a political party on the territory of a constituent entity of the Russian Federation

Abstract: *The state registration of a political party is one of the first stages in the system of interaction between state authorities and political parties. That is why the analysis of the registration of a branch of a political party at the regional level is an important step for further study and research of this interaction,*

later aimed at improving the system of democratic governance on the territory of the subjects of the Russian Federation.

Key words: *political parties, government bodies, management, interaction system, registration.*

References

1. The Constitution of the Russian Federation: the official text: adopted by popular vote 12.12.1993: Revision of 30.12.2008.
2. Political parties: Federal Law of 11.07.2001 № 95.
3. On state registration of legal entities and individual entrepreneurs: Federal Law of 08.08.2001, № 129.
4. Bayramov E. Y. Fundamentals of interaction between political parties and the state // Young scientist. 2014. № 8. S. 656–660.
5. Goncharov V. V. The role and place of political parties in the formation, functioning and development of the system of executive power in the Russian Federation // History of State and Law. 2014. № 24. S. 45–61.

Исследование социальной дифференциации регионов — субъектов СЗФО (на примере Псковской области)

***Аннотация:** В статье представлены результаты анализа показателей социального развития субъектов СЗФО, выполнена типологизация регионов по исследуемым показателям.*

***Ключевые слова:** регион, дифференциация социального развития.*

В настоящее время на данном этапе своего развития Россия всё также сталкивается с различными социальными проблемами. К их числу относят безработицу, низкий уровень заработной платы, высокие тарифы ЖКХ, распространение алкоголизма и наркомании, неконтролируемую миграцию, проблему детей-сирот и другие последствия социальных реформ.

Так как главным субъектом управления является государство, то именно оно должно решать назревшие проблемы в социальной сфере. Свои функции государство реализует через органы власти. К одной из таких функций и относят социальное планирование [3].

Термин «Социальное планирование» впервые был употреблён в «Новом курсе» Ф. Рузвельта, где в 1930-х гг. была сформулирована задача вывода США из всеохватывающего кризиса. Социальное планирование — это и есть основа социально-экономической базы нормального бюджетного процесса, которая сопутствует более точному определению роли бюджета в социальном развитии страны и региона, определяет конкретные источники бюджетных доходов и направления бюджетных расходов по всем статьям бюджетных классификаций.

Огромный опыт в социальном планировании был сформирован в СССР, однако планирование носило в тех условиях только директивный характер. Впервые достаточно четко социальное планирование было выражено в плане ГОЭЛРО, а в последующем в первых пятилетних планах, особенно в первом, где был представлен специальный раздел по решению социальных задач [4].

Социальное планирование — форма регулирования социальных процессов в обществе, связанных с жизнедеятельностью населения. Главной задачей социального планирования является оптимизация процессов экономического и социального развития, повышение социально-экономической эффективности [1].

Социальное планирование сосредоточенно на техническом процессе решения социальных проблем. Социальное планирование, совместно с местным развитием и социальной деятельностью, является одним из трех

ключевых моделей социальной работы в органах местного самоуправления, которая направлена на сбалансированность условий жизни уязвимых групп населения и достижения социальной стабильности [5].

Для реализации данного планирования необходимо наличие определенных условий. Во-первых, система государственного регионального управления должна быть способна не просто разработать планы, но и осуществить или обеспечить их реализацию. Во-вторых, необходима современная информационная база [4].

Цель данного исследования состоит в поиске источников эффективности и повышения социального развития региона на основе роста материального благосостояния и всестороннего развития личности граждан. Базой исследования послужили материалы статистических сборников региона и отчёты финансово экономического управления Псковской области, данные пенсионного фонда. Хронологические рамки исследования: 2009–2016 гг. Псковская область [6].

С 2009 г. по 2017 г. наблюдается значительное снижение численности населения. По сравнению с 2009 годом в 2017 году численность снизилась на 54228 человек (рис. 1).



Рис. 1. Динамика уровня численности населения в Псковской области в период за 2009–2017 гг.

С 2009 г. по 2012 г. наблюдается значительный рост занятости населения, а с 2013 г. уровень занятости населения снижается. Данный показатель имеет нестабильный характер (рис. 2).



Рис. 2. Динамика уровня занятости населения в Псковской области в период за 2009–2016 гг.

Нами выполнена типологизация регионов — субъектов СЗФО по уровню занятости и среднему денежному доходу (табл. 2).

Таблица 1

Типологизация регионов по уровню занятости и среднему денежному доходу

Уровень занятости, в %	Среднедушевые денежные доходы, руб.			
	Низкий уровень (от 21178 до 25844,75)	Средний уровень (от 25844,75 до 30511,5)	Выше среднего (от 30511,5 до 35178,25)	Высокий уровень (от 35178,25 до 39845)
Низкий уровень (от 61,9 до 64,6)	Псковская область, Вологодская область, республика Карелия 3	0	Архангельская область 1	0
Средний уровень (от 64,6 до 67,3)	Новгородская область, Калининградская область 2	Ленинградская область 1	Республика Коми 1	0
Выше среднего (от 67,3 до 70)	0	0	0	Мурманская область 1
Высокий уровень (от 70 до 72,7)	0	0	0	г. Санкт-Петербург 1

40 % регионов СЗФО имеют среднедушевой денежный доход от 22060 до 26918 руб. и уровень занятости в пределах от 61,9 до 64,6 %; 40 % регионов СЗФО имеют среднедушевой денежный доход в пределах от 26918 до 31776 руб. и уровень занятости в пределах от 64,6 до 67,3 %; 10 %

регионов СЗФО имеют среднедушевой денежный доход в пределах от 31776 до 36634 руб. и уровень занятости в пределах от 67,3 до 70 %; 10 % регионов СЗФО имеют среднедушевой денежный доход в пределах от 36634 до 41492 руб. и уровень занятости в пределах от 70 до 72,7 %.

Мы видим, что связь между уровнем занятости населения и среднедушевым денежным доходом есть и она прямая, то есть чем выше уровень безработицы, тем ниже среднедушевой денежной доход.

Анализ показателя уровня рождаемости демонстрирует нестабильную динамику: с 2009 г. по 2011 г. наблюдается спад уровня рождаемости населения, с 2011 г. по 2012 год — значительный рост, а с 2012 г. по 2014 г. — очередной спад, с 2014 г. — незначительный рост, в 2016 году очередной спад (рис. 3).



Рис. 3. Динамика уровня рождаемости в Псковской области в период за 2009–2016 гг.

Динамика численности врачей в Псковской области также нестабильна: с 2008 г. по 2011 г. наблюдается рост данного показателя, с 2013 г. — резкий спад (рис. 4).



Рис. 4. Динамика численности врачей в Псковской области в период за 2008–2015 гг.

Анализ исследуемых показателей регионов СЗФО показал, что 90 % регионов СЗФО имеют низкий уровень рождаемости в пределах от 7183 до 23070,5 чел. и 40 % регионов СЗФО имеют численность врачей в пределах от 33,6 % до 43,65 %; 50 % регионов СЗФО имеют численность врачей в пределах от 43,65 % до 53,70 %; 10 % регионов СЗФО имеют высокий уровень рождаемости в пределах от 54845 до 70733 чел. и численность врачей в пределах от 63,75% до 73,80 %.

Мы видим, что связь между численностью врачей и уровнем рождаемости есть и она прямая, то есть чем выше численность врачей, тем выше показатель рождаемости.

Таблица 2

Типологизация регионов по численности врачей и уровню рождаемости

Численность врачей на 10000 человек населения (%)	Рождаемость, чел.			
	Низкий уровень (от 7183 до 23070,5)	Средний уровень (от 23070,5 до 38958)	Выше среднего (от 38958 до 54845,5)	Высокий уровень (от 54845,5 до 70733)
Низкий уровень (от 33,6 до 43,65)	Псковская область, Новгородская область, Вологодская область, Ленинградская область, 4	0	0	0
Средний уровень (от 43,65 до 53,70)	Мурманская область, Архангельская область, Республика Коми, республика Карелия, Калининградская область 5	0	0	0
Выше среднего (от 53,70 до 63,75)	0	0	0	0
Высокий уровень (от 63,75 до 73,80)	0	0	0	г. Санкт-Петербург 1

Демографический вопрос — один из наиболее важных для Псковской области, в которой происходит снижение численности постоянного населения. Сокращение происходит в основном за счет естественной убыли, которую формируют рождаемость и смертность.

Сложное демографическое положение во многом обусловлено низким уровнем жизни населения и слабым уровнем развития экономической базы региона. Происходит снижение расходов на здравоохранение, что приводит

к снижению кадрового потенциала в данной сфере. Уровень безработицы в Псковской области один из самых высоких в Северо-Западном федеральном округе [6].

Идеальный подход к проблеме занятости состоит в том, чтобы уровень безработицы соответствовал уровню допустимого резерва рабочей силы. Сокращение безработицы и регулирование занятости связаны с решением основных задач:

- увеличение числа рабочих мест;
- развитие новых форм занятости, способных привлечь экономически неактивное население (уход за детьми, престарелыми, инвалидами);
- поддержка развития малого бизнеса;
- совершенствование работы с теми, кто официально признан безработным.

Для решения демографической проблемы в Псковской области необходимо:

- повышение качества жизни, качества и доступности медицинских услуг, что практически всегда снижает уровень смертности.
- стимулирование рождаемости посредством льгот и выплат.
- привлечение в регион трудоспособного населения, загрузка работой нашей молодежи. Вследствие этого начнут решаться и все остальные социальные проблемы.

Жилищная проблема существует, и ее необходимо решать всеми возможными способами:

- самостоятельно изучать имеющиеся материалы о реализуемых программах в рамках региона;
- при первой возможности встать на учет в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- учитывать не только свои потребности, но и возможности, так как для участия в программах необходимо оплатить первый взнос, который составляет 30 % от стоимости жилья;
- принимать участие в жилищных программах по поддержке молодых семей.

Для решения социальных проблем, затрагивающих интересы многих людей, требуется изменение социальной политики в широком плане, увеличение средств, идущих на социальные цели.

Очевидна необходимость новой, гуманной, политики, которая должна включать:

- политику в сфере регулирования занятости и доходов населения;
- политику в области общего и профессионального образования, обеспечивающую востребованность специалистов народным хозяйством;
- политику распространения социальной защиты всего населения, а не только на неблагополучные семьи или группы риска.

В результате реализации этих задач произойдет существенное улучшение социально-экономической ситуации в Псковской области. Произой-

дет стабилизация демографической ситуации, в частности численность населения к 2020 году будет достигать 670 тыс. человек. Положительные сдвиги произойдут в сфере занятости, в частности к 2020 году уровень регистрируемой безработицы будет составлять не более 1,5 процента.

Литература

1. Экономический словарь. Под ред. А. И. Архипова. М.: Проспект, 2001. 624 с.
2. Граждан В. Д. Социология управления: Учебник. М.: КноРус, 2008.
3. В. А. Горбунов. Основы социального управления.
4. Решетников А. В. Процессное управление в социальной сфере. М.: Медицина, 2001.
5. Тихомиров Ю. А., Зенков В. Н. Социальное законодательство: Научно-практическое пособие. М.: Инфра-М, 2005.
6. Официальный сайт Государственной статистики. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.gks.ru/>

Ivanova Tatyana,
Russia, Pskov.

E-mail: tatyana.ivan.ivanova.93@mail.ru

A study of the social differentiation of regions of the northwestern Federal district (by the example of Pskov region)

Abstract: *The article presents the results of the analysis of indicators of social development of the North-Western Federal district, made a typology of the regions of studied parameters.*

Key words: *region, differentiation of social development.*

References

1. Dictionary. Under the editorship of Arkhipov A. I. M.: Prospekt, 2001. 624 p.
2. Citizens V. D. Sociology of management, Textbook. M.: KnoRus, 2008.
3. V. A. Gorbunov / Principles of social governance.
4. Reshetnikov A. V. Process management in the social sphere. M.: Medicine, 2001.
5. Tikhomirov Y. A., Zenkov V. N. Social legislation. Scientific-practical allowance. M.: Infra-M, 2005.
6. The official website of the State statistics. [Electronic resource]: URL: <http://www.gks.ru/>

Копытова Ольга Николаевна,
Россия, Псков.
E-mail: olgakopytova@mail.ru

Кушнаренко Кристина Игоревна,
Россия, Псков.
E-mail: kr.kushnarenko@gmail.com

Анализ состояния регионального рынка труда Псковской области

Аннотация: В статье проведён анализ состояния рынка труда Псковской области в период с 2012 по 2016 годы, исследованы основные показатели занятости и безработицы, выявлены ключевые проблемы.

Ключевые слова: рынок труда, Псковская область, занятые, безработные.

Анализ трудовых ресурсов региона, мониторинг регионального рынка труда, прогнозирование будущих тенденций и уровня безработицы — это задачи, без решения которых крайне сложно планировать поступательное развитие экономики Псковской области. Современная ситуация на рынке трудовых ресурсов региона показывает актуальность анализа текущих тенденций, определения наиболее остро стоящих проблем и путей их решения [3, с. 69–70].

В соответствии с методологией, используемой Федеральной службой государственной статистики [6], региональный рынок труда характеризуется рядом статистических показателей, среди которых: показатели занятости, безработицы, экономической активности, потребности в новых работниках и многие другие [5]. Рассмотрим некоторые из них.

Как показано на рис. 1, численность экономически активного населения в Псковской области на протяжении анализируемого периода характеризовалась устойчивой тенденцией к снижению.

Это связано, прежде всего, со снижением численности занятых в экономике. Как видно на рис. 2, с 2012 по 2016 год произошел резкий спад данного показателя — на 16 тыс. чел., что совпадает с его динамикой по Северо-Западному федеральному округу. Так, в СЗФО за аналогичный период численность занятого населения уменьшилась на 71,8 тыс. чел.

Так, с 2012 по 2015 годы было зафиксировано снижение данного показателя на 1,4 %. И, несмотря на его небольшой прирост, в период с 2015 по 2016 годы — на 0,9 %, в целом его уровень в 2016 году не достиг даже значения 2012 года.

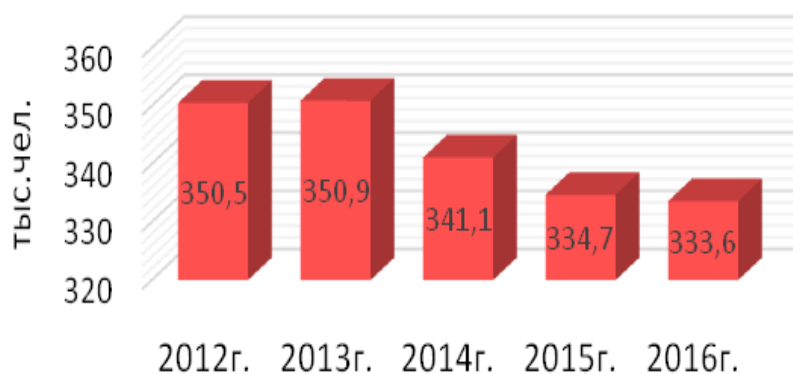


Рис. 1. Динамика численности рабочей силы Псковской области в период за 2012–2016 гг., тыс. чел.

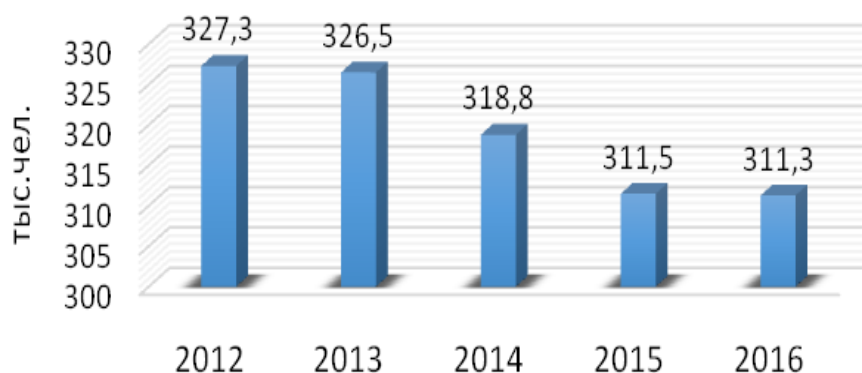


Рис. 2. Динамика среднегодовой численности занятых в экономике Псковской области в период за 2012–2016 годы, тыс. чел.

Падение было отмечено и по уровню занятости (рис. 3).

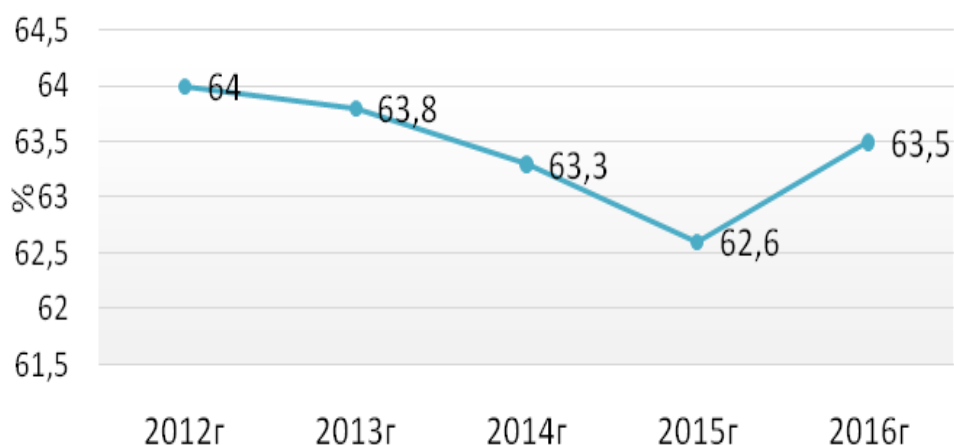


Рис. 3. Динамика уровня занятости населения Псковской области в период за 2012–2016 годы, в процентах

Далее проанализируем изменение уровня безработицы в регионе. Как видно на рис. 4, уровень общей и регистрируемой безработицы обладали в исследуемом периоде неустойчивой динамикой.

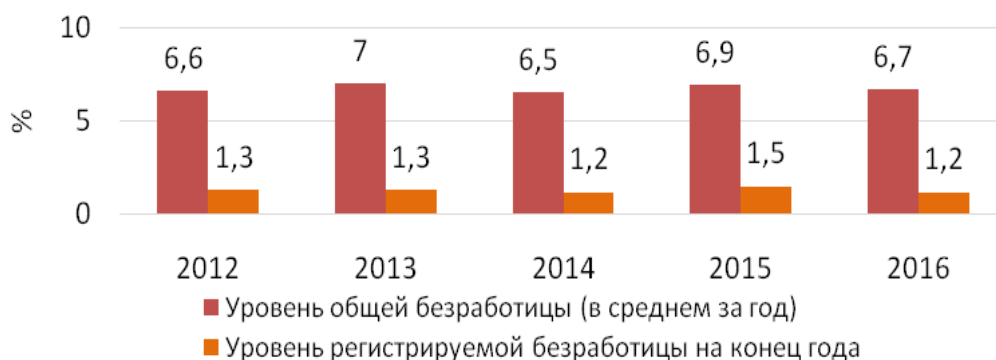


Рис. 4. Изменение уровня безработицы в Псковской области (%) в период за 2012–2016 годы

Также неустойчивой динамикой обладали данные показатели в абсолютном выражении (рис. 5).



Рис. 5. Изменение численности безработных в Псковской области (тыс. чел.) в период за 2012–2016 годы

При этом, важно отметить, что в Псковской области сохраняется разрыв между данными по безработице, определяемыми в соответствии с методологией Международной организации труда по результатам выборочного обследования населения по проблемам занятости (общая безработица) и административными данными, формируемыми органами службы занятости (регистрируемая безработица). Это связано с тем, что подавляющее большинство безработных предпочитает искать работу самостоятельно, без обращения в службу занятости, используя такие возможности как обращение в средства массовой информации и Интернет, обращение к друзьям, родственникам, знакомым, непосредственное обращение к работодателю [2, с. 27; 5].

Кроме того, существует значительная дифференциация по уровню регистрируемой безработицы между районами Псковской области. Как видно на рис. 6, по состоянию на 1 января 2016 года данный показатель был значительно ниже его среднеобластного уровня в Островском районе (0,39 %), г. Пскове (0,91 %), Псковском (1,03 %) и Струго-Красненском (1,13 %) районах. В то же время, в 2–3 раза превышал областной уровень показатель в Новоржевском (4,91 %), Красногородском (3,51 %), Куньинском (3,09 %) и Локнянском (2,88 %) районах.

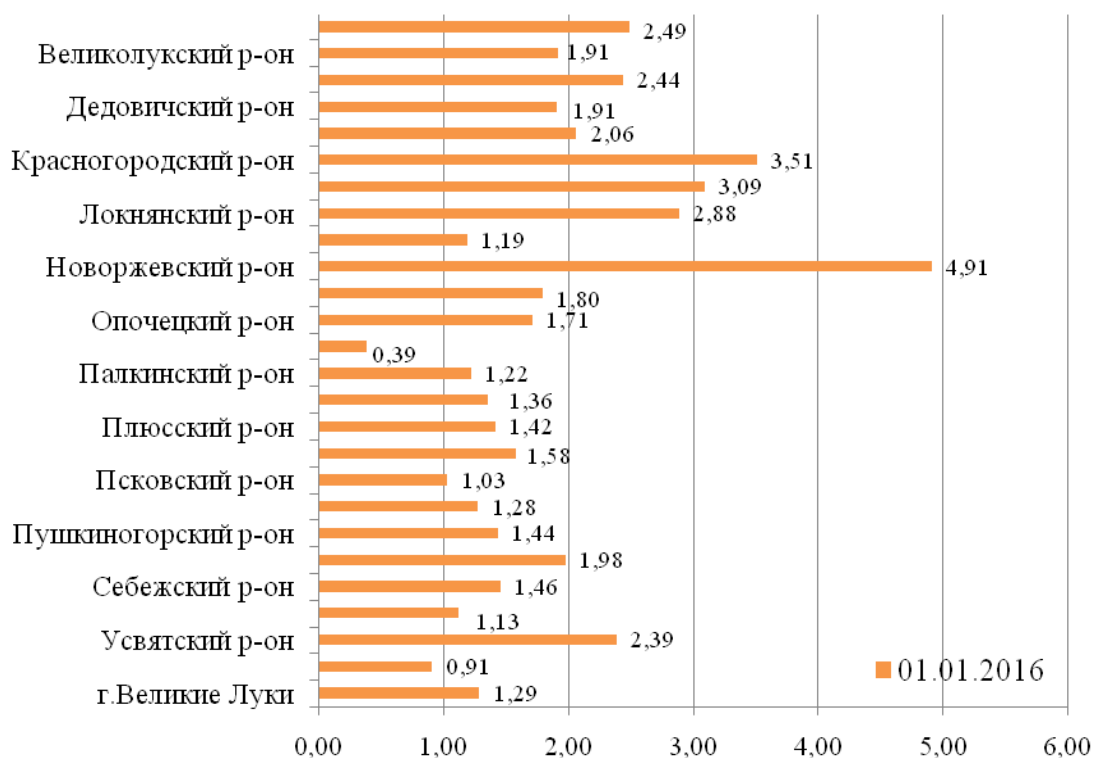


Рис. 6. Уровень регистрируемой безработицы в районах Псковской области по состоянию на 01.01.2016, в процентах

Рассмотрим структурный состав безработных граждан Псковской области (таблицы 1, 2).

Таблица 1

Состав безработных по полу и виду поселения в Псковской области в период за 2012–2016 годы (в процентах к итогу)

Год	Безработные — всего	в том числе		Городское население	Сельское население
		мужчины	женщины		
2012	100	60,8	39,2	Нет данных	Нет данных
2013	100	43,5	56,5	57,7	42,3
2014	100	43,7	56,3	57,6	42,4
2015	100	45,8	54,2	66,2	33,8
2016	100	Нет данных	Нет данных	62,0	38,0

Таблица 2

Состав безработных по возрастным группам в Псковской области
в период за 2012–2016 годы (в процентах к итогу)

Год	Безработ- ные — всего	в том числе в возрасте, лет					
		15–19	20–29	30–39	40–49	50–59	60–72
2012	100	2,4	36,4	18,4	17,4	21,5	3,9
2013	100	5,8	28,6	20,2	18,9	20,6	5,9
2014	100	4,0	34,3	18,9	16,2	21,4	5,2
2015	100	3,0	24,4	23,6	24,3	21,4	3,4
2016	Данные отсутствуют						

Анализ данных таблиц показал, что в структуре безработных граждан области в течение исследуемого периода преобладало городское население. Это были в основном женщины (по последним имеющимся данным — 54,2 % от общей численности безработных). При этом, самой многочисленной возрастной группой являлась группа от 20 до 29 лет. Это объясняется отсутствием достаточного опыта работы в данном возрасте, что не удовлетворяет требованиям работодателей. Однако к 2015 году данная возрастная группа практически сравнялась по своей доле в общей структуре безработных с другими, более старшими возрастными группами трудоспособного возраста.

Далее рассмотрим основные статистические показатели спроса и предложения на рабочую силу в Псковской области. Предложение на рынке труда характеризует численность и состав экономически активного населения, заинтересованного и нуждающегося в получении работы.

Изучение безработицы позволяет сформировать общее представление о предложении на рынке труда региона. Но также необходимо рассмотреть показатель количества заявлений, непосредственно поступивших в Государственные казенные учреждения Центра занятости населения городов и районов области за январь–декабрь 2012–2016 годов (рис. 7).

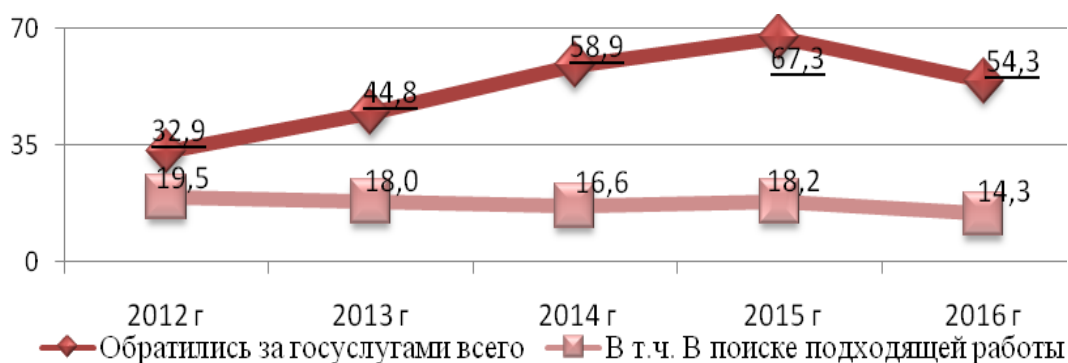


Рис. 7. Численность граждан, обратившихся в службу занятости за госуслугами и за содействием в поиске подходящей работы в 2012–2016 гг., тыс. чел.

Как видно на рис. 7, число таких заявлений неуклонно росло вплоть до 2015 года, однако, лишь их незначительная часть касалась вопроса поиска работы. Число заявлений о поиске работы обладало неустойчивой динамикой и, по последним данным, имеет тенденцию к снижению.

В то же время, необходимо отметить, что с 2015 по 2016 годы возрос спрос предприятий и организаций Псковской области на рабочую силу (на 1,5 тыс. чел.) (рис. 8), о чем косвенно свидетельствует увеличение количества заявок работодателей в службу занятости. Однако и этот показатель обладал на протяжении исследуемого периода неустойчивой динамикой.

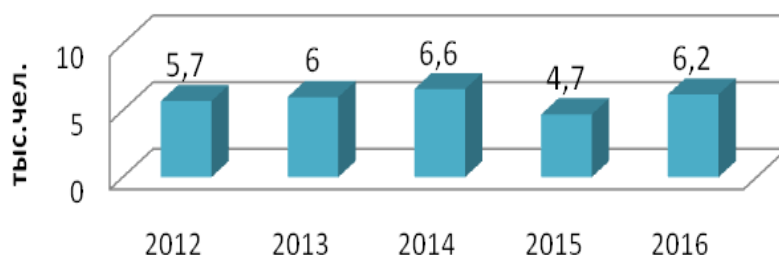


Рис. 8. Потребность в работниках, заявленная работодателями в государственные казенные учреждения Центра занятости населения в динамике за 2012–2016 гг., тыс. чел.

В соответствии с заявленной работодателями потребностью в работниках на конец 2016 года количество свободных рабочих мест и вакантных должностей составило 6212 ед., и увеличилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 33 % (4680 ед.). Среди общего количества свободных рабочих мест преобладали вакансии по рабочим профессиям и специальностям — 69 % (по состоянию на 2016 год), а вакансии для инженерно-технических работников и служащих составляли 31 % от общего числа банка данных.

Соотношение спроса и предложения характеризует напряженность на рынке труда. Коэффициент напряженности рассматривается как численность незанятых граждан, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости, в расчете на одну вакансию. Рассмотрим данный показатель на рис. 9.

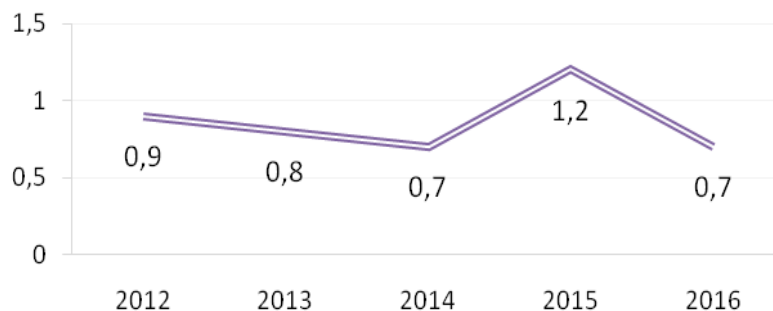


Рис. 9. Динамика показателя напряженности на рынке рабочей силы Псковской области за 2012–2016 годы

Анализ рисунка 9 позволил сделать вывод о том, что данный показатель в анализируемом периоде обладал также неустойчивой динамикой. Так, с 2012 по 2014 годы показатель напряженности на рынке рабочей силы снижался. Далее с 2014 по 2015 год произошел рост показателя на 0,5 %. По последним данным, коэффициент напряженности в целом по Псковской области снизился с 1,2 человек на одну вакансию на конец 2015 года до 0,7 человек на одну вакансию на конец 2016 года.

В Псковской области сложилась демографическая ситуация, характеризующаяся отрицательной динамикой показателей трудовых ресурсов, негативными тенденциями воспроизводства населения, что ведет к снижению показателей экономической активности населения. Повышению последней может послужить расширение трудовых отношений с частично трудоспособным населением [4].

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в Псковской области реализовывался Комплекс мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов и на обеспечение доступности профессионального образования [2, с. 102].

Сегодня инвалиды относятся к наиболее социально незащищенной категории населения. Их доход значительно ниже среднего, а потребности в медицинском и социальном обслуживании намного выше. Они в меньшей степени имеют возможность получить образование, не могут заниматься всеми видами трудовой деятельности.

В связи с этим, для инвалидов труд в достойных условиях остается основной возможностью достичь социального равенства.

Рассмотрим показатели трудоустройства инвалидов в Псковской области за 2016 год, представленные в таблице 3.

Таблица 3

Показатели трудоустройства инвалидов за 2016 год

Наименование показателя	Значение
Численность инвалидов трудоспособного возраста по состоянию на конец отчетного периода по данным ПФ Российской Федерации (чел.)	15 992
Численность работающих инвалидов трудоспособного возраста по данным ПФ Российской Федерации по состоянию на 01.12.2016 года (чел.)	3 396
Численность инвалидов обратившихся в органы службы занятости (чел.)	750
Численность трудоустроенных инвалидов (чел.)	139
Выполнение целевого показателя трудоустройства инвалидов (%)	18,5
Доля инвалидов в общей численности официально зарегистрированных безработных граждан по состоянию на конец отчетного периода (%)	9,6

По состоянию на 2016 год в Псковской области проживает 55 тыс. инвалидов (8,5 % от общей численности населения области), в том числе 15,9 тыс. — трудоспособного возраста, из них 21,2 % являются работающими (3,4 тыс. инвалидов).

В 2016 году за содействием в поиске подходящей работы в службу занятости обратились 750 человек, относящихся к категории инвалидов, из них трудоустроены 139 безработных граждан данной категории (18,5 % от обратившихся). Доля инвалидов в общей численности официально зарегистрированных безработных граждан по состоянию на конец отчетного периода (%) — 9,6 %, в аналогичном периоде прошлого года — 8,5 %.

Содержание занятости инвалидов в экономическом смысле не отличается от занятости населения в целом. Именно поэтому трудоустройство инвалидов — одна из основных задач органов службы занятости населения.

Таким образом, исходя из данных, полученных в ходе анализа состояния рынка труда региона, и оценки деятельности органов исполнительной власти Псковской области по регулированию занятости и безработицы на региональном рынке труда, можно сделать вывод о существовании некоторых проблем. Представим основные из них в таблице 4.

Таблица 4

Основные проблемы, выявленные в ходе анализа состояния рынка труда
Псковской области

Проблема	Содержание проблемы
1. Снижение численности экономически активного населения Псковской области, в том числе занятого в экономике	Проблема занятости затрагивает не только экономическую, но и социальную сторону общества. Именно поэтому, целью проводимой социально-экономической политики области должно являться повышение уровня занятости и нацеленность на предупреждающие мероприятия в борьбе с безработицей
2. Сохранение на рынке труда Псковской области несоответствия спроса и предложения рабочей силы	Предложение рабочей силы в области в несколько раз превышает спрос на нее, по состоянию на 2016 год, но в то же время ощущается нехватка рабочей силы, особенно квалифицированных рабочих некоторых специальностей
3. Недоверие граждан к деятельности по трудоустройству государственной службы занятости населения, которое возникает по причине распространения мнения о том, что государственная служба занятости населения не способна оказать реальную помощь в трудоустройстве	Согласно данным обследования рабочей силы подавляющее большинство безработных предпочитает искать работу самостоятельно, без обращения в службу занятости, используя такие возможности, как обращение в средства массовой информации и Интернет, обращение к друзьям, родственникам, знакомым, непосредственное обращение к работодателю

4. Разрыв между данными по безработице, определяемыми в соответствии с методологией МОТ по результатам выборочного обследования населения по проблемам занятости (общая безработица) и данными, формируемыми органами службы занятости (регистраруемая безработица)	Данный разрыв влечет за собой возникновение сложностей в содействии занятости населения области из-за отсутствия информации о реальной численности безработных. Во многом он объясняется несоответствием возможностей органов службы занятости и ожиданий безработных
5. Значительная дифференциация МО по показателям уровня безработицы и ее продолжительности, территориальная диспропорция спроса и предложения рабочей силы в области	Местные рынки труда характеризуются значительной дифференциацией по показателям уровня безработицы и ее продолжительности, территориальной диспропорцией спроса и предложения рабочей силы и наличием отдельных территорий с высокой напряженностью на рынке труда таких, как: Краснотуровский, Новоторжеский и Куньинский районы. Одной из причин сохранения локализации регионального рынка труда может служить низкая территориальная мобильность рабочей силы, препятствующая эффективному использованию собственных трудовых ресурсов и отсутствия рабочих мест в сельской местности
6. Проблема трудоустройства социально незащищенных категорий граждан также была отмечена в Псковской области	Наличие различных категорий граждан, которые в силу различных причин (социальных, физических и иных), являются наименее конкурентоспособными, таких как: граждане, имеющие ограничения трудоспособности по состоянию здоровья, отдельные категории молодежи (не имеющие профессионального образования), женщины, имеющие малолетних детей и др.

Ситуация на рынке труда Псковской области является своего рода индикатором экономического развития региона. Поэтому внимание к проблемам занятости населения сложно переоценить. И, очевидно, что решать эти проблемы успешно можно лишь сообща. При этом необходимо участие не только государственных структур и коммерческих организаций, формирующих инфраструктуру рынка труда, но и учебных заведений.

Литература

1. Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 09.03.2016, с изм. от 11.10.2016) «О занятости населения в Российской Федерации».
2. Постановление Администрации Псковской области от 28 октября 2013 г. № 491 «Об утверждении Государственной программы Псковской области «Содействие занятости населения на 2014–2020 годы» (с изменениями и дополнениями от 30 декабря 2015 г.).

3. Голиков М. Н. Псковский регионологический журнал. Выпуск № 4, 2007. С. 69–70.
4. Забродин Ю. Развитие человеческих ресурсов как главная задача активной социальной политики // Общество и экономика. 2010.
5. Копытова О. Н. Рынок труда Псковской области и перспективы его развития // Вестник Псковского государственного университета. Серия «Экономические и технические науки». Выпуск 2. Псков: Псковский государственный университет, 2013. С. 58–69.
6. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.gks.ru>

Kopytova Olga,
Russia, Pskov.
E-mail: olgakopytova@mail.ru

Kushnarenko Kristina,
Russia, Pskov.
E-mail: kr.kushnarenko@gmail.com

Analysis of the regional labor market in the Pskov region

Abstract: *The article analyzes the state of the labor market in the Pskov region in the period from 2012 to 2016, investigated the main indicators of employment and unemployment, identified key problems.*

Key words: *the labour market, the Pskov region, the employed, the unemployed.*

References

1. Law of the Russian Federation № 1032-1 of April 19, 1991 (as amended on March 9, 2013, as amended on October 11, 2016). "On employment of the population in the Russian Federation".
2. Decree of the Administration of the Pskov region of October 28, 2013 № 491 "On approval of the State Program of the Pskov region" Assistance to employment of the population for 2014–2020 "(as amended and supplemented on December 30, 2015).
3. Golikov M. N. Pskov regional journal. Issue № 4/2007. P. 69–70.
4. Zabrodin Yu. Development of human resources as the main task of active social policy // Society and Economics. 2010.
5. Kopytova O. N. The labor market of the Pskov region and prospects for its development // Bulletin of Pskov State University. Series "Economic and technical sciences". Issue 2. Pskov: Pskov State University, 2013. P. 58–69.
6. Official website of the Federal State Statistics Service. [Electronic resource], URL: <http://www.gks.ru>

Копытова Ольга Николаевна,
Россия, Псков.
E-mail: olgakopytova@mail.ru

Петрова Татьяна Вячеславовна,
Россия, Псков.
E-mail: aligator1977@rambler.ru

Факторы развития приграничного сотрудничества муниципальных образований Псковской области, расположенных на границе с Эстонией и Латвией

***Аннотация:** В данной статье выявлены и проанализированы факторы развития приграничного сотрудничества муниципальных образований Псковской области, расположенных на границе с Эстонией и Латвией.*

***Ключевые слова:** приграничные регионы, приграничное сотрудничество, межмуниципальное сотрудничество, Псковская область, Эстония, Латвия.*

Актуальность изучения приграничного сотрудничества, в том числе между муниципальными образованиями (далее МО) для Российской Федерации, имеющей самую протяженную в мире государственную границу, имеет особое значение. Приграничное сотрудничество способствует социально-экономическому развитию государств, улучшению международных отношений, восстановлению и укреплению исторически сложившихся связей между сопредельными регионами. В значительной степени приграничное сотрудничество опирается на инициативу региональных и особенно местных властей, которые хорошо знают потребности и интересы жителей своих территорий.

Объектом нашего исследования стало приграничное сотрудничество МО Псковской области, расположенных на границе с Эстонией и Латвией: Гдовский, Псковский, Печорский, Палкинский, Пыталовский, Красногородский, Себежский районы. Предметом исследования — факторы, способные определять вектор развития трансграничного взаимодействия сопредельных МО, способствовать и препятствовать приграничному сотрудничеству.

В ходе исследования нами были выявлены следующие основные факторы развития приграничных МО Псковской области, расположенных на границе с Эстонией и Латвией.

1. Фактор выгодного географического положения и наличия на территории районов таможенных пунктов пропуска.

Прежде всего, это особенности географического положения данных районов и наличие на их территории таможенных пунктов пропуска. Мы

провели сравнительную характеристику географического положения анализируемых районов и результаты представили в виде таблицы (таблица 1).

Таблица 1

Сравнительная характеристика географического положения приграничных районов Псковской области, расположенных на границе с Эстонией и Латвией

При- знак	Гдовский	Крас- ного- род- ский	Пал- кин- ский	Печор- ский	Псков- ский	Пыталов- ский	Себеж- ский
Стра- ны- соседи	Э ¹⁾	Л	Л ¹⁾	Л, Э	Э	Л	Л, (Б ¹⁾)
Пло- щадь терри- тории, тыс. кв.км	3,4	1,3	1,2	1,3	3,6	1,1	3,1
Удален- ность от адм.цен- тра, км	120	130	43	53	Находит- ся в непо- сред- ственной близости от об- ластного центра	120	180
Нали- чие та- можен- ных пунктов про- пуска	—	—	—	МАПП (Э) МАПП (Э) ПУП (Л) ЖПП (Л)	—	МАПП (Л) МАПП (Л) ПУП (Л)	МАПП (Л)
Отли- читель- ные особен- ности	граничит через во- ды Чуд- ского озера	—	—	Наличие знамени- тых па- мятников культуры и истории	Граничит через во- ды Псков- ского и Теплого озер	—	—

¹⁾ Л-Латвия, Э-Эстония, Б-Белоруссия.

Анализ данной таблицы свидетельствует о том, что наиболее благоприятным географическим положением обладают Печорский и Пыталовский районы. Печорский район характеризуется наличием границы сразу с двумя государствами — Эстонией и Латвией. При этом район имеет два международных автомобильных пункта пропуска (МАПП) на российско-

эстонской границе («Куничина Гора — Койдула»; «Шумилкино — Лухамаа»), имеющих общую пропускную способность до 2000 транспортных средств и до 4000 человек в сутки. Так же имеется ПУП (пункт упрощенного пропуска — для пассажиров) на российско-латвийской границе «Брунишево — Педедзе» и железнодорожный пункт пропуска «Печоры — Псковские».

Печорский район также знаменит своими хорошо сохранившимися до наших дней выдающимися памятниками русского зодчества, памятниками культуры и истории — Изборская и Печорская крепости, древние церкви в Сенно, Тайлово, Колпино. Изборский музей-заповедник включает в себя выдающийся ансамбль археологических памятников. Самый значительный из них — Изборское городище (VIII–XIII вв.), где находился один из первых русских городов.

Пыталовский район граничит на западе и юго-западе с Латвийской Республикой и имеет на своей территории два пункта пропуска МАПП «Убылинка — Гребнева», с пропускной способностью до 2000 транспортных средств в сутки и ПУП «Лудонка — Виентули».

Данные два района обладают, таким образом, преимуществом при осуществлении на их территории приграничного сотрудничества. Наличие таможни позволяет снизить транспортные расходы для участников внешнеэкономической деятельности, способствует инфраструктурному и, в целом, социально-экономическому развитию приграничных районов.

В Себежском районе также имеется пункт пропуска на границе с Латвией. Однако данный район использует фактор выгодного географического положения в меньшей степени, чем Пыталовский и Печорский. На первый план выходят другие факторы, которые будут рассмотрены ниже.

Псковский район, несмотря на отсутствие пунктов пропуска, обладает другим преимуществом выгодного географического положения — он находится в непосредственной близости от областного центра — г. Пскова.

Следует отметить, что не все приграничные МО обладают таможенными пунктами пропуска, но это вовсе не означает то, что данные МО никак не могут использовать свои возможности в осуществлении приграничного сотрудничества с сопредельными территориями.

2. Фактор активной/пассивной позиции муниципальных органов власти при осуществлении приграничного сотрудничества и участия в реализации международных проектов и программ.

Важную роль в осуществлении приграничного сотрудничества имеет то, насколько активную позицию, основанную на признании позитивной роли границы, занимают муниципальные власти тех или иных районов, насколько активно они участвуют в осуществлении международных проектов.

Наш анализ показал, что активную позицию в этом плане занимают Печорский, Пыталовский и Псковский районы. Подтверждением может служить количество проектов, реализованных или реализующихся на кон-

кретной территории (рис. 1). Данные проекты осуществляются в таких сферах как: экология, культура, логистика и туризм.

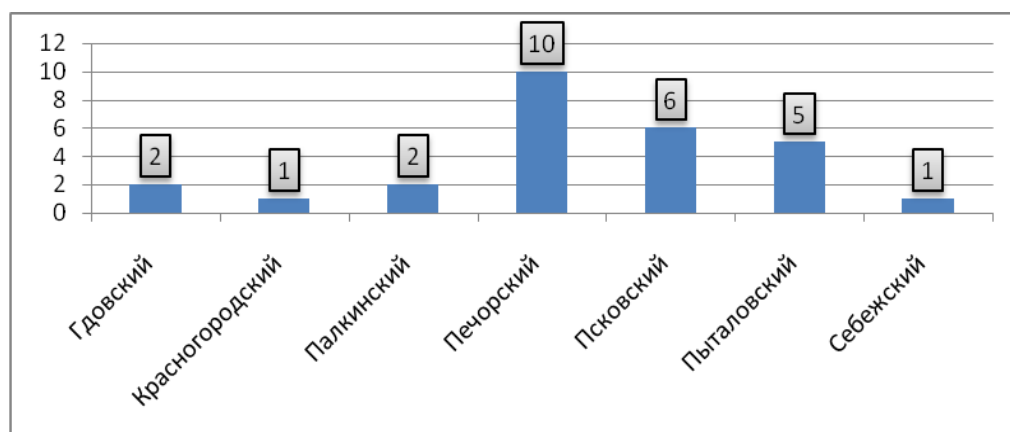


Рис. 1. Количество международных проектов с участием приграничных МО Псковской области, расположенных на границе с Эстонией и Латвией за период 2007–2013 гг.

При этом, необходимо отметить, что особенностью текущего периода сотрудничества является то, что Псковская область входит в целевую территорию двух программ приграничного сотрудничества формата ЕС — Россия на период 2014–2020 гг. «Эстония — Россия» и «Латвия — Россия». Эти программы продолжают окончившую действие программу «Эстония — Латвия — Россия, 2007–2013 гг.». В настоящий момент проходит формирование программ проектов, полных пакетов заявительных документов по проектам, включая проектно-сметную документацию по строительству или реконструкции объектов инфраструктуры [4].

В рамках данных программ с участием партнеров из Псковской области запланирована реализация многих проектов, некоторые из которых стали продолжением сотрудничества, начатого в рамках программ предыдущего периода. Это лишний раз подтверждает конструктивность и последовательность совместной работы над решением общих проблем в приграничье.

Безусловно, на сложившуюся ситуацию влияет фактор выгодного географического положения данных районов.

Кроме того, Печорский, Псковский и Пыталовский районы также отличаются более высоким, по сравнению с другими анализируемыми приграничными районами, уровнем социально-экономического развития и наиболее благоприятной демографической ситуацией, что будет подтверждено соответствующими данными ниже.

3. Фактор социально-экономического развития МО.

Следующий фактор, который мы бы хотели рассмотреть, — фактор социально-экономического развития МО — является двунаправленным. С одной стороны, социально-экономическое развитие МО может являться следствием выгодного приграничного сотрудничества, с другой — МО с

наиболее развитой экономикой и социальной сферой в большей степени привлекают зарубежных партнеров. Значительное влияние на все эти процессы оказывает также демографическое состояние МО. Трудно организовать то или иное сотрудничество, планировать социально-экономическое развитие, если в районе население старших возрастов преобладает по численности над молодежью (рис. 2), молодое поколение уезжает в близлежащие города, смертность превышает рождаемость.

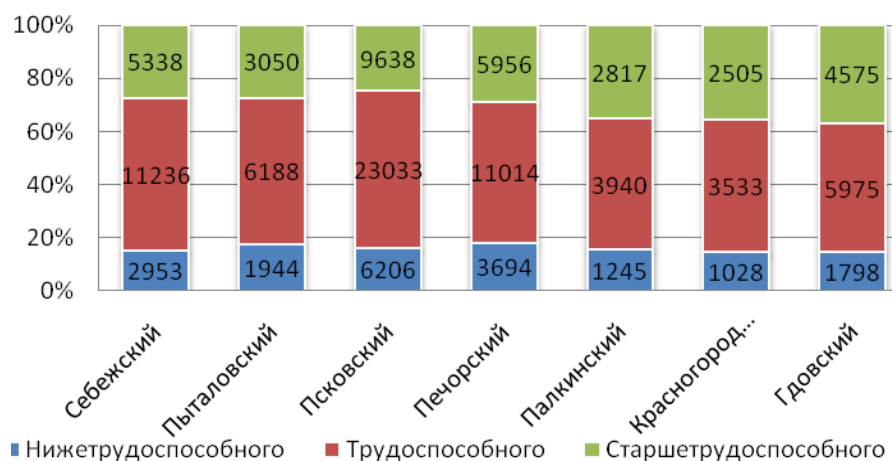


Рис. 2. Распределение численности населения по полу и основным возрастным группам на 1 января 2016 года в приграничных районах Псковской области

Как видно на рис. 3, для Псковской области в целом характерна тенденция общей убыли населения. Так, за период с 2012 по 2017 годы численность населения региона сократилась на 3,08 %. Та же тенденция прослеживается в большинстве рассматриваемых МО. При этом наибольшая убыль в исследуемом периоде была характерная для Себежского района (–7,63 %), наименьшая — для Красногородского района (–1,87 %).

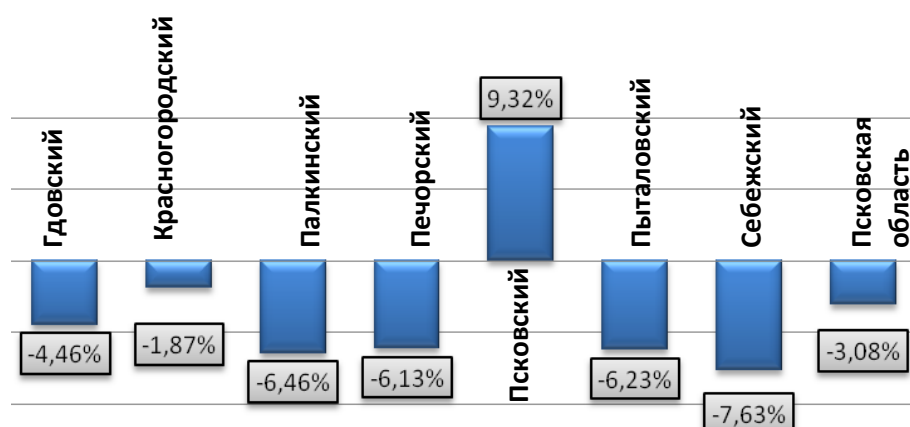


Рис. 3. Темп прироста / убыли населения приграничных районов Псковской области за период 2012–2017 гг., (на 1 января), %

Исключением являлся Псковский район, в котором в рассматриваемый период наблюдался прирост населения. С 2012 по 2017 годы в Псковском районе численность населения увеличилась на 9,32 %. Это объясняется выгодным географическим расположением района — близостью областного центра.

Для того, чтобы оценить уровень социально-экономического развития исследуемых районов, обратимся к такому показателю как «среднемесячная начисленная заработная плата». Это важнейший показатель, дающий обобщенное представление о состоянии экономики и социальной сферы на муниципальном уровне. На рис. 4 представлена сравнительная диаграмма среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций приграничных районов в 2015 году.

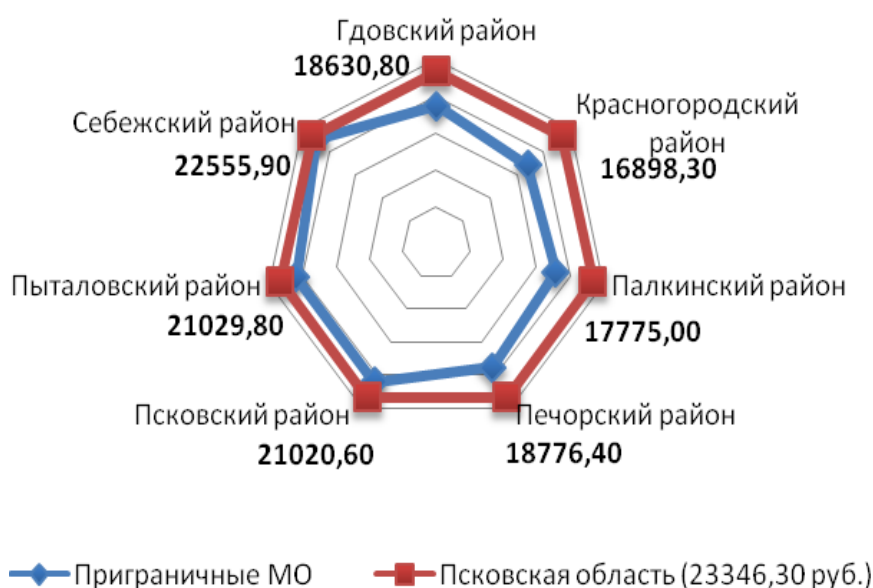


Рис. 4. Сравнительная диаграмма среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций в приграничных районах Псковской области в 2015 году, руб.

Как мы можем заметить, наиболее высокий уровень заработной платы в 2015 году был характерен для Себежского (22555,9 руб.), Пыталовского и Псковского районов (21029,8 руб. и 21020,6 руб. соответственно). Наименьший уровень данного показателя пришелся на Красногородский район (16898,3 руб.). Если же сравнить данный показатель со средним показателем по Псковской области в целом (23346,2 руб.), то мы видим, что заработная плата во всех рассматриваемых приграничных районах ниже среднеобластной.

Далее, для более наглядного представления сложившейся ситуации, мы построили группировку анализируемых приграничных районов, основанную на сочетании двух показателей: прироста/убыли населения и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы (таблица 2) [построено по данным источников: 2, 5, 6].

Анализ данной таблицы показал следующее. В первую группу с более низким уровнем социально-экономического развития вошли Красногородский, Гдовский и Палкинский районы (доходы населения не более 18784 руб.). Вторую группу, характеризующуюся доходами населения от 18784 до 20670 руб. представил один Печорский район. Третья группа характеризуется наиболее высоким уровнем заработной платы, более 20670 руб., в нее вошли Пыталовский, Себежский и Псковский районы. Подобное распределение объясняется действием первого и второго фактора, рассмотренного выше. При этом выгодное географическое положение (наличие таможенных пунктов пропуска, близость регионального центра) остается важнейшим и, как правило, определяющим обстоятельством.

Таблица 2

Группировка муниципальных образований Псковской области расположенных на границе с Эстонией и Латвией по численности населения и среднемесячной номинальной начисленной заработной плате

Численность населения, тыс. чел.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2015 году		
	≤ 18784	18784,01–20670	$\geq 20670,01$
$\leq 17,6$	Красногородский Гдовский Палкинский		Пыталовский
17,61–28,1		Печорский	Себежский
$\geq 28,11$			Псковский

Проведенная группировка приграничных районов позволяет сделать вывод о том, что, по-прежнему, фактор приграничного положения влияет благотворно лишь на те МО, на территории которых организованы таможенные пункты пропуска. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что остальные районы не в полной мере используют фактор приграничного положения для своего развития [1].

4. Фактор наличия в структуре местных органов власти должностного лица/органа власти, занимающегося вопросами приграничного сотрудничества.

Как известно, на местах сохраняется дефицит кадров. Зачастую не хватает ресурсов для осуществления повседневной работы и решения насущных проблем, важнейших вопросов местного значения. В данных условиях заниматься дополнительно приграничным сотрудничеством становится просто некому. Нами был проведен анализ аппарата администраций районов, который показал, что в большинстве рассматриваемых приграничных МО не созданы специальные подразделения, занимающиеся конкретно данной сферой деятельности [3]. Исключением является Печорский район, в аппарате Администрации которого осуществляет свою деятельность специальный комитет по приграничному сотрудничеству.

5. Фактор неурегулированности нормативно-правовой базы в области приграничного сотрудничества, методические и информационные проблемы.

Важное место занимает фактор недостаточности нормативно-правовой базы и недоступности информационного обеспечения. Так, например, существующая правовая база пока что не позволяет полностью реализовать местный экономический потенциал, поскольку в значительной мере ограничивает прямые легальные контакты приграничных регионов и их муниципальных образований. До недавнего времени в федеральном законодательстве почти не были отражены права и обязанности органов местного самоуправления по осуществлению приграничного сотрудничества, не регламентированы их права и обязанности в отношениях с органами государственной власти.

Важнейшим событием в этом смысле можно считать принятие Федерального закона от 26.07.2017 № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» [7]. В нем определены основные теоретические понятия в сфере организации приграничного сотрудничества на муниципальном уровне; впервые в современной нормативно-правовой базе указаны полномочия органов местного самоуправления МО приграничного субъекта Российской Федерации в сфере приграничного сотрудничества. Также в нем перечислены задачи, направления и основные принципы организации приграничного сотрудничества, присутствует информация о соглашениях, заключаемых с участием муниципальных образований приграничных регионов.

Однако анализ данного документа показал, что достаточно большую роль в организации муниципалитетами сотрудничества с сопредельными государствами играют органы региональной власти. Кроме того, данный закон предполагает его конкретизацию на территории каждого приграничного субъекта Российской Федерации дополнительными нормативно-правовыми актами.

Другим аспектом является сложность в оценке количественных и экономических факторов приграничных МО, поскольку во многих случаях невозможно отделить приграничную экономику от экономики всей страны. Также процесс организации приграничного сотрудничества МО не обеспечен методическим инструментарием, отсутствует необходимая статистическая информация в данной сфере на муниципальном уровне.

6. Фактор нехватки финансовых ресурсов.

Важной проблемой, затрудняющей успешную реализацию программ, является их финансирование. Приграничное сотрудничество слишком зависит от внешнего финансирования ЕС, и этот фактор делает сотрудничество уязвимым. Практически нет альтернативных местных, региональных или федеральных / национальных финансовых документов, которые могли бы обеспечить устойчивое финансирование приграничных контактов.

Таким образом, мы выявили основные факторы, влияющие на интенсивность приграничного сотрудничества на муниципальном уровне, кото-

рые могут быть использованы для дальнейшей научной разработки проблематики приграничного сотрудничества на территории Псковской области. Выводы и идеи исследования могут применяться на практике при работе исполнительных органов государственной и муниципальной власти Псковской области.

Литература

1. Махотаева М. Ю., Копытова О. Н. Приграничное положение как ресурс развития региона (научная монография). Монография. Псков: Издательство ППИ, 2010. 248 с.
2. Муниципальные районы и городские округа Псковской области — социально экономические показатели. Стат. сб. В 2 т. Т. 2 / Псковстат. П., 2015.
3. Официальный сайт Государственного комитета Псковской области по экономическому развитию и инвестиционной политике. [Электронный ресурс]: URL: <http://economics.pskov.ru/>
4. Официальный сайт Совместный технический секретариат Эстонии — Латвия — Россия. Программа трансграничного сотрудничества. [Электронный ресурс]: <http://www.estlatrus.eu/?type=programme&lang=ru>
5. Псковская область в цифрах. 2016: Крат. стат. сб./ Псковстат. Псков, 2016.
6. Псковский статистический ежегодник, 2015: Стат. сб. / П86 Псковстат. Псков, 2015.
7. Федеральный закон от 26.07.2017 № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества».

Kopytova Olga,
Russia, Pskov.
E-mail: olgakopytova@mail.ru

Petrova Tatiana,
Russia, Pskov.
E-mail: aligator1977@rambler.ru

Factors of development of cross-border cooperation Municipal formations of the Pskov region, Located on the border with Estonia and Latvia

Annotation: *In this article, the factors of development of cross-border cooperation of the municipal entities of the Pskov region located on the border with Estonia and Latvia are identified and analyzed.*

Key words: *frontier regions, cross-border cooperation, inter-municipal cooperation, Pskov region, Estonia, Latvia.*

Literature

1. Makhotaeva M. Yu., Kopytova O. N. Cross-border position as a resource for the development of the region (scientific monograph). Monograph. Pskov: Publishing house of the PPI, 2010. 248 p.
2. Municipal districts and urban districts of the Pskov region — socio-economic indicators. Stat. In 2 vol. T. 2 / Pskovstat. P., 2015.
3. Official site of the State Committee of the Pskov region on economic development and investment policy. [Electronic resource]: URL: <http://economics.pskov.ru/>
4. Official website The Joint Technical Secretariat of Estonia — Latvia — Russia. Transboundary cooperation program. [Electronic resource]: URL: <http://www.estlatrus.eu/?type=programme&lang=en>
5. The Pskov region in figures. 2016: A Brief. Stat. sb. / Pskovstat. P., 2016.
6. The Pskov Statistical Yearbook. 2015: ST. sb. / P86 Pskovstat. P., 2015.
7. Federal Law of July 26, 2017 № 179-FZ "On the Basics of Cross-Border Cooperation".

Копытова Ольга Николаевна,
Россия, Псков.
E-mail: olgakopytova@mail.ru

Шаронина Алина Александровна,
Россия, Псков.
E-mail: penj93@mail.ru

Внешекономические связи приграничного региона: теоретические и нормативно-правовые основы

***Аннотация:** В статье проводится анализ теоретических и нормативно-правовых основ в сфере осуществления внешнеэкономических связей приграничного региона. Рассматривается возможность использования внешнеэкономических связей в качестве инструмента развития приграничного региона.*

***Ключевые слова:** внешнеэкономические связи, приграничный регион.*

Внешекономические связи (далее ВЭС) являются исторической и экономической категорией. Как историческая категория внешнеэкономические связи являются продуктом цивилизации. Они возникают с появлением государств и развиваются вместе с ними. Особенно мощный толчок развитию этих связей дало разложение феодализма. Переход от натурального хозяйства к товарно-денежным отношениям вызвал резкий скачок в развитии национальных рынков и в обмене товарами, что привело к расширению и углублению интернациональных связей и международного обмена в экономической сфере [8].

Как экономическая категория ВЭС представляют собой систему экономических отношений, возникающих при движении ресурсов всех видов между экономическими субъектами разных государств. Эти двухсторонние отношения охватывают все сферы социально-экономической жизни государства и, прежде всего, его производственную, торговую, инвестиционную и финансовую деятельность [8].

Одним из основополагающих факторов эффективной внешнеэкономической деятельности регионов является наличие в стране прочной и эффективной международно-правовой и нормативно-законодательной базы, регулирующей эти отношения. По словам П. Д. Баренбойма, В. И. Лафитского и В. А. Мау, «развитие общегосударственного права дает сложную, порой — противоречивую картину. Нередко оно отстает от экономики, тем самым препятствуя дальнейшему ее развитию, что зачастую сказывается на устойчивости федераций. Вместе с тем истории известны и другие примеры, когда право не только прокладывало дорогу для новых экономических отношений, но и создавало оптимальные формы их существования. И именно

это служило одним из основных факторов сохранения и укрепления федераций» [10].

Таким образом, можно сказать, что теоретические аспекты подкрепляются и опытом формирования правовой базы внешнеэкономической деятельности регионов в современной России, протекающей в сложнейших условиях становления отечественной модели федерализма под действием центробежных и центростремительных факторов. В этом плане интересно утверждение И. Р. Насырова, что развитие международной деятельности субъектов не изменяет существенно природу взаимоотношений между уровнями власти в государстве, а только расширяет их диапазон и предоставляет новые возможности для сотрудничества федерального центра с субъектами [11]. Хотя и необходимо учитывать, что нескоординированная международная деятельность субъектов повышает возможности для возникновения конфликта внутри государства.

Сущность ВЭС как экономической категории проявляется в их функциях. Такими функциями являются:

1. Организовывать и обслуживать международный обмен природными ресурсами и результатами труда в их вещественной и стоимостной форме.
2. Признавать на международном уровне потребительную стоимость продуктов международного разделения труда.
3. Организовывать международное денежное обращение.

Содержанием первой функции является доведение продуктов, которые добываются в качестве природных ресурсов и продуктов, которые получены в процессе международного разделения труда, до конкретных потребителей посредством обмена продуктов и результатов труда в их вещественной и стоимостной форме. Организация обмена одновременно подразумевает и обслуживание этого обмена.

В процессе выполнения второй функции происходит акт товарно-денежных отношений и окончание обмена денег на продукт международного разделения труда, в результате чего потребительная стоимость (ее практическая значимость), которая заключена в этом продукте, имеет международное признание.

Содержание третьей функции подразумевает создание с помощью механизма этих связей условий, чтобы непрерывно двигать деньги в процессе совершения различных международных расчетов [9].

Таким образом, главной причиной возникновения и развития ВЭС между странами является международное разделение труда. При этом, основными направлениями развития ВЭС в современных условиях являются:

- восстановление и развитие экспортного потенциала страны;
- использование иностранных кредитов для технического переоснащения;
- повышение конкурентоспособности российских товаров на внешнем рынке на основе модернизации производства;

– изменение структуры импорта за счет увеличения удельного веса продукции промышленного производства в форме высокоточных технологий;

– обеспечение экономической безопасности страны за счет совершенствования экспорта и импорта и другие.

Место и роль приграничной и прибрежной торговли в системе внешне-экономических связей страны определены социальной, политической и экономической задачами. Наличие границы порождает двойственное само восприятие приграничных регионов в социально-экономическом пространстве государства. В одних ситуациях на первый план выходит роль центра связей, в других — страновой периферии. 76,6 % территории России, на которой проживает свыше 43 % населения, имеет статус приграничных регионов.

Размеры приграничного региона определяются двумя рассматриваемыми фактами: граница как физическое понятие и приграничный регион как территория новых договорных отношений.

В соответствии со статьей 1 Закона Российской Федерации (РФ) от 01.04.1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» [3] Государственная граница Российской Федерации (далее — Государственная граница) есть линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации. Она влияет на социально-экономическое состояние приграничных субъектов Российской Федерации через свои фундаментальные свойства — барьерность и контактность. Барьерная функция проявляется в защите своих экономических интересов. Контактность выражается в проводимости национальных границ для перемещения через них товаров, людей, финансов, информации. Контактная функция позволяет вступать регионам в дополнительные международные связи [12].

Общая протяженность государственных границ России равняется 60933 км, в том числе морских — 38807 км. Среди 85 субъектов Российской Федерации у 46 одна из границ совпадает с межгосударственной, проходящей по морю, суше или рекам. Поэтому признаку мы и определяем приграничные субъекты Российской Федерации.

Термин «пограничный или приграничный регион» имеет три очевидных аспекта: пространство (более или менее четко определенное), сообщества и группы, а также отношения, существующие между ними, которые могут быть нарушены или заблокированы существованием границы.

Содержание и интенсивность связей между соседними территориями России и зарубежных стран, с одной стороны, отражает их экономическую и культурную специфику, а с другой, общий уровень межгосударственных отношений и особенности проводимой экономической политики. Большое значение для сотрудничества имеет уровень развития приграничных терри-

торий. Как показывает международный опыт, потенциал сотрудничества у богатых стран многократно больше, чем у бедных.

Европейская практика породила такую модель приграничного сотрудничества как Еврорегион. Еврорегион выполняет функцию интеграции в европейскую структуру, в европейское сообщество. В настоящее время данная модель способствует, по мнению автора, приграничному и межтерриториальному взаимодействию между территориальными сообществами и органами местной власти двух и более государств.

В ходе исследования форм, моделей и разновидностей приграничного взаимодействия автором установлено следующее:

- многообразие связей приграничного региона требует столь же разнообразных инструментов регулирования;
- приграничная политика жестко контролируется федеральными властями и является существенной частью общегосударственной политики;
- приграничное сотрудничество регионов эволюционирует от стадий контактов по обмену информацией до стадий создания систем согласования экономического развития сопредельных территорий, соразвития приграничных регионов;
- наблюдается постоянный процесс расширения и углубления связей как результат глобализационных тенденций.

Далее необходимо отметить, что российское законодательство в сфере приграничного сотрудничества чаще всего принимается как реакция на происходящие события и на уже указанные тенденции в европейском опыте. Хотя в Европе первый базовый нормативный документ, определяющий принципы приграничного сотрудничества, также появился в ответ на явно выраженные процессы в европейской региональной интеграции.

В мае 1980 года Советом Европы была принята Европейская рамочная конвенция «О приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей» [5]. Данный документ гласит, что приграничное сотрудничество — это любые согласованные действия, направленные на усиление и поощрение отношений между территориальными сообществами и властями, находящимися под юрисдикцией двух и более договаривающихся сторон, а также заключением любых соглашений и договоренностей, необходимых для достижения вышеуказанных целей [5].

В качестве приложений к Концепции о приграничном сотрудничестве разработан ряд типовых межгосударственных и межтерриториальных соглашений, например, о развитии приграничного сотрудничества, о региональных приграничных консультациях, о консультациях местных властей.

Только два типовых межгосударственных соглашения, данных в качестве приложений к Европейской рамочной конвенции «О содействии приграничному сотрудничеству и региональным приграничным связям» попадают под юрисдикцию государств. Остальные межгосударственные соглашения просто создают юридические рамки для заключения соглашений или контрактов между «территориальными властями и сообществами».

В Конституции Российской Федерации содержатся правовые нормы, имеющие принципиальное значение для понимания проблем международного сотрудничества. В соответствии с ч. 1 ст. 72 Конституции к совместному ведению России и ее субъектов относятся: координация международных и внешнеэкономических связей субъектов федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации. Из данного положения следует, что субъекты федерации могут осуществлять свое международное сотрудничество при условии их координации с федеральным центром [1].

Следующий документ, который необходимо отметить — Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» от 4 января 1999г. № 4-ФЗ. Он устанавливает общий порядок координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, содержит правовые гарантии обеспечения прав и законных интересов субъектов Российской Федерации при установлении и развитии международных и внешнеэкономических связей. Также законом установлены принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, к которым, прежде всего, отнесены единство внешнеторговой политики Российской Федерации, а также единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности и контроля за её осуществлением [2]. Данный Закон закрепил единую концепцию координации внешних связей субъектов Российской Федерации, он отражает выработанный практикой координации международной деятельности членов федерации подход, также учитывает специфику российских федеративных отношений и способствует поддержанию федеративной дисциплины.

Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2001 г. № 196-р). Данный документ определяет цели, принципы и приоритеты в деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан в сфере приграничного сотрудничества. Концепция учитывает накопленный опыт приграничного сотрудничества и исходит из единства и целостности территории и внутреннего рынка России и согласования общегосударственных интересов и интересов населения приграничной территории Российской Федерации. Концепция раскрывает задачи и основные направления реализации государственной политики по развитию приграничного сотрудничества Российской Федерации [4].

В Постановлении Правительства Российской Федерации от 04.07.2000 № 552 «Об утверждении Правил государственной регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации» содержится положение об обязательной государственной регистрации соглашений, заключенных органами власти субъектов Российской Федерации [6].

Особенно хотелось бы отметить недавно вступивший в силу Федеральный закон от 26.07.2017 № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества». Данный Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением приграничного сотрудничества, определяет основные принципы, задачи и направления приграничного сотрудничества, а также полномочия субъектов приграничного сотрудничества Российской Федерации [7]. Данный документ впервые закрепил основные понятия в данной сфере, такие как: приграничное сотрудничество, приграничные субъекты Российской Федерации, муниципальные образования приграничных субъектов Российской Федерации, территории приграничного сотрудничества Российской Федерации, субъекты приграничного сотрудничества Российской Федерации, субъекты приграничного сотрудничества сопредельных государств, соглашения о приграничном сотрудничестве, территории приграничного сотрудничества сопредельных государств, международная программа приграничного сотрудничества и многие другие [7].

Таким образом, можем сделать следующие выводы:

1. Правовую основу развивающегося в настоящее время приграничного сотрудничества Российской Федерации образуют нормативные правовые акты, регулирующие отношения:

1) Федеральные правовые акты, устанавливающие правовой режим международных связей внешнеэкономической деятельности Российской Федерации и ее субъектов.

2) Межгосударственные документы и соглашения, определяющие цели, механизмы, и конкретные сферы сотрудничества России с международными организациями и отдельными зарубежными странами. Среди них важное место занимают международные соглашения России с иностранными государствами о содействии межрегиональному сотрудничеству субъектов Российской Федерации.

3) Соглашения и договоры о партнерстве и сотрудничестве, заключаемые региональными и местными органами власти с аналогичными территориальными образованиями соседних стран.

Необходимо продолжать процесс совершенствования нормативно-правового обеспечения в данной сфере.

2. Внешнеэкономические связи страны могут быть решены только с учетом специфики и различий в условиях воспроизводства субъектов, образующих Российской Федерации. При этом российскому экономическому пространству свойственна большая неоднородность.

3. Проблема взаимоотношений федеральных органов власти и субъектов Федерации, четкое определение и разграничение их компетенций в области внешнеэкономических связей, являются одной из наиболее актуальных и ответственных задач. Дальнейшее совершенствование механизма координации внешнеэкономической деятельности регионов, на наш взгляд, должно идти по пути налаживания горизонтальных связей, создания рыночных структур в регионах, обеспечивающих развитие внешнеэкономиче-

ской деятельности. Результатом этого должна стать адекватная реакция на вопросы, которые ставят регионы, соответствие нынешнему, весьма продвинутому уровню их внешнеэкономических связей.

4. Развитие внешнеэкономических связей регионов придаст толчок их экономическому развитию и создаст условия для выхода из кризиса российской экономики в целом. При этом следует учитывать, что ссылки на прямую и однозначно положительную связь между хозяйственным ростом и развитием внешнеэкономических связей далеко не всегда соответствуют реальностям. Это связано с тем, что при таком подходе не исследуется качество внешнеэкономических связей, а именно, их соответствие требованиям мирового рынка. Хозяйственный рост соответствующих стран и регионов зависит от степени соответствия требованиям мирового рынка и их способности использовать возможности мирового рынка для развития внутреннего производства и повышения его конкурентоспособности.

5. Совершенствование приграничного сотрудничества позволит российским регионам перейти к равноправному партнерству с соседями, совместной организации национальных рынков, формированию целостного экономического пространства.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.).
2. Федеральный закон от 04.01.1999 № 4-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации».
3. Закон Российской Федерации от 01.04.1993 № 4730-1 (ред. от 03.07.2016) «О Государственной границе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016).
4. Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2001 г. № 196-р).
5. Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей СДСЕ №106, принята 21 мая 1980 г.
6. Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2000 г. № 552 «Об утверждении Правил государственной регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 26.07.2017 № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества».
8. И. В. Макаров, А. П. Рубцов. «Основы внешнеэкономической деятельности. Издательство МГИУ, 2009. С. 206–211.
9. Внешнеэкономические связи. [Электронный ресурс]: URL: <https://biznes-prost.ru/vneshneekonomicheskie-svyazi.html>

10. Баренбойм П. Д., Гаджиев Г. А., Лафитский В. И., Мау В. А. Конституционная экономика. Учебник. М.: Юстицинформ, 2006.
11. Насыров И. Р. Международное сотрудничество регионов: Казань. Издательский центр Казанского университета, 2007.
12. Махотаева М. Ю., Копытова О. Н. Приграничное положение как ресурс развития региона (научная монография). Монография. Псков: Издательство ППИ, 2010. 248 с.

Kopytova Olga,
Russia, Pskov.
E-mail: olgakopytova@mail.ru

Sharonina Alina,
Russia, Pskov.
E-mail: penj93@mail.ru

Foreign economic relations of the border region theoretical and regulatory framework

Annotation: *The article analyzes the theoretical and regulatory framework for foreign economic relations of the border region. The possibility of using foreign economic relations as an instrument for developing the border region is considered.*

Key words: *foreign economic relations, border region.*

Literature

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993).
2. Federal Law of 04.01.1999 № 4-FZ (Edited on July 13, 2015) "On the coordination of international and foreign economic relations of the subjects of the Russian Federation".
3. Law of the Russian Federation from 01.04.1993 № 4730-1 (as amended on 03.07.2016) "On the State Border of the Russian Federation" (as amended and supplemented, entered into force on July 15, 2016).
4. The concept of cross-border cooperation in the Russian Federation (approved by the decree of the Government of the Russian Federation of February 9, 2001 № 196-r).
5. The European Outline Convention on Transfrontier Co-operation between Territorial Communities and Authorities of CETS № 106, adopted on 21 May 1980.
6. Decree of the Government of the Russian Federation of July 4, 2000, № 552 "On approval of the Rules for state registration of agreements on the implementation of international and foreign economic relations concluded by state authorities of the subjects of the Russian Federation".

7. Federal Law of July 26, 2017 № 179-FZ "On the Basics of Cross-Border Cooperation".
8. I. V. Makarov, A. P. Rubtsov. "Fundamentals of foreign economic activity. Publishing house MGIU; 2009, from 206 to 211.
9. Foreign economic relations. [Electronic resource]: URL: <https://biznes-prost.ru/vneshneekonomicheskie-svyazi.html>
10. Barenboim P. D., Gadzhiev G. A., Lafitsky V. I., Mau V. A. Constitutional economics. Textbook. Moscow: Yustitsinform, 2006.
11. Nasyrov I. R. International cooperation of regions: Kazan. Publishing Center of Kazan University, 2007.
12. Makhotaeva M. Yu., Kopytova O. N. Cross-border position as a resource for the development of the region (scientific monograph). Monograph. Pskov: Publishinghouse of the PPI, 2010. 248 p.

Любина Алёна Витальевна,
Россия, Псков.
lyubina-alena@mail.ru

Феоктистова Ольга Сергеевна,
Россия, Псков.
E-mail: olisfeon@rambler.ru

Анализ закрепления полномочий по осуществлению стратегического планирования в регионах-субъектах Северо-Западного Федерального округа

***Аннотация:** В статье рассмотрена практика распределения полномочий между законодательной и исполнительной ветвями власти в сфере стратегического планирования в регионах-субъектах Северо-Западного Федерального округа. Проведена типологизация полномочий по основным функциям управления. Выявлены специфические полномочия, осуществляемые отдельными субъектами СЗФО.*

***Ключевые слова:** стратегическое планирование, регионы-субъекты Северо-Западного Федерального округа.*

Федеральный Закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», принятый 28 июня 2014 г., обозначил переход к новой системе документов стратегического планирования. На основе анализа подходов к термину «стратегическое планирование» в научной литературе нами выявлены основные атрибуты стратегического планирования: цели, ресурсы, внешняя среда, конкурентные преимущества, социально-экономическое развитие (СЭР), местное сообщество. В табл. 1 представлены определения понятия стратегического планирования, а также его атрибуты в основных нормативно-правовых актах федерального уровня, регулирующих сферу стратегического планирования.

Таким образом, термин «стратегическое планирование», закреплённый в нормативно-правовых актах, не отражает всех аспектов изучаемой сферы.

Далее обратимся к нормативно-правовой базе стратегического планирования: № 172-ФЗ обязал субъекты Российской Федерации актуализировать имеющиеся или принять новые законы о стратегическом планировании, которые должны детально регулировать данный процесс на региональном уровне. В табл. 2 представлен обзор существующих нормативно-правовых актов в сфере стратегического планирования в регионах-субъектах Северо-Западного Федерального округа.

Таблица 1

Наличие атрибутов стратегического планирования в законодательстве

Источник	Определение	Атрибуты СП					
		цели	ресурсы	внешняя среда	конкурентные преимущества	СЭР	местное сообщество
Указ Президента Российской Федерации № 536 «Об основах стратегического планирования в Российской Федерации»	СП — определение основных направлений, способов и средств достижения стратегических целей устойчивого развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности	+	+	+	–	+	–
№ 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»	СП — это деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию СЭР Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого СЭР Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации	–	–	+	–	+	+

Источник: составлено автором.

Таблица 2

**Нормативно-правовое обеспечение стратегического планирования
в субъектах Северо-Западного Федерального округа**

Субъект СЗФО	НПА	Примечания
Калининградская область	№ 475-ФЗ от 25.11.2015 «Об организации СП в КО»	
Псковская область	№ 1570-ФЗ от 24.09.2015 «О СП на уровне ПО»	
Новгородская область	№ 684-ФЗ от 24.12.2014 «О мерах по реализации ФЗ «О СП в РФ» на территории НО»	Закон создавался в целях разграничения полномочий между законодателями и исполнителями, но участники СП в целом не прописаны
Ленинградская область	№ 82-ФЗ от 27.08.2015 «О СП в ЛО»	Содержит лишь основные понятия и теоретические элементы регулирования
Республика Коми	№ 55-ФЗ от 23.06.2015 «О СП в РК»	
Архангельская область	№ 296-18-ФЗ от 29.06.2015 «О СП в АО»	
Республика Карелия	№ 1973-ФЗ от 28.12.2015 «О некоторых вопросах СП в РК»	
Вологодская область	№ 2963-ФЗ от 30.09.2015	Данный закон внёс изменения в ранее существовавший закон о СП, а именно исключил ДЦП, не актуализируя основные понятия в соответствие с № 172-ФЗ
Мурманская область	№ 1817-01-ФЗ от 19.12.2014 «О СП в МО»	
Ненецкий автономный округ	№ 147-ФЗ от 24.11.15 «О некоторых вопросах в сфере СП в НАО»	Содержит полномочия только законодательного органа
г. Санкт-Петербург	№ 396-75-ФЗ от 17.06.2015 «О СП в СПб»	

Источник: составлено автором.

Несмотря на то, что все субъекты Северо-Западного Федерального округа приняли областные законы в установленные сроки, некоторые из рассмотренных нормативно-правовых актов недостаточно наполнены содержанием. Основной проблемой является отсутствие нормативного закрепления состава участников стратегического планирования и их полномочий, что затрудняет планирование, превращая его в стихийный процесс.

В табл. 3 представлено нормативное закрепление состава участников стратегического планирования в регионах-субъектах Северо-Западного Федерального округа за исключением Новгородской, Ленинградской и Вологодской областей.

Таблица 3

**Участники стратегического планирования в субъектах Северо-Западного
Федерального округа**

Субъект СЗФО	Обязательные участники				Дополнительные участники		
	Губерна- тор/Глав а Рес- публики	Зако- нода- тель- ный орган	Исполни- тельно- распоряди- тельные ор- ганы	Кон- троль- ный орган	ОМ- СУ	Коор- дини- рую- щий ор- ган	Обще- ствен- ная палата
Калинин- градская область	+	+	+	+	в со- ставе Со- вета	+	
Псковская область	+	+	+	+			
Республи- ка Коми	+	+	+	+			
Архан- гельская область	+	+	+	+	+		+
Республи- ка Каре- лия	+	+	+	+			
Мурман- ская об- ласть	+	+	+	+			
НАО	+	+	+	+			+
СПб	+	+	+	+			

Источник: составлено автором.

Таким образом, обязательные участники стратегического планирования представлены во всех регионах-субъектах Северо-Западного Федерального округа. Лишь 3 региона из 11 вовлекают дополнительных участников в процесс стратегического планирования, а именно:

- Архангельская область. В процесс стратегического планирования вовлечены органы местного самоуправления и общественная палата, что говорит о приближении данного процесса к населению.

- Калининградская область. Единственный регион в Северо-Западном Федеральном округе, имеющий координирующий орган — Координационный Совет по стратегическому планированию, в составе которого присутствуют представители органов местного самоуправления.

- Ненецкий автономный округ. В процесс стратегического планирования вовлечена общественная палата.

Вовлечение общественных структур позволяет учитывать мнение населения при разработке стратегических документов, в первую очередь, стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

В соответствии с № 172-ФЗ стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации утверждается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации. Структура документов, утверждающих Стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и СЗФО в частности, представлены на рис. 1.

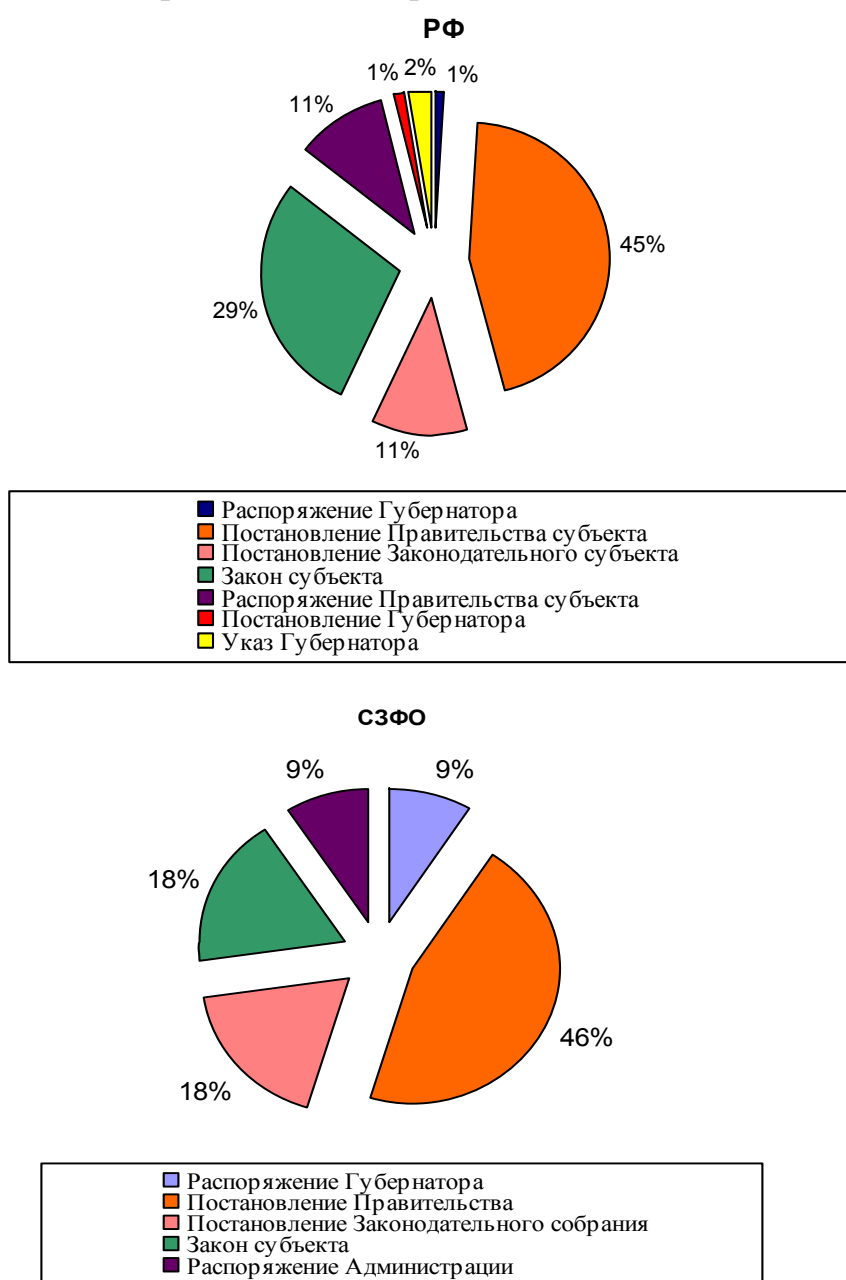


Рис. 1. Структура документов, утверждающих стратегии субъектов Российской Федерации и СЗФО

Анализ практики стратегического планирования в субъектах Российской Федерации показывает, что документы, утверждающие стратегии, имеют разную степень юридической силы, а значит, и стратегии носят разную степень обязательности. На наш взгляд, закон является наиболее устойчивым правовым актом по сравнению с актами исполнительных органов, процедура внесения изменений в закон регламентирована, в ней задействовано значительное количество субъектов правотворчества.

В рамках исследования был проведен количественный анализ соотношения полномочий законодательного и исполнительно-распорядительного органов в субъектах Северо-Западного Федерального округа (см. табл. 5).

Таблица 5

Количественный анализ соотношения полномочий по стратегическому планированию в субъектах СЗФО

	Распорядительные (определяет, устанавливает, утверждает)	Регулирующие (рассматривает, регулирует)	Организационно-контрольные (обеспечивает, принимает меры)	Исполнительские (разрабатывает, отчитывается, участвует)
Калининградская область	З = 0 / И = 8*	2/0	0/2	0/6
Псковская область	1/10	3/0	0/2	0/5
Новгородская область	2/12	0/0	0/2	0/1
Республика Коми	0/10	1/0	0/2	0/4
Архангельская область	3/12	1/1	1/2	1/4
Республика Карелия	0/17	1/0	0/2	0/5
Мурманская область	0/8	3/0	1/2	0/4
НАО	2/4	0/0	0/1	0/2
СПб	1/—**	1/—	0/—	0/—

* З — законодательный орган, И — исполнительно-распорядительный орган.

** — в НПА не прописаны полномочия исполнительно-распорядительных органов.

Зеленым цветом отмечены регионы, где полномочие по принятию Стратегии принадлежит законодательному органу (сиреневым — принадлежит с 2015 г.).

Источник: составлено автором.

Таким образом, во всех регионах существует значительный перевес полномочий в сторону исполнительно-распорядительных органов. Данный анализ построен на правовом закреплении полномочий, на знании юридической техники при разработке нормативно-правовых актов, следовательно, отражает лишь формальное закрепление полномочий. Для более реалистич-

ной картины ниже представлен анализ содержания полномочий, сгруппированных по основным функциям управления (см. табл. 6).

Данный анализ показывает некоторое смещение количественного соотношения полномочий, хотя ситуация в целом остается прежней. Ближе всего к сбалансированному распределению полномочий находится Архангельская область.

Для оценки возможностей законодательных органов субъектов СЗФО был проведен анализ перечня их полномочий на предмет открытости. Результаты анализа представлены на рис. 2.

Таблица 6

Функциональный анализ закрепления полномочий по стратегическому планированию в субъектах СЗФО

	Планирование	Организация	Регулирование	Координация	Контроль
Калининградская область	З = 0 / И = 2*	0/8	1/3	1/1	0/3
Псковская область	0/2	1/10	1/3	1/1	1/3
Новгородская область	0/2	1/5	0/3	1/0	0/0
Республика Коми	0/2	0/8	1/3	0/0	0/2
Архангельская область	2/1	0/11	1/3	1/1	2/2
Республика Карелия	0/3	0/10	1/3	0/0	0/2
Мурманская область	0/2	0/8	1/3	1/0	2/1
Ненецкий АО	0/3	2/1	1/3	0/0	0/0
г. Санкт-Петербург	0/–	0/–	0/–	2/–	0/–

* З — законодательный орган, И — исполнительно-распорядительный орган
Источник: составлено автором.

Анализ полномочий законодательных органов субъектов СЗФО

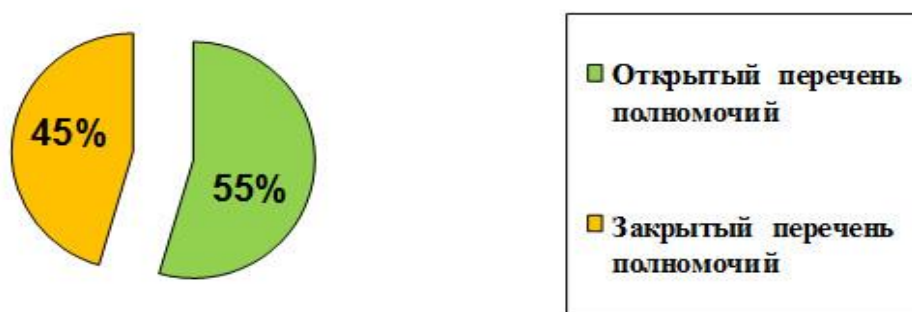


Рис. 2. Анализ полномочий законодательных органов субъектов Северо-Западного Федерального округа

Таким образом, в половине субъектов СЗФО перечень полномочий является открытым, а, значит, у законодательных органов есть возможность на практике осуществлять больший объем полномочий, не нарушая при этом положения региональных законов.

В ходе исследования также были выявлены специфические полномочия, обозначенные в нормативно-правовых документов некоторых регионов (см. табл. 7).

Таблица 7

Специфические полномочия органов власти в субъектах СЗФО

Субъект	Полномочия законодательного органа	Полномочия исполнительного органа
Псковская область	– установление требований к содержанию ДСП, за исключением бюджетного прогноза Псковской области; – рассмотрение проектов государственных программ и предложений о внесении в них изменений	
Новгородская область	определение порядка разработки и корректировки Стратегии СЭР	– организация процесса разработки стратегии
Архангельская область	– принимает областные законы в сфере СП и осуществляет контроль за их исполнением; – утверждает в составе областного бюджета расходы в сфере СП, в том числе в рамках госпрограмм Архангельской области; – через своих представителей из числа депутатов Архангельского областного Собрания депутатов участвует в разработке ДСП	– определяет формы взаимодействия ОИВ и ОМСУ при подготовке проектов ДСП МО; – рассматривает сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ
г. Санкт-Петербург	– установление порядка осуществления стратегического планирования; – определение порядка осуществления мониторинга и контроля реализации ДСП	– разрабатывает ДСП; – установление требований к содержанию ДСП

Источник: составлено автором.

Наиболее важными полномочиями, на наш взгляд, являются:

1. Полномочие законодательного органа по установлению требований к содержанию документов стратегического планирования (Псковская область). Такая возможность позволяет законодателям с одной стороны организовывать и регулировать процесс разработки, а, с другой стороны, контролировать действия исполнительных органов власти.

2. Рассмотрение проектов государственных программ и предложений о внесении их изменений (Псковская область). Несмотря на то, что данное полномочие, встраиваясь в процесс утверждения государственных программ, увеличивает его во временном контексте, несомненно, важно, чтобы законодатели были в курсе предстоящих изменений и действий со стороны исполнительных органов.

3. Через своих представителей из числа депутатов Архангельского областного Собрания депутатов участвует в разработке документов стратегического планирования (Архангельская область). Законодательно закреплена форма участия законодательного органа в процессе разработки документов стратегического планирования, следовательно, такое участие обязательно.

Таким образом, основной проблемой в субъектах Северо-Западного Федерального округа при осуществлении стратегического планирования является неэффективный механизм организации данного процесса: отсутствие координирующих органов, несовершенство процедуры вовлечения общественных структур к разработке документов стратегического планирования, отсутствие баланса при распределении полномочий между органами власти. Последняя проблема существует не только в сфере стратегического планирования. Перевес полномочий в сторону исполнительных органов власти ведет к реализации принципа «сами разрабатываем — сами исполняем — сами контролируем — сами себе отчитываемся». Для решения вышеуказанных проблем необходимо отказаться от применения метода аналогий при разработке законов, регулирующих сферу стратегического планирования и внедрять практику проектных структур управления [3].

Литература

1. Федеральный Закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (в ред. от 03.07.2016).
2. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 536 «Об Основах стратегического планирования в Российской Федерации».
3. Распоряжение Министерства экономического развития России от 14.04.2014 № 26-Р-АУ «Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти».

Lubina Alyona,
Russia, Pskov.
E-mail: lyubina-alena@mail.ru

Feoktistova Olga,
Russia, Pskov.
E-mail: olisfeon@rambler.ru

Analysis of the enshrining of the powers to implement strategic planning in the regions-entities of the North-Western Federal District

***Annotation:** The article discusses the practice of the distribution of powers between the legislative and executive branches of power in the sphere of strategic planning in the regions-subjects of the North-Western Federal District. The au-*

thorization typologies the powers on the basic functions of management. Specific authorities, carried out by individual subjects of the North-Western Federal District, are revealed.

Key words: *strategic planning, regions-subjects of the North-Western Federal District.*

References

1. Federal Law of June 28, 2014 № 172-FZ "On Strategic Planning in the Russian Federation" (as amended on July 3, 2016).
2. Decree of the President of the Russian Federation of May 12, 2009, № 536 "On the Fundamentals of Strategic Planning in the Russian Federation".
3. Order of the Ministry of Economic Development of Russia from 14.04.2014 № 26-R-AU "On Approval of Methodological Recommendations for the Implementation of Project Management in the Executive Bodies".

Макарченко Сергей Викторович,
Россия, Псков.
E-mail: makarsergej@yandex.ru

Алла Владимировна Проскурина,
Россия, Псков.
E-mail: Prosaav00@yandex.ru

Особенности реализации государственной национальной политики в Псковской области

Аннотация: В статье рассматриваются актуальные аспекты реализации государственной национальной политики в Псковской области с учетом ее географических, геополитических, этнических особенностей; проводится анализ деятельности в этой сфере местной власти.

Ключевые слова: государственная политика, государственная национальная политика, реализация государственной национальной политики.

Государство как основа политической системы общества в процессе своей деятельности реализует для его блага определенные цели, задачи, несет в его отношении определенные обязанности, что является содержанием государственной политики.

Национальная политика является составной частью государственной политики и регулирует межэтнические отношения в различных сферах жизни общества. От общей направленности политики государства напрямую зависит ее сущность.

Цель исследования: анализ результатов выполнения стратегии государственной национальной политики на территории Псковской области.

Объект исследования: Нормативно-правовая база в сфере реализации государственной национальной политики на территории Псковской области.

Предмет исследования: Деятельность администрации Псковской области, направленная на реализацию государственной национальной политики на территории Псковской области.

Правовой фундамент реализации национальной политики в Российской Федерации в Псковской области базируется на федеральной и региональной составляющих.

Элементом федерального компонента является, в первую очередь, Конституция Российской Федерации, в которой уже в преамбуле можно выделить такие политические установки, как утверждение прав и свобод человека, равноправия народов, забота о сохранении исторически сложившегося государственного единства народов.

Кроме этого Конституция: гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка

(ст. 19); наделяет правами на определение своей национальной принадлежности (ст. 26) и сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития (ст. 68); запрещает пропаганду социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства (ст. 29) и т. п. [1].

Кроме этого к федеральной составляющей можно отнести Закон Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации» [2]; Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» [3]; Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» [4] и наконец, на наш взгляд, наиболее конкретизирующий государственную национальную политику нормативно-правовой акт — Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года [5].

Региональная составляющая включает в себя: Устав Псковской области; Государственная программа Псковской области «Культура, сохранение культурного наследия и развитие туризма на территории области на 2014–2020 годы» [6]; распоряжение администрации Псковской области от 24.12.2014 № 628-р «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации в Псковской области на период до 2025 года» [7].

20 июля 2017 в Йошкар-Оле на заседании Совета по межнациональным отношениям Президент Российской Федерации В. В. Путин отметил, что вопросы реализации национальной политики в регионах особенно важны, так как именно в регионах и муниципалитетах. Основная задача — сохранить все многообразие народов России и укрепить нацию. Однако, добавил он «Опросы показывают: каждый пятый житель России считает деятельность местной власти в сфере межнациональных отношений недостаточно эффективной» [8].

Вопросам реализации государственной национальной политики в Псковской области уделено особое внимание. Следует отметить, что это — единственный регион в Европейской части России, граничащий сразу с тремя странами. Она является, своего рода, геополитическим перекрестком на котором встречаются прибалтийские и славянские этнополитические потоки.

В настоящее время на территории Псковской области проживают представители около 130 национальностей (в соответствии с данными Всероссийской переписи населения 2010 г.), из них 95 % составляют русские, что характеризует Псковскую область как моноэтнический регион.

Наиболее многочисленные национальности, в т. ч. представленные в регионе: украинцы — 1,3 %, белорусы — 1 %, цыгане — 0,5 %, армяне — 0,4 %.

Кроме того, на территории области в Печорском районе проживают представители коренного малочисленного народа сету (сету).

Количество иноэтничных иммигрантов традиционно невелико, а их присутствие не оказывает существенного влияния на социально-политическую обстановку, на региональный и локальные рынки труда.

В конфессиональной сфере доминирующее положение продолжает занимать Русская православная церковь Московского патриархата, из

270 религиозных организаций, действующих на территории области 222 относятся к РПЦ (Московский патриархат).

На территории Псковской области 19 национальных общественных объединений, из них 7 осуществляют свою деятельность без образования юридического лица.

В целях изучения этноконфессиональной ситуации администрацией области ежегодно проводятся социологические исследования.

В 2016 г. по итогам проведения очередного исследования были получены следующие результаты: доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений — 83,4 %; доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений — 84,7 %.

Следует отметить, что к настоящему моменту в регионе сформирована необходимая организационно-правовая основа для осуществления государственной национальной политики в том векторе, который задан на федеральном уровне и ориентирован на укрепление общегражданского единства российской нации.

Как отмечалось выше в декабре 2014 г. принята Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации в Псковской области на период до 2025 года.

Важнейшим инструментом реализации Стратегии в Псковской области продолжает оставаться подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов на территории области» Государственной программы Псковской области «Культура, сохранение культурного наследия и развитие туризма на территории области на 2014-2020 годы».

В рамках подпрограммы ежегодно реализуется комплекс мероприятий по следующим направлениям:

1. Мероприятия по укреплению общероссийского единства;
2. Мероприятия по этнокультурному развитию народов, традиционно проживающих на территории Псковской области;
3. Мероприятия по оказанию содействия адаптации и интеграции соотечественников, переезжающих для постоянного места жительства в Псковскую область;
4. Мероприятия по поддержке коренного малочисленного народа сету (сето), проживающего в Печорском районе.

Данное направление включает в себя, как решение социально-демографических проблем сету, так и развитие их уникальной самобытной культуры.

Одним из самых знаковых мероприятий в данном направлении проведение Международного этнокультурного фестиваля «Сетомаа. Семейные встречи», который ежегодно собирает около 1000 участников, в их числе: представители коренного малочисленного народа сету (сето), проживающие в Печорском районе, Красноярском крае, Республике Эстония, гости фестиваля, туристы.

Особое внимание уделяется оказанию государственной поддержки проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных, в том числе, на гармонизацию межнациональных отношений.

Всего с 2011 по 2016 г. государственную поддержку в форме субсидий, на реализацию социальных проектов, направленных на укрепление единства российской нации на территории области, получили 27 социально ориентированных некоммерческих организаций на общую сумму 3932190 рублей.

Значительное внимание также уделяется консультативно-методическому сопровождению деятельности органов местного самоуправления по вопросам государственной национальной политики.

Администрацией области были разработаны и направлены для руководства в работе методические рекомендации по разработке муниципальных программ и планов по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года в Псковской области».

Общественной палатой Псковской области в марте 2016 г. был проведен мониторинг исполнения в Псковской области Указа Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Результаты мониторинга были рассмотрены в рамках заседаний рабочей группы при администрации области по организации исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», Совета по межнациональным и межрелигиозным отношениям при администрации области, а также в ходе курсов повышения квалификации муниципальных служащих, в компетенции которых находятся вопросы в сфере общегражданского единства и гармонизации межнациональных отношений.

С 2011 года при администрации области действует Совет по межнациональным и межрелигиозным отношениям при администрации области.

В состав Совета входят представители органов исполнительной власти области, Общественной палаты Псковской области, Псковского областного Собрания депутатов, 15 национальных общественных объединений, 5 религиозных организаций, а также общественных организаций, реализующих мероприятия в сфере укрепления общегражданского единства.

В рамках заседаний Совета обсуждаются вопросы реализации государственной национальной политики Российской Федерации, духовно-нравственного и патриотического воспитания населения области, противодействия экстремизму и ксенофобии, а также вопросы, связанные с интеграцией и адаптацией мигрантов.

В рамках заседаний Совета обсуждаются проекты нормативно-правовых актов в сфере государственной национальной политики Российской Федерации.

Анализируя особенности реализации государственной национальной политики в Псковской области, можно сделать вывод о том, что она обес-

печена на достаточном уровне управленческими, организационными и технологическими средствами в соответствии с региональными особенностями, что способствует эффективной реализации государственной национальной политики на разных этапах развития региона.

Однако положения «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации в Псковской области на период до 2025 года» носят в основном декларативный характер и требуют разработки дополнительных алгоритмов, для достижения, поставленных в ней целей.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства Российской Федерации, 04.08.2014, № 31, ст. 4398.
2. Закон РФ «О языках народов Российской Федерации»: от 25.10.1991 № 1807-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР, 12.12.1991, № 50, ст. 1740.
3. Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»: от 24.05.1999 № 99-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 31.05.1999, № 22, ст. 2670.
4. Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»: от 30.04.1999 № 82-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 03.05.1999, № 18, ст. 2208.
5. Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»: от 19.12.2012 № 1666 // Собрание законодательства Российской Федерации", 24.12.2012, № 52, ст. 7477.
6. Постановление Администрации Псковской области «Об утверждении Государственной программы Псковской области «Культура, сохранение культурного наследия и развитие туризма на территории области на 2014–2020 годы»»: от 28.10.2013 № 501 // Псковская правда, № 23, 28.02.2014.
7. Распоряжение Администрации Псковской области «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации в Псковской области на период до 2025 года»: от 24.12.2014 № 628-р // Документ опубликован не был.
8. Владимир Путин в Йошкар-Оле провел заседание Совета по международным отношениям. [Электронный ресурс]: URL: <https://www.1tv.ru/news> (дата обращения: 20.08.2017).

Makarenko Sergey,
Russia, Pskov.
E-mail: makarsergej@yandex.ru

Proskurina Alla,
Russia, Pskov.
E-mail: Prosaav00@yandex.ru

Features of implementation of the state national policy in the Pskov region

Abstract: *The article deals with the actual aspects of the implementation of the state national policy in the Pskov region, taking into account its geographical, geopolitical, ethnic characteristics; the analysis of the activities in this area of local government.*

Key words: *state policy, state national policy, implementation of state national policy.*

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote 12.12.1993) // Assembly of legislation of the Russian Federation, 04.08.2014, № 31, article 4398.
2. The law of the Russian Federation "about languages of the people of the Russian Federation": from 25.10.1991 № 1807-1 // Vedomosti SND and VS RSFSR", 12.12.1991, № 50, Art. 1740.
3. Federal law "On state policy of the Russian Federation in relation to compatriots abroad": from 24.05.1999 № 99-FZ // Assembly of legislation of the Russian Federation", 31.05.1999, № 22, Art. 2670.
4. Federal law "On guarantees of the rights of indigenous peoples of the Russian Federation": from 30.04.1999 № 82-FZ // Assembly of legislation of the Russian Federation", 03.05.1999, № 18, Art. 2208.
5. Decree of the President of the Russian Federation "On the Strategy of state national policy of the Russian Federation for the period up to 2025": from 19.12.2012 № 1666 // Assembly of legislation of the Russian Federation", 24.12.2012, № 52, Art. 7477.
6. Resolution of the Administration of the Pskov region "On approval of the state program of the Pskov region "Culture, preservation of cultural heritage and tourism development in the region for 2014–2020"": from 28.10.2013 № 501 // Pskov Pravda, № 23, 28.02.2014.
7. Order of Administration of the Pskov region "About Strategy of the state national policy of the Russian Federation in the Pskov region for the period till 2025": from 24.12.2014 № 628-p // the Document wasn't published.
8. Vladimir Putin held a meeting of the Council on interethnic relations in Yoshkar-Ola: [Electronic resource]: URL: <https://www.1tv.ru/news> (date of application: 20.08.2017).

Матвеева Татьяна Владимировна,
Россия, Псков.
E-mail: ladesiree@mail.ru

Денисенко Татьяна Васильевна,
Россия, Псков.
E-mail: ladesiree@mail.ru

Проблемы внедрения и применения процессного подхода в управлении организацией

***Аннотация:** в данной статье обозначается роль процессного подхода на предприятии, приводится определение процессного подхода, этапы внедрения, и проблемы, которые возникают при внедрении и применении процессного подхода.*

***Ключевые слова:** процесс, процессный подход, этап, внедрение, применение.*

На сегодняшний день современный бизнес охарактеризован стремительным изменением внешней среды, бесконечно возрастающей конкуренцией и возрастающими запросами потребителей. «Остаться на плаву» в условиях современного рынка и достигнуть успеха способны лишь те предприятия, которые активно приспосабливаются к изменениям, рационально используют свои всевозможные ресурсы и технологии, уделяют особое внимание качеству продукции и / или услуг через реализацию качества процессов планирования, производства и управления. Всё внимание реализации качества переместилось с конечного продукта на всевозможные процессы. Качество продукта достигается через качество процессов. [1]

Одним из наиболее современных подходов к управлению предприятием, с помощью которого есть возможность достичь желаемых показателей производства, считается процессный подход. В его основе лежит реализация всех бизнес-процессов, организуемых на предприятии.

Процессный подход в управлении предприятием — это подход, который определяет рассмотрение деятельности всевозможных предприятий как некой сети бизнес-процессов, которые связаны с целями и миссией предприятия. Он является одним из важных признаков совершенного управления.

Такой подход предполагает рассмотрение предприятия как совокупности взаимосвязанных элементов, которые ориентированы на достижение всевозможных целей, изменяющихся в зависимости от внешних условий.

Одно из важнейших понятий, используемых в процессном подходе, является процесса. Приводятся различные определения процесса, но чаще всего применяется определение, данное в стандарте ISO 9001. «Процесс — это совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих видов деятельности, ко-

которые преобразуют входы в выходы». Одной из важных составляющих процесса, не отраженная в данном определении — систематичность действий.

Внедрение процессного подхода в управление предприятием разбито на несколько этапов, которые представлены в таблице 1.

Таблица 1

Этапы внедрения процессного подхода в организации

I-этап	II-этап	III-этап	IV-этап
Определение сеть бизнес-процессов компании	Ранжирование процессов по значимости, их документирование и моделирование «как есть»	Анализ построенных моделей и выявление «узких мест» процессов	Построение на основании полученных результатов модели «как надо»

Исходя из того, что применение ориентированного на процессы управления приводит к повышению качества услуг и продукции, эффективному функционированию, и возрастанию конкурентоспособности, при внедрении такого управления предприятие сталкивается с некоторыми сложностями и противоборством с действительной ситуацией в России. Внедрение процессного подхода взаимосвязано с изменениями внутренней среды предприятия, сложившихся навыков, образа мышления работников предприятия сотрудников и вышестоящего руководства. Это довольно сложно осуществимо, но это необходимо для дачи гарантий дальнейшего эффективного функционирования организации [3].

Из анализа литературы, касающейся внедрения процессного подхода к управлению предприятиями в России, можно выделить ряд проблем, характеристика которых представлена в таблице 2.

Процессный подход используется предприятиями для создания горизонтальных связей. Отделы предприятия и сотрудники, которые задействованы в одном из процессов, могут самостоятельно скоординировать работу в рамках процесса и находить решение возникающих проблем без участия высшего руководства. Процессный подход к управлению приводит к оперативному решению возникающих вопросов и воздействию на результат.

Для принятия правильного решения необходим анализ ситуации и выяснение причин возникновения проблемы на основе получения необходимой информации. Недопустимо осуществление процессного управления без достоверного документирования всех процессов и деятельности предприятия в целом, учитывая стратегическое определение целей. Далеко не всегда предприятия способны представить достоверную характеристику своей системы процессов.

Пытаясь охватить как можно больше процессов одновременно, предприятие зачастую сталкивается с недостатком ресурсов и сложностью управления таким масштабным проектом. При постановке процессного управления главным является прохождение всего цикла от описания процессов до сбора конкретной информации об их исполнении и эффективности.

Проблемы внедрения процессного подхода

Проблема	Характеристика
1. Проблемы теоретического характера	– Недостаток целостной системы определений, понятийного аппарата. – Отсутствие теоретической базы, которая в полной мере раскрывает сущность и реальные возможности процессного подхода к управлению предприятиями в России.
2. Проблемы методического характера	– Отсутствие методических разработок и рекомендаций перехода к процессному управлению. – Отсутствие внутренних стандартов описания и регламентации бизнес-процессов. – Сложность выбора результативных методик и инструментов совершенствования бизнес-процессов. – Недостаток в организации методических разработок управления качеством на основе ISO9000:2000. – Отсутствие рекомендаций по применению инструментов моделирования бизнес-процессов [4].
3. Проблемы прикладного характера	– Некорректная постановка целей и задач проекта перехода к процессному управлению. – Отсутствие команды управленцев верхнего уровня, заинтересованных в переходе к процессному управлению. – Неупорядоченность деятельности, размытые зоны ответственности и т. п. – Сопротивление персонала организации изменениям. – Настроенность руководства получить быстрый результат от введения проекта. – Недостаточное выделение ресурсов для введения проекта. – Попытки осуществления улучшений не «сверху вниз», а «снизу вверх». – Неэффективное применение инструментов моделирования бизнес-процессов. – Недостаточная концентрация на бизнес-процессах организации. – Деятельность не документируется. – Недостаточный уровень компетентности в области процессного подхода рабочей группы проекта перехода

Кроме того, руководители часто сталкиваются с сопротивлением персонала к любым изменениям. Любые действия, которые связаны с реализацией процессно-ориентированного управления, воспринимаются сотрудниками как «дополнительные», как добавленные к основному виду деятельности [5].

Предприятие, которое не считает нужным применение процессного подхода, может столкнуться со следующими негативными последствиями:

- снижение эффективности управления, т. к. при использовании процессного подхода сотрудники обычно заинтересованы в своевременном пе-

реходе процесса с этапа на этап. В данном случае мотивация сотрудников будет снижена, процессы будут исполняться недостаточно точно;

- трудности в составлении статистики и исполнения регламентов;
- пропуск признаков сокращения издержек, минимизации рисков и времени исполнения процессов;
- увеличение времени принятия управленческих решений [2].

В качестве примера неэффективного использования бизнес — процессов было рассмотрено предприятие ООО «Поликомполит», занимающееся производством композитной арматуры из стекловолокна.

На данном предприятии нарушены такие процессы, как процесс планирования, процесс производства и менеджмент информации.

Процесс производства нарушен тем, что в линию попадают спутанные нити из-за ненадлежащего контроля. В таком случае приходится останавливать линию, вырезать узел, склеивать нить в месте разреза. Использование таких нитей приводит к неоднородности структуры арматуры. В таких слабых местах арматура может ломаться.

Процесс менеджмента информации нарушен тем, что на предприятии отсутствует единое понятие о нем у сотрудников. У каждого отдела свое видение ситуации, сложившейся вокруг предприятия.

Планирование, как процесс, на предприятии так же требует доработок. Предприятие производит столько продукции, сколько требуется для выполнения нескольких некрупных заказов. Как правило, крупные заказчики хотят получить заказ в короткие сроки, что невозможно при данном режиме работы предприятия.

Исходя из вышесказанного, формируется главная проблема предприятия — отсутствие взаимодействия руководства и подчиненных, т. е. нарушение процесса вертикальных и горизонтальных коммуникаций.

В качестве рекомендации по усовершенствованию деятельности данного предприятия может выступать внедрение процессного подхода. Он позволит предприятию эффективнее использовать ресурсы, наладить систему приема и обработки заказов, усовершенствовать систему складских запасов, а главное — усовершенствовать своевременное взаимодействие отделов предприятия.

Несмотря на выше описанные проблемы с внедрением и применением процессного подхода к управлению, предприятие приобретает следующие возможности:

- оптимизация системы управления, возможность сделать её прозрачной для руководства и способной гибко реагировать на изменения внешней среды;
- получение и использование системы критериев оценки эффективности управления на любом этапе производственной или управленческой цепочки;
- обеспечение уверенности у инвесторов предприятия в том, что данная система управления является нацеленной на непрекращающееся повы-

шение эффективности и максимальный учёт интересов заинтересованных сторон;

- управление процессами, организуемыми на предприятии, освобождает вышестоящее руководство от оперативного управления. Оно позволяет ему сосредоточить внимание на стратегических процессах;

- внедрение процессного подхода к управлению и использование системы менеджмента качества дает гарантию четко определенного порядка и ответственности за разработку, согласование и утверждение документации;

- стремление подхода к синергизации процессов — чтобы результаты одного процесса положительно влияли на улучшение результатов другого.

Внедрение и применение процессного подхода требует пересмотра устоявшихся взглядов на принципы управления, изменения иерархической структуры предприятия, ломки стереотипов, многое зависит от руководства компании, от преследуемых целей. Знание возможных проблем ведет к пониманию ситуаций, в которых они возникают, и их устранению.

Список литературы:

1. Ефимов В. В. Размышления о процессном подходе. Методы менеджмента качества, № 11. С. 17, 2004.
2. Иванова М. А. Многоликое процессное управление. Методы менеджмента качества, № 5, 2005.
3. Кукарцев А. В. Методы перехода к процессному подходу в управлении машиностроительными предприятиями. Автореферат дис. канд. экон. наук, Красноярск, Сиб. гос. аэрокосм. ун-т, с. 9, 2004.
4. Макаричев С. Практика внедрения процессного управления в организации. [Электронный ресурс]: URL: http://www.parus.ru/docs/tesises_201205.pdf (дата обращения: 15.04.2014).
5. Пичугин И. Ломка стереотипов. Российские компании хотят знать, как они работают на самом деле. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.gipp.ru/print.php?id=5447> (дата обращения: 15.04.2014).
6. Репин В. В., Елиферов В. Г. Процессный подход к управлению. Моделирование бизнес-процессов. М.: РИА «Стандарты и качество», 2005. 408 с.
7. Прокофьева Н. П. Разработка и внедрение системы менеджмента качества // Стандарты и качество. 2006. № 2. С. 25–29.

Matveeva Tatyana,
Russia, Pskov.
E-mail: ladesiree@mail.ru

Denichenko Tatyana,
Russia, Pskov.
E-Mail: ladesiree@mail.ru

Problems of implementation and application of process approach in organization management

Abstract: *This article refers to the role of process approach in the enterprise, provides a definition of the process approach, implementation steps, and issues that arise when implementing and applying the process approach.*

Key words: *process, process approach, stage, introduction, application.*

References:

1. Efimov V. Reflection on the process approach. Methods of quality management, № 11, pp. 17, 2004.
2. Ivanov M. A. the many faces of process management. Methods of quality management, № 5, 2005.
3. Kukartsev A. V. Methods of transition to the process approach to management of machine-building enterprises. The author's abstract dis. Cand. Ekon. of Sciences, Krasnoyarsk, Sib. state Aerocom. University, p. 9, 2004.
4. Makarychev S. The Practice of implementation of process management in organizations. [Electronic resource]: URL: http://www.parus.ru/docs/tesises_201205.pdf (date of access: 15.04.2014).
5. Pichugin I. Breaking stereotypes. Russian companies want to know how they actually work. [Electronic resource]: URL: <http://www.gipp.ru/print.php?id=5447> (accessed: 15.04.2014).
6. Repin V. V., Eliforov V. G. Process approach to management. Modeling business processes. M.: RIA "Standards and quality", 2005. 408 p.
7. Prokofiev N. P. Development and implementation of the quality management system // Standards and quality. 2006. № 2. P. 25–29.

Махашева Петимат Руслановна,
Россия, Чечня.
E-mail: mpr_zr@mail.ru

Научный руководитель — Тавбулатова Зулай Кариевна,
Россия, Чечня.
E-mail: eva_didi@inbox.ru

Малое и среднее предпринимательство в России: оценка и роль в экономике страны, проблемы развития

***Аннотация:** В данной статье рассмотрены малое и среднее предпринимательство, проблемы их развития, методы решения этих проблем, роль МСП в обществе и в экономике страны.*

***Ключевые слова:** малое и среднее предпринимательство, развитие, проблемы, экономика, население.*

Потребительские кооперативы, коммерческие организация (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также индивидуальные предприниматели и крестьянские (фермерские) хозяйства, все это относится к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Малое и среднее предпринимательство играет немало важную роль в развитии экономики любой страны. Какова же роль МСП в структуре экономики?

Малое предпринимательство это, прежде всего институт, обеспечивающий работу населению. Средний бизнес решает вопросы, связанные с обеспечением экономического роста и развития инноваций. Малый и средний бизнес России это 5,6 млн субъектов малого и среднего предпринимательства, на которых официально занят каждый четвертый работник. Однако вклад малого и среднего бизнеса в общие экономические показатели в России существенно ниже, чем в большинстве не только развивающихся, но и развитых стран. Доля малого и среднего бизнеса в ВВП находится на уровне 20–21 %. На малые и средние компании приходится только 5–6 % от общего объема основных средств и 6 % от объема инвестиций в основной капитал в целом по стране [5, с. 98].

Для полноценного развития МСП необходимо наличие следующих факторов: поддержка малого бизнеса; правовая защищенность; безопасность; политика властей; доступность финансирования; свобода конкуренции; доступность имущественных ресурсов; влияние крупного бизнеса.

После проведения ряда исследований, условий развития предпринимательства в России, были выявлены ключевые проблемы и факторы,

ограничивающие развитие малого и среднего бизнеса. К числу основных проблем относятся следующее:

1. Проблемы нахождения рынков сбыта продукции.
2. Нестабильность законодательства.
3. Высокие налоговые ставки.
4. Высокие издержки, которые несет малый и средний бизнес в связи с необходимостью прохождения административных процедур и нарушениями прав предпринимателей со стороны регулирующих органов.
5. Недоступность финансирования.

Сталкивание малого и среднего бизнеса с проблемой поиска возможностей для сбыта продукции неизбежно. Для исключения этой проблемы должны быть решены следующие задачи:

- содействие встраиванию малых и средних предприятий в цепочки поставщиков;
- обеспечение доступа малых предприятий к государственным и муниципальным закупкам;
- создание сбытовой и логистической инфраструктуры;
- совершенствование системы поддержки экспортной деятельности малых и средних предприятий.

Проблема нестабильности законодательства вместе с неопределенностью экономической ситуации заставляет предпринимателей сворачивать инвестиционные планы, и уходить в тень. Это проблема влияет не только на деятельность предпринимателей, но и на общественную жизнь. Для ее решения необходимо повысить эффективность государственной поддержки малого и среднего предпринимательства. В первую очередь необходимо принятие следующих мер:

- создание государственного института в сфере МСП;
- повышение эффективности программ поддержки МСП;
- повышение качества контрольно-надзорной деятельности в отношении субъектов МСП;
- сокращение избыточной нагрузки на малые и средние предприятия со стороны контрольно-надзорных органов;
- сокращение избыточной нагрузки в виде штрафов для субъектов МСП;
- исключение необоснованного применения антимонопольных норм в отношении субъектов МСП;
- укрепление имущественной основы для ведения предпринимательской деятельности;
- расширение информационной поддержки МСП.

В настоящий момент актуальной задачей стало построение инновационной экономики, которую невозможно реализовать без молодых, креативно мыслящих предпринимателей. Новое поколение бизнесменов должно стать ведущим звеном современной экономики. В основном МСП занимается молодежь. Однако, несмотря на активную поддержку МСП со стороны

государства, существует ряд специфических препятствий оказывающих негативное влияние на готовность молодых людей создавать самостоятельный бизнес. К ним можно отнести:

1. Слабая социальная мотивация молодежи в формировании «предпринимательского духа» (готовность к риску).
2. Искаженное восприятие предпринимательства. Молодое поколение отождествляет предпринимательство с бесконечным преодолением трудностей.
3. Расхождение между содержанием образования и практики. В учебных заведениях даются теоретические знания, но не применяется практика.
4. Низкие стартовые условия.
5. Недостаточная информированность молодежи.

Основными сферами деятельности МСП остаются: торговля, промышленность, сельское хозяйство, общественное питание, строительство — лишь 10 % предпринимателей занято производством [5, с. 67].

Подводя итоги, хотелось бы отметить, что МСП является стратегическим инструментом социально-экономического развития общества, который обеспечивает его высокий уровень и повышает качество жизни населения. Оно способствует ускорению рыночных преобразований, проявлению организационной и технологической мобильности, поддержке конкуренции, быстрой реакции на потребности рынка, увеличению налоговых поступлений в бюджет, изменении уровня жизни населения и т. д. МСП в значительной мере насыщает рынок товарами и услугами даже в условиях экономического спада и кризиса, а также укрепляет рыночные отношения и является гарантией социальной стабильности. Именно малые и средние предприятия, деятельность которых не требует крупных первоначальных инвестиций и гарантирует высокую скорость оборота ресурсов, способны оказать положительное влияние на хозяйство страны.

Литература

1. Синева А. Н. Экономическая теория: Учебник. 2010.
2. Антиева М. Г., Станова М. А. «Основы предпринимательства», 2013.
3. Молинидова Т. В. «Малый и средний бизнес». Издательство «Дом», 2015.
4. Жаварина С. Л. Экономика России: Учебное пособие, 2016. С. 123
5. Розоев С. С. Малое и среднее предпринимательство: статистический сборник, 2016.
6. Титулов Р. П. «Экономика предприятия», 2011.
7. Улыбаева С. М. Цикл развития малого и среднего предпринимательства: Учебник. 2016.
8. Натуров З. Л. Первые шаги в бизнес: Учебное пособие, 2015.
9. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.smeforum.ru/upload/iblock/>

Mahasheva Petimat Ruslanovna,
Russia, Chechnya.
E-mail: mpr_zr@mail.ru

Scientific head — Tavbulatova Zulay Karievna,
Russia, Chechnya.
E-mail: eva_didi@inbox.ru

Small and medium business in Russia: assessment and role

Abstract: *This article describes the small and medium enterprises, problems of development and methods of addressing these problems, the role of SMES in society and in the economy.*

Key words: *small and medium business, development, problems, economy, population.*

References

1. Sineva A. N. Textbook "Economic theory", 2010.
2. Antieva M. G., Stanov M. A. "Fundamentals of Entrepreneurship", 2013.
3. Molinidova T. V. "Small and medium businesses". 2015. Publishing house "Dom".
4. Zhavaryna S. L. / Tutorial. "Economy of Russia". 2016. P. 123.
5. Rozoev S. S. Statistical collection "Small and Medium Entrepreneurship", 2016.
6. Titulov R. P. "Business Economics", 2011.
7. Uliybaeva S. M. Textbook "The cycle of development of small and medium-sized businesses", 2016.
8. Naturov Z. L. Training manual "First steps in business", 2015.
9. [Electronic resource]: URL: <http://www.smeforum.ru/upload/iblock/>

Теоретические и нормативно-правовые основы системы поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в России

***Аннотация:** В статье рассмотрено несовершенство понятийного аппарата и нормативно-правового обеспечения в рамках действующей в Российской Федерации системы государственной поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства.*

***Ключевые слова:** экспорт, малый и средний бизнес, государственная поддержка.*

В экономической литературе при исследовании внешнеэкономической деятельности нет четкой терминологии, затрагивающей понятийный аппарат экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства.

Если к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, среднесписочная численность которых не превышает 250 человек [1, ст. 4, п. 1], а доход, полученный от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, не должен превышать 2 млрд рублей [2, п. 1], то определение понятия «экспортно-ориентированный субъект» отсутствует. Однако существующие в настоящее время институты, входящие в структуру поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывают поддержку любым зарегистрированным на территории Российской Федерации (или соответствующего субъекта Российской Федерации в случае с региональными институтами поддержки) субъектам малого и среднего предпринимательства, которые заинтересованы в выходе на внешний рынок. Таким образом, экспортно-ориентированными предприятиями малого и среднего бизнеса принято считать не только организации, регулярно осуществляющие внешнеэкономическую деятельность, но и также компании, впервые выходящие на внешний рынок и компании, стремящиеся к такой деятельности.

Соответственно, система государственной поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства представляет собой совокупность взаимосвязанных специализированных институтов, которые в рамках существующего нормативно-правового обеспече-

ния осуществляют финансовое и нефинансовое обеспечение деятельности субъектов малого и среднего бизнеса, заинтересованных в выходе на внешний рынок.

Система поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства может включать: финансовую поддержку экспорта (государственная гарантийная поддержка, страхование экспорта, финансовая поддержка российских экспортеров-субъектов малого и среднего предпринимательства, льготное кредитование и возмещение затрат по привлеченным для экспорта кредитам, строительство объектов за рубежом), промоционные меры (выставочно-ярмарочная деятельность), консультационное содействие (информационное содействие, политико-дипломатическое сопровождение экспортной деятельности), таможенно-тарифное регулирование (таможенные режимы, таможенно-тарифное регулирование), налоговое регулирование и др. [3, с. 181].

Основные меры и инструменты поддержки экспорта отражены на рис. 1.



Рис. 1. Основные меры и инструменты поддержки экспорта

Источник: [3, с. 183]

К мерам *финансовой* поддержки относятся: гарантирование, страхование, кредитование и др. В системе государственной поддержки экспортеров функции государственных структур, реализующие финансовые меры, по сути сводятся к принятию на себя ответственности за финансовую деятельность национальных компаний, обеспечение или облегчение доступа к финансовым ресурсам, улучшение условий финансирования. Финансовые меры поддержки реализуются как международные финансовые операции или внутренние.

Прямая поддержка (поддержка собственно экспорта) реализуется в отношении компаний, готовых к выходу на внешний рынок или уже осуществляющих экспортную деятельность, и предусматривает как финансовые (кредитование экспорта, страхование, субсидирование, налоговые льготы и др.), так и нефинансовые меры поддержки (содействие участию национальных фирм в выставках и ярмарках, информационное обеспечение и др.).

Меры *косвенной поддержки* (меры по стимулированию развития экспортного производства), применяемые государственными структурами в отношении компаний, находящихся как на экспортной, так и на доэкспортной стадии развития, направлены на развитие производства и сбыта конкурентоспособной на мировом рынке продукции и также включают различные финансовые (субсидии, гарантирование частных вложений, предоставление грантов производителям, стимулирование прямых иностранных инвестиций, субсидирование научно-исследовательских работ и др.) и нефинансовые меры [3, с. 185–187].

В действующем законодательстве Российской Федерации отсутствует комплексное нормативно-правовое закрепление недавно созданной государственной системы поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства и механизма взаимодействия государственных и негосударственных институтов поддержки экспорта.

При этом наблюдается дублирование норм в действующих законодательных актах, регулирующих отдельные аспекты внешнеэкономической деятельности. Имеют место пробелы в законодательстве, требующие разработки новых подходов и принципов к регулированию системы поддержки экспорта, определению правового статуса ее элементов, принципов и механизмов их взаимодействия. Разбросанность и разрозненность правовых норм, регламентирующих вопросы поддержки экспорта, по отдельным нормативно-правовым актам, регулиующим внешнеэкономическую деятельность, осложняет их эффективное применение для предпринимателей ввиду большого массива актов.

Ведущим нормативным актом является Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Статья 24 определяет виды поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность.

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 167 «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» определяет цели, задачи, функции и требования к региональным институтам поддержки

экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства — центрам поддержки экспорта.

Также существует ряд нормативных актов, определяющих правовое положение, принципы, цели и задачи различных институтов поддержки экспортно-ориентированных предприятий малого и среднего бизнеса, действующих на федеральном уровне, например, Федеральный закон от 17 мая 2007 г. № 82-ФЗ «О Банке развития». Однако единого нормативного акта, полноценно регулирующего систему поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства, не существует. А проект Федерального закона «О поддержке экспорта в Российской Федерации», разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации, не внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Если затронуть систему поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства, то в настоящее время в Российской Федерации действуют следующие основные институты поддержки экспорта товаров и услуг, составляющие разветвленную систему (рис. 2).

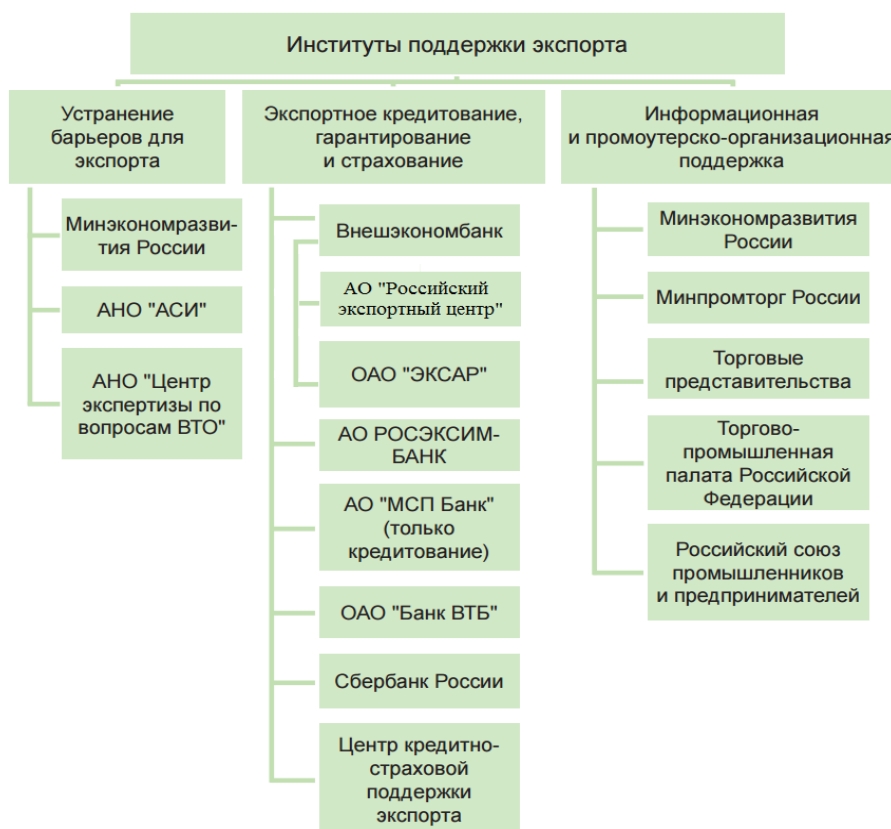


Рис. 2. Система институтов поддержки экспорта в Российской Федерации

Данные институты занимаются улучшением условий по доступу товаров и услуг на внешние рынки, разрабатывают меры по упрощению таможенных процедур, устранению административных барьеров для экспорта, осуществляют финансирование, кредитование, страхование и гарантиро-

вание экспортных операций, а также информационную и промоутерско-организационную поддержку.

На региональном уровне в систему поддержки экспорта входят следующие институты:

1) Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которых входит поддержка экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства региона;

2) Региональные центры поддержки экспорта (ЦПЭ). Основные задачи: организация участия субъектов малого и среднего предпринимательства в межрегиональных и международных бизнес-миссиях, выставочно-ярмарочных мероприятиях международного формата; проведение обучающих мероприятий; содействие в формировании и продвижении экспортного и инвестиционного предложения; оказание консультационных услуг.

3) Территориальные палаты Торгово-Промышленной палаты Российской Федерации, осуществляющие консультации по вопросам осуществления внешнеэкономической деятельности и юридическое, организационное и документальное сопровождение внешнеэкономической деятельности.

Таким образом, можно сделать вывод, что в Российской Федерации существует многофункциональная система поддержки экспортно-ориентированных малых и средних предприятий как на федеральном, так и на региональном уровнях. Однако в действующем законодательстве отсутствует комплексное нормативно-правовое закрепление системы поддержки экспортно-ориентированного малого и среднего бизнеса и понятийного аппарата этой системы как такового.

Список литературы

1. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства».
3. Башкова Т. В. Государственная поддержка экспорта России в современных условиях. Молодой ученый. 2015. № 1. 324 с.
4. О Центре поддержки экспорта Псковской области. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.mppskov.ru/export60/o-centre/408/>
5. Поддержка внешнеэкономической деятельности ТПП Псковской области. [Электронный ресурс]: URL: https://pskov.tpprf.ru/ru/services/podderzhka_vneshneekonomicheskoy_deyatelnosti-s475/

Minin Maxim,
Russia, Pskov.
E-mail: lalkacroft@mail.ru

Theoretical and regulatory framework of the system support for export-oriented small and medium-sized enterprises medium-sized businesses in Russia

Abstract: *The article considers the imperfection of the conceptual apparatus and legal support within the framework of the system of state support of export-oriented small and medium-sized businesses operating in the Russian Federation.*

Key words: *Export, small and medium business, state support.*

References

1. Federal law № 209-FZ of 24.07.2007 "On the development of small and medium-sized enterprises in the Russian Federation".
2. Resolution of the Government of the Russian Federation of 04.04.2016 № 265 "About limit values of the income received from implementation of business activity for each category of subjects of small and medium business".
3. Bashkova T. V. State support of export of Russia in modern conditions // the Young scientist. 2015. № 1. 324 p.
4. About the export support Center of the Pskov region. [Electronic resource]: URL: <http://www.mppskov.ru/export60/o-centre/408/>
5. Support of foreign economic activity of CCI of Pskov region. [Electronic resource]: URL: https://pskov.tpprf.ru/ru/services/podderzhka_vneshneekonomicheskoy_deyatelnosti-s475/

Михайлова Алина Александровна,
Россия, Псков.
E-mail: alina.mixaylowa2012@yandex.ru

Ильина Ирина Александровна,
Россия, Псков.
E-mail: irina_dzumenko@mail.ru

Оценка законодательства в сфере трудовой миграции 2017 г.

Аннотация: В статье рассматриваются поправки законодательства в сфере трудовой миграции. Анализируются статистика оформленных разрешений на работу и патентов на работу. Характеризуются основные моменты трудовой миграции с точки зрения поправок и их применения в Российской Федерации.

Ключевые слова: миграция, трудовая миграция, законодательство в сфере трудовой миграции.

Поток трудовой миграции в Россию очень велик. Трудовая миграция может представлять собой как легальное и нелегальное пребывание граждан из других государств. Легальная или нелегальная трудовая миграция — это лишь малая часть общего миграционного потока. Проблема нелегальной трудовой миграции давно перестала быть вопросом местного значения и перешла в глобальную проблему. Рассматривая нелегальную трудовую миграцию необходимо обратить внимание на механизмы реализации той или иной модели использования мигрантов в интересах социально-экономического развития государства.

Для рассмотрения вопроса трудовой миграции и миграции в целом необходимо понимать, как на сегодня определяются эти понятия.

Миграция населения (лат. migration — переселение) — перемещение людей из одного региона (страны) в другой, в ряде случаев большими группами и на большие расстояния. Российский учёный О. Д. Воробьёва в своих работах пишет, что миграция населения — это «любое территориальное перемещение населения, связанное с пересечением как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью перемены постоянного места жительства или временного пребывания на территории для осуществления учёбы или трудовой деятельности независимо от того, под преобладающим воздействием каких факторов оно происходит — притягивающих или выталкивающих» [1]

Трудовая миграция — это передвижение людей из своей страны в другую страну с целью найма на работу. В большинстве стран трудовая миграция регулируется национальным миграционным законодательством. Кроме того, некоторые страны играют активную роль в регулировании

внешней трудовой миграции и создании благоприятных условий для своих граждан за рубежом.

После внесения поправок в начале 2017 года Главное управление по вопросам миграции МВД России (ГУВМ МВД Российской Федерации) отчиталось о миграционной ситуации в за 2016 год. На основании этих данных рассмотрим сколько оформлено разрешений на работу и патентов на работу в 2016 году по сравнению с 2015 годом:

Таблица 1.1

Разрешения на работу и патенты на работу в Российской Федерации

	2016 год	2015 год
Оформлено разрешений на работу	149 013	214 559
Оформлено патентов	1 510 378	1 788 201

Также представим данную информацию на графике:

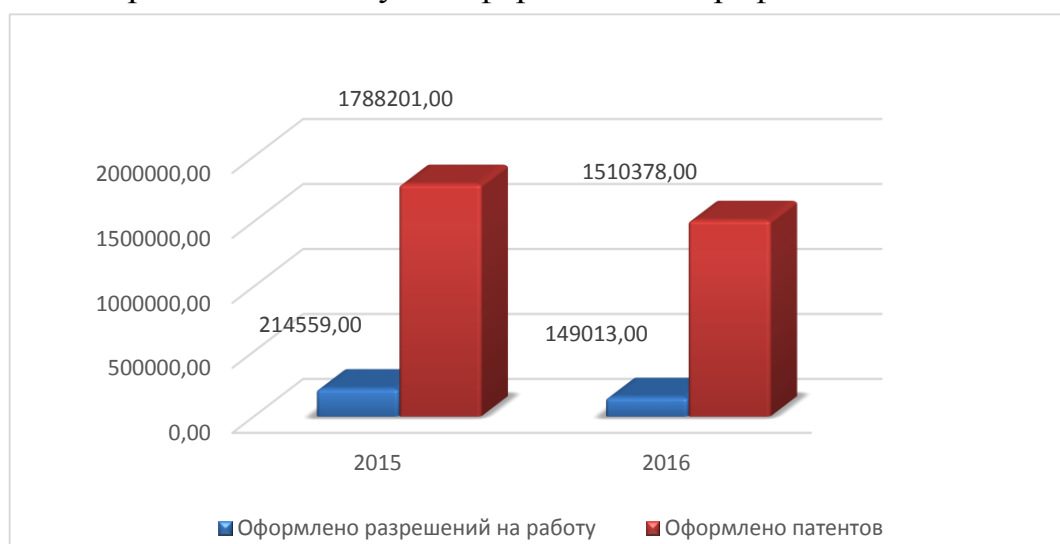


Рис. 1. График оформленных разрешений на работу и патентов на работу

По данным представленным на графике видно, что в 2016 году значительно сократилась выдача разрешений на работу на 65 546 штук по сравнению с 2015 годом, что в процентном соотношении составляет 69 %. Оформление патента в 2016 году по сравнению с 2015 годом сократилось на 277 823 штуки и составляет 84 %. Это связано с изменением миграционного законодательства Российской Федерации в 2016 году [2].

Приведенная информация позволяет проанализировать и увидеть наглядно изменения динамики количества оформленных разрешений на работу и патентов в последние два года как в абсолютных, так и относительных показателях.

В 2015–2016 гг. в Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» были внесены ряд поправок касающихся трудовой миграции.

Поправка заключается в том, что иностранцы, которые приезжают в Российской Федерации с целью найти работу, должны указывать это в графе о намерениях приезда. В противном случае они не смогут потом получить официальную должность. Действует такая поправка и относительно безвизового режима. Если гражданин указывает целью приезда туризм, то в получение разрешения на трудовую деятельность или патента ему будет оказано.

Другая поправка касается патентов, появившийся в 2010 году и хорошо себя зарекомендовавшая. Для работы у физических лиц, с января 2015 года патент был трансформирован в единый трудовой патент. Теперь иностранцы из безвизовых стран могут по нему работать у юридических и физических лиц. Достаточно одной общей бумаги для всех видов деятельности. Также размер обязательного взноса при получении патента теперь назначают региональные власти. Таким образом, в разных регионах стоимость может отличаться. Но статистика показывает, что в основном, они возросли примерно на 1000–2000 рублей. Раньше для некоторых категорий граждан можно было получить разрешение на работу на три года. Теперь абсолютно для всех этот срок равняется году, после чего нужно переоформление. Это позволило отказаться от изжившего себя механизма квотирования, упростить процедуру легализации трудового мигранта при одновременном ужесточении ответственности за различные нарушения закона. Людям выгоднее находиться в рамках правового поля, нежели быть нелегалом со всеми вытекающими последствиями.

Однако при этом некоторые иностранцы продолжают нарушать российское законодательство — работают не по профессии. В документах указывают одну специальность, а работают по другой. Статьями 18.10 и 18.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что таких трудовых мигрантов и их работодателей будут привлекать к административной ответственности и штрафовать [4].

Решили власти следить и за тем, что некоторые иностранцы, которые планируют трудиться в России, не могут говорить на русском языке. Поэтому теперь все граждане сдают экзамены по русскому языку, истории и основам права. Экзамены проходят в виде тестов, и действительно бывали случаи, когда из-за низкой оценки человеку не давали разрешение на работу. Чтобы их сдать, нужно заплатить пошлину (3000 рублей).

Также работники-иностранцы должны выплачивать из своих зарплат 1,8 % на страхование. Это гарантирует не только обеспечение медицинской помощи, но и возможность стать на учет в Центр занятости и получать компенсацию за потерю работы. Чтобы оформить ее, необходимо делать взносы минимум 6 месяцев. Если у будущего работника нет медицинского полиса, то его не имеют права брать на работу. Полис оформляется минимум на один год [3].

По проведенному исследованию на сегодняшний день в Российской Федерации внесенные поправки в законодательство оказывают влияние на сокращение трудовых мигрантов.

Для того чтобы прибывшие мигранты на территорию Российской Федерации знали русский язык, соблюдали правовые основы, уважали историю, менталитет коренных жителей, традиции и обычаи необходимо рассмотреть внесение поправок в законодательство в области трудовой миграции. Тогда это поможет повлиять на сокращение миграционных потоков и сбалансировать ситуацию в стране.

Список литературы:

1. Воробьёва О. Д. Миграционные процессы населения: вопросы теории и государственной миграционной политики // Проблемы правового регулирования миграционных процессов на территории Российской Федерации / Аналитический сборник Совета Федерации ФС Российской Федерации, 2003. № 9 (202). С. 35.
2. Министерство внутренних дел Российской Федерации. [Электронный ресурс]: URL: <https://мвд.рф>
3. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (статья 13.3). [Электронный ресурс]: URL: <http://base.garant.ru/184755/1/#friends>
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 29.07.2017). [Электронный ресурс]: URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/

Mikhaylova Alina,
Russia, Pskov.
E-mail: alina.mixaylowa2012@yandex.ru

Il'ina Irina,
Russia, Pskov.
E-mail: irina_dzumenko@mail.ru

The assessment of legislation in labor migration sphere 2017

Annotation: *The article reviews amendments to legislation in the field of labor migration. The statistics of issued work permits and patents for work are analyzed. The key points of labor migration in terms of the amendments and their application in Russian Federation are characterized.*

Key words: *migration, labor migration, legislation in the field of labor migration.*

Bibliography

1. Vorobyova O. D. Migration processes of the population: questions of theory and state migration policy // Problems of legal regulation of migration processes in the territory of the Russian Federation / Analytical collection of the Council of Federation of the Federal Assembly of the Russian Federation, 2003. № 9 (202). P. 35.

2. Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. [Electronic resource]: URL: <https://мвд.рф>
3. [Electronic resource]: URL: <http://base.garant.ru/184755/1/#friends> — Federal Law of July 25, 2002 № 115-FZ "On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation" (Article 13.3).
4. [Electronic resource]: URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661 / The Code of the Russian Federation on Administrative Violations of December 30, 2001. № 195-FZ (as amended on July 29, 2017).

Теоретические подходы к содержанию категории этнокультурная политика

Аннотация: *В статье раскрываются различные подходы к содержанию категории этнокультурной политики: рассматриваются как отечественные трактовки этнокультурной политики, так и определения зарубежных авторов.*

Ключевые слова: *этнокультурная политика, национальная политика, модель культурного плюрализма.*

Тема этнокультурной политики является актуальной в современных условиях этнокультурного разнообразия и обострения межэтнических отношений. В Российской Федерации государственная этнокультурная политика представляет особое значение, что обусловлено полиэтничностью российского общества.

В настоящее время в России принят ряд законов, которые регулируют сферу национальных отношений, часть которых кратко представлена ниже.

В третьей главе Конституции Российской Федерации прописано, что Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

В ведении Российской Федерации находятся регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств; установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации [1].

Это Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-І «О языках народов Российской Федерации», Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», Федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», Федеральный закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Помимо этих, в нормативной базе российского законодательства существуют нормативно-

правовые акты, в той или иной мере имеющие отношение к межнациональным отношениям.

В 2012 г. Советом при Президенте по межнациональным отношениям была разработана Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия». В стратегии сформулированы цель и задачи государственной национальной политики: содействие формированию общероссийской гражданской нации, поддержка этнокультурного разнообразия, укрепление межнационального мира и согласия, а также интеграция и адаптация мигрантов в российское общество.

На практике, из всех мер наиболее широкое распространение получили те, которые в первую очередь направлены на создание культурных объединений, возрождение, распространение и презентацию национальной культуры, введение образовательных программ, посвященных национальным языку и истории. Также именно данные инициативы получают поддержку федеральных и региональных органов власти, и это, в свою очередь, приводит к тому, что «в обыденном сознании этнокультурная политика ассоциируется с поддержкой традиционной народной культуры, однако это лишь одно из направлений».

Как пишет об этом В. А. Тишков: «Национальная политика» — это политика обеспечения национальных (государственных) интересов страны и российского общества на внутренней и международной арене. То, что несколько десятилетий называлось «национальной политикой», на самом деле есть политика в отношении российских национальностей, или этническая (точнее — этнокультурная) политика» [5].

В российских нормативных документах, регулирующих сферу межнациональных отношений, нигде не зафиксировано определение этнокультурной политики. В качестве основного, используется определение «национальная политика». Этнокультурная политика используется лишь как разновидность национальной политики [2].

В научном сообществе дискуссионным является вопрос соотношения национальной и этнокультурной политики и содержания понятия «этнокультурная политика».

В современном российском обществе, этнокультурная политика понимается как определенный комплекс идеологий и практик, которые формируются и осуществляются различными государственными институтами, либо при их поддержке, для совершенствования межэтнических и межкультурных отношений, а также для возможного предотвращения (либо устранения) межэтнических конфликтов и проблем. Данное определение вписывается в мультикультурную модель взаимодействия этнических групп, а также понимается как модель «равной интеграции», или «интегрированного многообразия».

Сторонники данной модели Л. М. Дробижева, И. М. Кузнецов и В. А. Тишков отмечают, что на территории Российской Федерации сформирова-

ровалось мультиэтническое общество, в отношении которого государство определяет этнокультурную политику, в соответствии с моделью культурного плюрализма. В данной модели за этносами в государстве признаются равные права на участие в жизни общенационального сообщества, признаются права этнических групп [3].

Авторы осознанно обращают внимание на понятие «этнокультурная политика», отказываясь от использования понятия «национальная политика».

В качестве неотъемлемой составной части политики культурного плюрализма В. А. Тишков, как и ряд других представителей экспертного сообщества и политиков, рассматривает проект полиэтничной и поликультурной российской гражданской нации, предполагающий создание общероссийской гражданской идентичности и ставший частью официального политического дискурса с 90-х гг. XX в. В 2008 г. создано общественное движение «Общероссийский союз общественных объединений (ОСОО) "Российская нация"» с целью распространения и упрочения в обществе идеи политической и гражданской нации в России.

Политический деятель В. Ю. Зорин выделяет, что определение этнокультурной политики понимается как «сфера управления и обеспечения интересов и прав граждан, связанных с их этнокультурными запросами». Важно отметить, что участвовать в управлении будет не только одно государство, а также различными политическими субъектами. Государство в целом, является одним из субъектов, выполняющий роль исполнителя этнокультурной политики. Необходимо помнить, что именно государственные акторы играют важную и ведущую роль при выработке этнокультурной политики [4]. Различные исследования в области этнокультурной политики показали, что руководители различных этнических общественных объединений отрицательно относятся к понятию «этнокультурная политика», выбирая уже прижившееся им понятие «национальная политика». Они видят в этом ущемление собственных интересов, так как фактически под этнокультурой региональные власти, вполне резонно, понимают только фольклорно-художественную самореализацию этнических групп [7]. Однако этнические общественники видят в национальной политике некий политический уровень взаимоотношений с государственными институтами, а не только фольклорно-художественный ее формат.

Понимание этнокультурной политики в регионах, включая в первую очередь республики в составе Российской Федерации, характеризуется значительным разнообразием и не во всем совпадает с официально декларируемой федеральным центром моделью. Так, Г. И. Макарова, сравнивая тенденции развития федеральной и региональной этнокультурной политики, отмечает, что «в то время как федеральный центр стремится к централизации управления процессами этнокультурного развития, регионы подчеркивают значимость сохранения большей автономии в их регионе, проведения в стране политики поддержки этнокультурного многообразия».

Причем такого рода политика понимается в регионе как важнейшее условие интеграции полиэтнического и поликонфессионального населения страны».

Анализ дискурсов политических и общественных деятелей, работников культуры и журналистов, ответственных за разработку и реализацию этнокультурной политики на уровне регионов, позволил Г. И. Макаровой и Е. А. Ходжаевой сделать вывод о том, что современная региональная этнокультурная политика формируется не на основе модели мультикультурализма, а «на примординальных представлениях о природе такого феномена, как этнос». Они рассматривают объективно существующие коллективы, имеющие четкие групповые границы и осознанные интересы. Их позицию характеризует «стихийный примордиализм», выражающийся в понимании этничности «как некоей объективной данности», основанный на общем происхождении, культуре и психологии, и отождествленности этноса с нацией (т. е. политической общностью) [6].

Зарубежные авторы предпочитают изучать вопрос этнокультурной политики с точки зрения понимания понятия этничности. Данное явление определяется как идеология и политика, реже — социальная технология.

Актуализация этнического в политике произошла в конце XVIII — начале XIX века. Фактически «этническое» — это конструкт, который понятен современному человеку и не понятный в полной мере человеку Средневековья или Античности. То есть «этническое» — феномен исторический. Один из исторических фактов проявления инаковости. Поэтому этнополитика, этнокультурная политика или национальная политика всего лишь конкретные формы проявления политики в отношении инаковости и политических отношений, возникающих в связи с инаковостью.

Именно поэтому западный подход имеет серьезный потенциал в применении инструменталистского подхода к изучению этнокультурной политики. Речь идет о методологическом синтезе. Эти два подхода являются взаимодополняющими, так как объясняют несколько различные феномены социального бытия: феномен этнического и феномен политического управления.

С точки зрения инструментализма этничность — это прежде всего рационально-инструменталистская ориентация индивида. Пребывая в латентном состоянии, этничность вызывается к жизни только при необходимости социальной мобильности, для преодоления конкуренции, при достижении доминирования и социального контроля, для оказания взаимных услуг, при солидарном поведении, а также для политической мобилизации. Своими интеллектуальными корнями инструментализм уходит в теорию рационального выбора (теорию общественного выбора) и экономического неоинституционализма. В инструментализме, этническая группа использует свою этничность для получения выгод, так и политическая элита использует этническую карту для достижения своих целей. Основоположниками данного подхода принято считать Д. Хоровитца, Д. Ротшильда, Д. Лэйтона, С. Олзака и Д. Нейджела.

Кроме инструменталистского подхода, объясняющего, лишь феномен этнического, используется социологический неoinституционализм. В частности, необходимо опираться на концепцию социального пространства П. Бурдьё и властноориентированный подход Н. Флигстина. Институты (в терминологии П. Бурдьё — габитусы) интернализованы в сознании индивидов, в том числе политических акторов. Институты в данном исследовании определяются как социальные нормы и смыслы, побуждающие или предписывающие определенное социальное поведение или социальные практики. Политические акторы стремятся воздействовать на знание о социальном мире агентов политического процесса [3].

Таким образом, этнокультурная политика (как на федеральном, так и региональном уровне) часто редуцируется к хорошо известным и привычным советским установкам и практикам, характерным для политики «многонациональности» и направленным на интеграцию этнических групп при условии их равноправия и сохранения этнокультурного своеобразия. Принципиальное различие западной и советской моделей этнической политики заключается в том, что отечественная модель нормализует и легитимирует территориализацию и огосударствление этничности, в том числе и на уровне республик. С другой стороны, в постсоветском варианте национальная политика в республиках также предполагает осознание этнокультурных различий и полиэтничности современного российского общества, тем самым препятствуя подмене общегражданской идентичности этнонациональной. Конкретные политические практики в рамках этой модели имеют интегративно-плюралистическое содержание, делая акцент на исторически сложившемся статусе республик как неотъемлемой и в то же время особенной части России.

Литература

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок).
2. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия».
3. Дробижева Л. М. Социальные проблемы межнациональных отношений в постсоветской России. М.: Центр общечеловеческих ценностей, 2003. С. 107.
4. Зорин В. Ю. Российская Федерация: проблемы формирования этнокультурной политики. М.: Информационно-издательское агентство Русский мир, 2002. С. 59.
5. Тишков В. А. Этнология и политика: статьи 1989–2004 гг. / В. А. Тишков. 2-е изд., доп. М.: Наука, 2005. С. 20.
6. Тураев В. А. Этнополитология: Учеб. пособ. М.: Логос, 2004. С. 76–77.
7. Этнос. Общение. Ценность. Учебное пособие. Выпуск II. Окладникова Е. А. Этнические ценности. Спецкурс. СПб.: Астерион, 2004. С. 25.

Monakhov Andrey,
Russia, Pskov.
E-mail: andreim11@yandex.ru

Theoretical approaches to the content of the category ethno-cultural policy

Annotation: *The article reveals various approaches to the content of the category of ethno-cultural policy: they are considered as domestic interpretations of ethno-cultural policy, and definitions of foreign authors.*

Key words: *ethno-cultural policy, national policy, a model of cultural pluralism.*

References

1. The Constitution of the Russian Federation. Adopted by popular vote on 12.12.1993.
2. Decree of the President of the Russian Federation of 07/05/2012. № 602 "On ensuring interethnic harmony".
3. Drobizheva L. M. Social problems of interethnic relations in post-Soviet Russia. Moscow: Center for Universal Human Values, 2003. C. 107.
4. Zorin V. Yu. The Russian Federation: the problems of the formation of ethno-cultural policy. Moscow: Information and Publishing Agency Russian World, 2002. P. 59.
5. Tishkov V. A. Ethnology and politics: articles 1989–2004 gg. / V. A. Tishkov. 2 nd ed., Ext. Moscow: Nauka, 2005. P. 20.
6. Turaev V. A. Ethnopolitology: Textbook. Help. Moscow: Logos, 2004. P. 76 –77.
7. Ethnos. Communication. Value. Tutorial. Issue II. Okladnikova E. A. Ethnic values. Special course. St. Petersburg: Asterion, 2004. P. 25.

Мурашова Ольга Валерьевна,
Россия, Псков.
E-mail: andreim11@yandex.ru

Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент Гусарова В. Н.
E-mail: Olga242424@mail.ru

Экологическое устойчивое развитие в России

Аннотация: В данной статье представлен анализ подходов к определению устойчивого развития, его основных элементов. Изучаются основные проблемы в области экологического устойчивого развития (загрязнение окружающей среды, экологическая культура и т. д.) и рассматриваются возможные перспективы экологического устойчивого развития в России.

Ключевые слова: устойчивое развитие, защита окружающей среды, экологическая культура.

На сегодняшний день человечество столкнулось с рядом проблем: истощением природных ресурсов, загрязнением окружающей среды, социальные конфликтами и т. д. Одним из путей решения этих проблем является концепция устойчивого развития. Удовлетворение потребностей нынешних поколений осуществляется без ущерба для возможностей будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности — таков главный принцип устойчивого развития.

Рассмотрим основные направления устойчивого развития (табл. 1).

Таблица 1

Основные направления устойчивого развития

Автор	Подход	Объект	Субъект	Время	Инструменты
М. А. Кувшин, Н. Давыдов, О. Тимофеева, Н. Brundtland, И. Е. Барсуков, Л. Т. Шевчук	Социальный прогресс	Развитие	Качество жизни	Долгосрочное	Государственная поддержка, законы, нормы КСО и т. д.
Мировой Банк, G. Daly, E. Lowitt	Экономическое развитие	Менеджмент	Суммарный капитал общества Экономические проекты	Долгосрочное	Активы и прибыль «Зеленые» технологии и т. д.

Окончание таблицы 1

А. Marcandia, О. Pirs, Н. Н. Моисеев, А. В. Цвики- лев, А. Д. Ур- сул, А. В. Коптун	Защита окружа- ющей среды	Развитие	Ко- эволюция природы и общества	Долго- срочное	Государ- ственные программы, законы, нормы КСО «Зеле- ные» техно- логии и т. д.
---	------------------------------------	----------	--	-------------------	--

В результате анализа подходов к определению устойчивого развития, было выявлено, что устойчивое развитие включает в себя три направления: социальный прогресс, экономическое развитие и защита окружающей среды.

Окружающая среда занимает ключевую позицию в устойчивом развитии. При этом на состояние окружающей среды оказывают влияния такие факторы, как недостаточность инвестиций в очистные сооружения, истощение природных ресурсов, использование минеральных удобрений, парниковый эффект, истребление животных, птиц, свалки, глобальное потепление, старение лесов, миграция рыб и т. д. В тоже время окружающая среда влияет на отсутствие перспектив роста экономики из-за истощения природных ресурсов, ухудшение состояния здоровья, в т. ч. мутации и т. д.

Для измерения уровня устойчивого развития используется индекс. Индекс устойчивого развития включает в себя индекс экономического, экологического и социального измерения. Рассмотрим индексы устойчивого развития в мире (табл. 2) [1].

Таблица 2

Индексы устойчивого развития в мире

Рейтинг	Страна	Индекс устойчивого развития	Индекс экономического измерения	Индекс экологического измерения	Индекс социального измерения
1	Финляндия	0,786	0,567	0,751	0,802
2	Исландия	0,778	0,561	0,708	0,839
3	Швеция	0,776	0,537	0,717	0,839
4	Норвегия	0,753	0,488	0,734	0,829
5	Швейцария	0,735	0,537	0,637	0,820
6	Люксембург	0,735	0,557	0,618	0,815
7	Дания	0,729	0,563	0,582	0,828
8	Канада	0,719	0,525	0,644	0,777
9	Ирландия	0,716	0,559	0,592	0,779
10	Австралия	0,714	0,532	0,610	0,791
...	...	...	...	...	...
80	Россия	0,515	—	—	—

В результате вычисления индекса устойчивого развития, было выявлено, что его наибольшее значение принадлежит Финляндии, на втором месте Исландия, на третьем — Швеция. Россия в данном рейтинге занимает 80 место. Лучшая десятка стран мира по индексу устойчивого развития является очень активной в инновационной деятельности, направляя 3 % ВВП и больше на исследование и развитие.

Далее сравним индекс экологической эффективности — комбинированный показатель Центра экологической политики и права при Йельском университете, который измеряет достижения страны с точки зрения состояния экологии и управления природными ресурсами (табл. 3) [2].

Таблица 3

Индекс экологической эффективности		
Рейтинг	Страна	Индекс
1	Финляндия	90,68
2	Исландия	90,51
3	Швеция	90,43
4	Дания	89,21
...	...	...
32	Россия	83,52

Как видно из таблицы, лидирующие позиции занимает Финляндия, Исландия и Швеция. Россия по состоянию экологии и управления природными ресурсами занимает 32 место.

Для выявления причин такого низкого рейтинга рассмотрим окружающую среду России в рамках STEEPLE-анализа, который включает в себя социальный, технологический, экономический, образовательный, политический, правовой и экологический аспекты.

Что касается социального аспекта, то российское экологическое движение дифференцировано и институционализировано. Это означает, что сектор гражданского общества существует в форме неправительственных организаций. Такие организации, как правило, составляют третий сектор, включая структуры, которые не являются ни государственным сектором, ни частным предпринимательством. В России существуют следующие экологические сообщества: «Зеленое содружество», «Кедр», «Зеленые», «Зеленая планета», представительство «Гринпис Интернэшнл» и т. д. [5].

Окружающая среда испытывает большую нагрузку. Экологические индикаторы имеют неустойчивые колебания (табл. 4) [4].

Каждый год в стране производится около 14 миллионов тонн макулатуры, из которых не более 4 миллионов тонн перерабатываются, а остальная часть отправляется на свалки.

Таблица 4

Основные показатели загрязнения окружающей среды

Показатель	2011	2012	2013	2014	Темп прироста
Производственные и потребительские отходы, млн тонн	4303	5008	5153	—	19,75 %
Выбросы в атмосферу вредных веществ, тыс. тонн	19162,3	19630,3	18446,5	17451,9	–8,93 %
Объем сброса сточных вод, млрд куб. м.	48,1	45,5	42,9	43,9	–8,73 %

Изменения в экономике ресурсов в рамках устойчивого развития должны основываться на концепции разумного баланса ресурсов биосферы и технологической сферы и экологически чистых принципах современного ресурсосбережения. Кроме того, требуются изменения в производственной и технологической структуре производства с точки зрения «зеленой» экономики, в частности технического перевооружения производства, чтобы свести к минимуму потребление ресурсов, отходов и повысить эффективность охраны окружающей среды. Для улучшения экологической среды необходимо использовать безотходные, малоотходные, рациональные, ресурсосберегающие, энергосберегающие технологии.

Экономические интересы являются приоритетом по сравнению с экологическими потребностями. Сегодня экологическое образование для устойчивого развития в нашей стране осуществляется в основном на энтузиазме, научном понимании и гражданской ответственности университетов, школ, профессоров и учителей. В России наблюдается низкий уровень экологической культуры (часть общечеловеческой культуры, система социальных отношений, общественных и индивидуальных морально-этических норм, взглядов, установок и ценностей, касающихся взаимоотношения человека и природы).

Что касается политического аспекта, то можно сказать, что для поддержания и защиты окружающей среды в 2015 году правительство выделило около 0,05 трлн рублей (0,33 %), 0,06 трлн рублей в 2016 году (0,4 %) и 0,076 трлн рублей в 2017 году из Российского бюджета. Эта цифра растет с каждым годом, однако, это очень маленькая позиция в бюджете. Правительство разрабатывает государственные программы по охране окружающей среды, например, «Охрана окружающей среды» (2012–2020 гг.), «Развитие лесного хозяйства (2014–2020 гг.)» и т. д.

Для привлечения большего внимания к охране окружающей среды было принято решение, что 2017 год станет годом экологии. Основными задачами государства в 2017 году станут: улучшение экологической результативности, формирование активной гражданской позиции в области экологии, развитие системы заповедников и др.

Что касается юридического аспекта, то в России используются федеральные законы для регулирования деятельности в области экологии, например «Об экологической экспертизе», «Об отходах производства и потребления» и т. д., а также налоги на энергию, транспорт, нормы на отходы и т. д.

Несмотря на все усилия по защите окружающей среды, Россия является страной, где загрязнение окружающей среды является одним из самых высоких в мире. Высокие уровни выбросов в атмосферу оказывают негативное влияние, как на экологию России, так и на экологию всего мира. Рассмотрим рейтинг самых загрязненных городов в России (табл. 5) [3].

Таблица 5

Топ-5 загрязненных городов России		
Рейтинг	Город	Ежегодные выбросы в атмосферу вредных веществ, тыс. тонн
1	Норильск	1959,5
2	Москва	995,4
3	Санкт-Петербург	488,2
4	Череповец	364,5
5	Асбест	330,4

Как видно из таблицы, самыми загрязненными городами в России являются Норильск, Москва, Санкт-Петербург, Череповец и Асбест.

Таким образом, в рамках устойчивого развития России необходимо реализовать следующие меры: внедрение системы раздельного сбора отходов, формирование нового экологического мировоззрения, использование возобновляемых источников энергии, обеспечение финансирования экологических мероприятий, привлечение бизнеса к решению экологических проблем и т. д.

Литература

1. Расчет обобщенного индекса устойчивого развития. [Электронный ресурс]: URL: <http://lektsii.org/3-110110.html>
2. Рейтинги стран и регионов regions. [Электронный ресурс]: URL: <http://gtmarket.ru>
3. Самые загрязненные города России. [Электронный ресурс]: URL: <http://topmira.com/goroda-strany>
4. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.gks.ru/>
5. Экологические движения в России. [Электронный ресурс]: URL: <http://studme.org/193107104194>

Murashova Olga,
Russia, Pskov.

Gusarova V.
Russia, Pskov
E-mail: Olga242424@mail.ru

Environmental sustainable development in Russia

Abstract: *this article presents an analysis of approaches to the definition of sustainable development, its main elements. The main problems in the field of ecological sustainable development (environmental pollution, ecological culture, etc.) are studied and possible prospects of ecological sustainable development in Russia are considered.*

Key words: *sustainable development, environmental protection, ecological culture.*

References

1. Calculation of the generalized index of sustainable development. [Electronic resource]: URL: <http://lektsii.org/3-110110.html>
2. Ratings of countries and regions regions. [Electronic resource]: URL: <http://gtmarket.ru>
3. The most polluted cities of Russia. [Electronic resource]: URL: <http://topmira.com/goroda-strany>
4. Federal state statistics service. [Electronic resource]: URL: <http://www.gks.ru/>
5. Ecological movements in Russia. [Electronic resource]: URL: <http://studme.org/193107104194>

Государственные и муниципальные услуги: развитие механизмов предоставления

***Аннотация:** В статье рассмотрены направления совершенствования развития государственных и муниципальных услуг, качества их предоставления. Рассмотрен процесс формирования электронного правительства и института МФЦ. Проведен анализ предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Псковской области.*

***Ключевые слова:** государственные и муниципальные услуги, электронные услуги, электронное правительство, МФЦ.*

Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» определяет Государственные услуги как услуги, предоставляемые физическим и юридическим лицам по их запросу федеральными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации органами управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации или местными администрациями в рамках их компетенции.

МФЦ, на сегодняшний день «Мои документы» был основан в 2006 году как результат Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)».

Однако программа был признана не удачной, но часть идей была заложена в Государственную программу «Информационное общество».

В данной программе за развитие МФЦ и электронного государства отвечает подпрограмма «Информационное государство». В ней были выделены следующие индикаторы:

1. Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг при использовании электронных ресурсов в процессе получения услуг; (Целевое значение на 2016 г. — 89,8 %).

2. Доля паспортов нового поколения в общем количестве выданных паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации; (Целевое значение на 2016 г. — 76,2 %).

3. Доля электронного документооборота между органами государственной власти в общем объеме межведомственного документооборота; (Целевое значение на 2016 г. — 70 %).

4. Доля вакансий государственной гражданской службы, размещенных в федеральной государственной информационной системе «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров», к общему числу вакансий, на которые объявлен конкурс; (Целевое значение на 2016 г. — 85 %).

5. Количество посетителей интернет-портала для популяризации культурного наследия и традиций России; (Целевое значение на 2016 г. — 1,6 млн).

6. Доля учтенных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ гражданского назначения в единой системе учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ гражданского назначения; (Целевое значение на 2016 г. — 50 %).

7. Доля ОГВ и ОМС, использовавших в отчётном году средства электронной цифровой подписи; (Целевое значение на 2016 г. — 91 %).

8. Доля показателей ЕМИСС, доступных в формате открытых данных; (Целевое значение на 2016 г. — 100 %).

9. Количество выданных удостоверений личности моряка с биометрическими данными (УЛМ); (Целевое значение на 2016 г. — 40 %).

Основной задачей МФЦ является аккумуляция различных государственных услуг, являясь посредником между обычным гражданином и государством [4].

Цели создания Многофункциональных центров полностью совпадают с целями административной реформы Российской Федерации:

- повышение качества и доступности государственных услуг;
- снижение издержек бизнеса на преодоление административных барьеров;
- повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти и межведомственной координации;
- повышение открытости и прозрачности для общества [2].

Основой для новой платформы стали следующие законодательные акты:

1. Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

2. Федеральный закон от 1 мая 2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими

щими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание».

4. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 сентября 2016 г. № 612 «Об утверждении Методических рекомендаций по оформлению многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием единого фирменного стиля "Мои Документы"».

5. Приказ Федерального казначейства от 30 ноября 2012 г. № 19н «Об утверждении информационной системы о государственных и муниципальных платежах».

МФЦ реализован на основе технологии «Одно окно», которая заключается в концентрации оказания услуг в одном месте и вся просьба клиента проходит там полный цикл оформления от подачи заявления до получения результата. Данный формат, достигнут через ГИС ГМП (Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах) и СМЭВ (Система межведомственного электронного взаимодействия).

Это централизованные системы, обеспечивающие прием, учет и передачу информации между участниками, которыми являются администраторы доходов бюджета, организации по приему платежей, порталы, многофункциональные центры через систему межведомственного электронного взаимодействия. Это позволяет физическим и юридическим лицам получить информацию о своих обязательствах в бюджетной системе Российской Федерации [7].

По Планам правительства к 2018 году 610 услуг должны быть представлены на портале госуслуг, на сегодняшний день добавлено около половины — 333 услуги [1].

Кроме того реализована возможность получать госуслуги через мессенджеры. Пока только в Telegram, но скорее всего это связано с высокими требованиями безопасности, которые предъявляются к платформе.

Наиболее распространенными в России службами является Росреестр МВД, ФНС, ПФР. Кроме того, в каждом регионе в зависимости от необходимости другие органы власти взаимодействуют через МФЦ. Так в Мурманской области, граждане могут обратиться во все министерства области. В псковской большой упор делается на Государственные комитеты.

С целью мониторинга качества государственных услуг был выпущен Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». В нем была указана и обоснована необходимость создания данной платформы, а также определение критериев, по которым граждане будут оценивать работу органов исполнительной власти внебюджетных фондов, кроме того в указе были установлены следующие целевые индикаторы:

а) доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в

том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, к 2015 г. — не менее 90 %;

б) уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 г. — не менее 90 %;

в) доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 г. — не менее 70 %;

г) сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 г. — до 15 мин.

д) снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, к 2014 г. — до 2.

В 2016 году количество граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, составило 20,2 (28,9 % от общего числа россиян) млн человек, что на 76 % больше, чем в 2015 году [3].

По данным автоматизированной информационной системы «Мониторинг развития сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ)», Правительство обеспечило достижение значения показателя «доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу одного окна по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, — не менее 90 %». Значение показателя по состоянию на 1 января 2016 года составило 94,24 %.

По данным социологического исследования, проведённого Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте России, уровень удовлетворённости граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг достиг в 2015 году 83,8 % при плановом значении 70 %.

Через Единый портал и мобильное приложение за год был подан 51 млн заявок на оказание государственных и муниципальных услуг. Самыми востребованными услугами стали проверка штрафов ГИБДД (19,5 млн), налоговой задолженности (7,2 млн), наличия исполнительных производств (5,6 млн), а также информирование о состоянии лицевых счетов в системе пенсионного страхования (3,8 млн) и оформление загранпаспорта (700 тыс.).

Плановое значение должно было составить в 2015 году не менее 40 %. По данным Росстата, значение показателя в 2015 году составило 39,6 %. А число пользователей, зарегистрированных в ЕСИА, превысило 26 млн человек.

При этом общее число услуг, оказанных гражданам через электронные сервисы взаимодействия (Единый портал, порталы услуг субъектов Федерации, официальные сайты ведомств и пр.), составило более 100 млн за год.

Время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг в 2015 году составило 42 минуты. Отмечается положительная динамика по сравнению с 2013 годом, когда время ожидания в очереди составляло 55 минут, и с 2014 годом (52 минуты).

Для достижения в 2016 году установленного Указом значения этого показателя (до 15 минут) Правительство России проводит необходимые мероприятия, в частности по переводу государственных и муниципальных услуг в МФЦ, а также в электронную форму.

Если говорить о Псковской области то по показателям, обозначенным в Указе Президента, достигнуты следующие результаты:

1. Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг Целевой показатель — 90; Реально достигнутое значение — 91,9.

2. Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг; Целевой показатель — 90; Реально достигнутое значение — 98,25.

3. Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме; Целевой показатель — 70; Реально достигнутое значение — 35,3

4. Среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности; Целевой показатель — 2; Реально достигнутое значение — 91,92.

5. Среднее время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг; Целевой показатель — 15; Реально достигнутое значение — 15.

Наиболее популярной услугой в Псковской области является «Предоставление сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости (13000 заявок за 2016 год).

Для более точной оценки оказываемых услуг был запущен сервис «Ваш контроль», на котором граждане могут оценивать их качество.

Согласно данным сайта «Ваш контроль» в 2017 году, качеством госуслуг довольны 95 % граждан при целевом показателе 90 % к 2018 году. Однако, кроме показателей сайта могут использоваться и другие исследования, проводимые по заказу Минэкономразвития и других ведомств [5].

По последним исследованиям Минэкономразвития 82,9 % граждан удовлетворены качеством, оказываемых услуг.

Главным требованием граждан к гос. услугам является их быстрота. Поэтому, рост, количества оказываемых услуг через мобильное приложение и сайт понятен. Самые популярные запросы граждан являются рутинными задачами для МФЦ. Одним из возможных способов решения данной проблемы является развития «государства как платформы». Данная концепция основана на идее межмашинного взаимодействия, интерфейса программирования приложений (Application Programming Interface, API) — сложившейся в сфере IT практики выведения функций программных систем во внешнюю для организации среду. Это способ обеспечить автоматизированное взаимодействие новых сторонних продуктов и приложений с функционалом организации [6].

Использование API в области государственных услуг предполагает, что многие функции, на которые государство традиционно тратит много ресурсов, автоматизируются с помощью приложений, разрабатываемых как государством, так и коммерческими компаниями и социально ориентированными организациями. Это сокращает и затраты, и время оказания услуги.

При этом органы исполнительной власти являются не только администратором и дизайнером системы, но и сами присутствуют на платформе со своими услугами в режиме реального времени. Это создает условия для максимальной адаптивности, гибкости и адекватности текущему моменту. Важная задача на пути к реализации этого подхода — обеспечить тройную защиту, а именно защищенность данных о гражданах, компаниях и государственных институтах; защищенность интеграции всех элементов государственной платформы со встроенным механизмом исключения конфликтов; защищенность больших систем, в том числе критически важных инфраструктур.

Платформенный подход позволит решить ряд серьезных проблем сегодняшнего госуправления. Он устранил проблемы межведомственного взаимодействия, обеспечит доступ к данным, которые не собираются традиционной статистикой, но необходимы для принятия решений по госрасходам, и повысит качество взаимодействия государства с гражданами и бизнесом.

В итоге новое цифровое государство станет более открытым, прозрачным и подотчетным. Больше открытости обеспечит новая статистика, основанная на больших данных, собираемых и обрабатываемых под запрос со значительно большими, чем у традиционной статистики, возможностями мониторинга.

Однако, как показывает практика не все госорганы готовы сотрудничать, например недавний конфликт молодого разработчика и Департамент информационных технологий города Москвы (далее — ДИТ).

Этот разработчик был обычным школьником и как многие его сверстники он пользовался электронным дневником, но посчитав его не-

удобным он создал свою версию получая все данные через API, а потом и выложил его в Google play, где оно приобрело популярность, а вскоре обогнало своего официального конкурента Московского регистра качества образования, так как, по словам пользователей оно удобнее и предоставляет новый функционал.

Сразу же произошел конфликт интересов, молодой человек предложил отдать свое приложение ДИТ, однако получил отказ.

Дело было освещено в ряде СМИ и ДИТ пришлось уже обсудить вопрос с молодым человеком.

Пока решение не принято и все находится в подвешенном состоянии.

В этой ситуации наилучшим решением было бы выбор в сторону конечного пользователя путем, фактически, выбор неофициального приложения, так как у него большая популярность среди пользователей. Его технический аудит для проверки соблюдения всех норм безопасности, а потом становление его официальным приложением.

Данная ситуация создает прецедент в отрасли, что я надеюсь, послужит уроком для госорганов и поможет в будущем подобные ситуации решать быстрее и эффективнее.

Возможным вариантом, может стать создание единой политики для гос. приложений и их взаимоотношений с неофициальными приложениями, Естественно основной целью этой политики должно быть удобство и безопасность пользователей.

На сегодняшний день самой обсуждаемой темой в защите данных и прозрачности и целостности информации является система блокчейн. Одной из первых стран применяющих данную практику стала Эстония

В начале прошлой весны Фонд электронного здравоохранения Эстонии сообщил о сотрудничестве с Guardtime, которая активно занимается развитием безопасности баз данных.

В работу Фонда была внедрена блокчейн технология, проверяющая подлинность данных без опоры на централизованный доверенный орган. Данный проект помог защитить более 1 млн медицинских записей от возможных изменений. Пациенты и лечащие врачи смогут видеть изменение истории болезни в реальном времени.

С каждым новым изменением система автоматически создает обновленную подпись, позволяя оперативно отреагировать в случае неправомерного посягательства на целостность информации.

Сама система децентрализована, что позволяет снизить риски кражи информации.

О возможности использования блокчейн-технологии высказываются многие российские экономисты и государственные деятели. Однако это требует больших вложений, как денег, так и знаний. Но многие компании уже начинают собственные разработки, и их внедрение остается лишь вопросом времени.

Литература

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 380 Москва «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Информационное общество (2011–2020 годы)"».
2. Пушкарная Г. А. «Проблемы финансирования предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункциональных центров» / Science Time Северо-Кавказский федеральный университет, г. Ставрополь 2016.
3. Решетникова Д. С. «Факторы оценки населением эффективности деятельности гражданских служащих при оказании государственных услуг» / Вопросы государственного и муниципального управления. 2016. № 2.
4. Шклярчук М. А. «Государство как платформа 2017–2035» Центр стратегических разработок.
5. Об итогах ежегодного социологического исследования уровня удовлетворенности граждан качеством государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами государственной власти и местного самоуправления в 2014 году.
6. Отчет о выполнении контрольных событий государственных программ Российской Федерации по итогам I, II и III кварталов 2016 года.
7. СМЭВ — ядро электронного правительства России № 65 Conews 2013.

Peryshkin Mikhail,
Russia, Pskov.

Scientific adviser — Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor Demidova S. Ye.
E-mail: sielitodem@gmail.com

State and municipal services: development of delivery mechanisms

Abstract: *The article examines the directions for improving the development of state and municipal services, the quality of their provision. The process of the formation of the electronic government and the MFC institute is considered. The analysis of the provision of state and municipal services in the territory of the Pskov region is carried out.*

Key words: *state and municipal services, electronic services, e-government, MFC.*

References

1. Resolution of the Government of the Russian Federation of March 31, 2011 № 380 Moscow "On amendments to the state program of the Russian Federation" Information society (2011–2020 years)".
2. Pushkarnaya G. A. "Problems of financing the provision of state and municipal services on the basis of multifunctional centers" / Science Time North Caucasus Federal University, Stavropol, 2016.
3. Reshetnikova D. S. "Factors of public evaluation of the effectiveness of civil servants in the provision of public services" / public administration Issues. 2016. № 2.
4. Shklyaruk M. "State as a platform 2017–2035", center for strategic development.
5. About results of annual sociological research of level of satisfaction of citizens with quality of the state and municipal services provided by public authorities and local government in 2014.
6. Report on the implementation of control events of the state programs of the Russian Federation in the I, II and III quarters of 2016
7. SMEV-the core of e-government of Russia № 65 Sonews 2013.

Исследование некоторых аспектов социальной идентичности населения Псковской области

Аннотация: В статье раскрываются некоторые аспекты социальной идентичности населения Псковской области. В основе представленных данных положен социологический опрос, проведенный в мае-июне 2017 г. на территории области.

Ключевые слова: социальная идентичность, этническая идентичность, религиозная идентичность.

Актуальность изучения социальной идентичности обусловлена тем, что в условиях сложности и противоречивости социальных процессов в современном мире, неопределенности социальных ситуаций происходит стирание устоявшихся традиционных ценностей и социокультурных границ, с помощью которых человек определяет себя и свое место в обществе. Кризис идентичности фиксируется и в рамках самосознания личности и на уровне целых поколений. В России глубокие трансформационные процессы обозначили проблему идентификации особенно остро.

Проблема социальной идентичности является предметом изучения многих отраслей научного знания, к разряду дискуссионных относится понятие социальной идентичности.

В данной работе в качестве рабочего определения социальной идентичности принято следующее: «социальная идентичность — это целостный, интегративный и дифференцированный процесс, благодаря которому устанавливается соответствие индивидов с внешним социокультурным пространством, в рамках которого люди отождествляют себя с некими образцами, действующими или действовавшими в обществе» [1; 17]. Социальная идентичность характеризуется тем, что личность *осознает* свою принадлежность к определенной группе, свой статус и социальную роль, остро переживает *чувство* принадлежности к «своему миру», *самоотождествляет* себя с определенной социокультурной средой, ее нормами и ценностями, *ощущает* связь с этой средой и *имеет потребность* одобрения своих действий со стороны данной среды [2; 5]. В соответствии с логикой принятого нами определения, социальная идентичность внутренне дифференцирована, что позволяет выделить различные ее виды (гражданская, этническая, религиозная и др.).

Целью данной работы является рассмотрение некоторых аспектов социальной идентичности населения Псковской области. В основу представленной информации положены результаты пилотажного социологиче-

ского исследования, проведенного в мае-июне 2017 г. среди жителей Псковской области. Исследование представляло собой опрос в форме анкетирования. В анкету были включены вопросы относительно спонтанной самоидентификации, а также этнической и религиозной идентичности. В опросе приняло участие 124 человека, проживающие на территории области. 41,2 % респондентов — это жители городов с населением более 100 тысяч человек, 54 % участников опроса живут в городах с населением менее 100 тысяч человек и 4,8 % — это представители сельской местности. Основными социально-демографическими показателями респондентов являлись пол и возраст. В анкетировании участвовали 58 мужчин (46,8 %) и 66 женщин (53,2 %). Распределение респондентов по возрастным группам представлено в таблице:

Таблица

Распределение респондентов по возрастным группам

группы респондентов	абсолютные показатели	показатели в процентном выражении
в возрасте 18–24 лет	61	49,2
в возрасте 25–34 лет	32	25,8
в возрасте 35–44 лет	13	10,5
в возрасте 45–59 лет	8	6,5
в возрасте 60 лет и старше	10	8,0
Всего	124	100

Данные в таблице показывают, что самую значительную группу респондентов составили молодые люди в возрасте от 18 до 34 лет. Это обусловлено тем, что молодежь является наиболее активной частью общества, во многом определяющей его будущее развитие.

Спонтанная самоидентификация населения. Для определения спонтанной самоидентификации участникам опроса был задан вопрос: «С какими из перечисленных групп Вы отождествляете себя прежде всего?» Респонденты могли выбрать до пяти вариантов ответов из предложенных. Полученные результаты представлены в таблице ниже.

Анализ полученных данных позволяет сделать вывод о том, что большинство респондентов (66,1 %) идентифицируют себя с гражданством Российской Федерации. Этот результат в целом совпадает с данными, которые приводит ВЦИОМ. Исследование Центра, проведенного по России в 2013 г. показало, что 57 % опрошенных определяют свою идентичность как гражданскую [2; 14]. Наш опрос позволил провести анализ данных с учетом возрастных групп респондентов. Оказалось, что высокий уровень гражданской идентичности характерен для опрошенных всех возрастных групп, но особенно для молодых людей от 18 до 24 лет (72,1 %) и для лиц старше 60 лет (80 %). Можно предположить, что доминанта «гражданственной идентичности» есть результат грамотной политики государства по ее конструированию.

Таблица

«Распределение ответов на вопрос: «С какими из перечисленных групп Вы отождествляете себя прежде всего?»

Варианты ответов	количество ответов в абсолютных показателях	количество ответов в %
1. Я — человек на планете	59	47,6
2. Я — европеец	3	2,4
3. Я — гражданин Российской Федерации	82	66,1
4. Я — представитель русского народа	47	37,9
5. Я — представитель «советского народа»	29	23,4
6. Я — житель Псковской области	63	50,8
7. Я — скобарь	30	24,2
8. Я — житель нашего города / села	29	23,4
9. Я — представитель своего поколения (молодежь, старшее поколение)	28	22,6
10. Я — представитель своей национальности	11	8,9
11. Я — мужчина, женщина	39	31,5
12. Я — муж / жена, отец / мать, сын / дочь, дедушка / бабушка	33	26,6
13. Я — представитель своей веры (христианин, мусульманин, иудей и др.)	8	6,5
14. Я — представитель своей работы, учебы (студенты ПсковГУ, сотрудники Псковавиа и др.)	21	16,9
15. Я — представитель группы политических единомышленников (либералы, демократы, консерваторы, коммунисты)	1	0,8
16. Я — представитель группы интересов (автомобилисты, садоводы-любители, любители кошек, собак и т. д.)	5	4,0
17. Другое (что именно)	0	0
Всего:	488	393,5

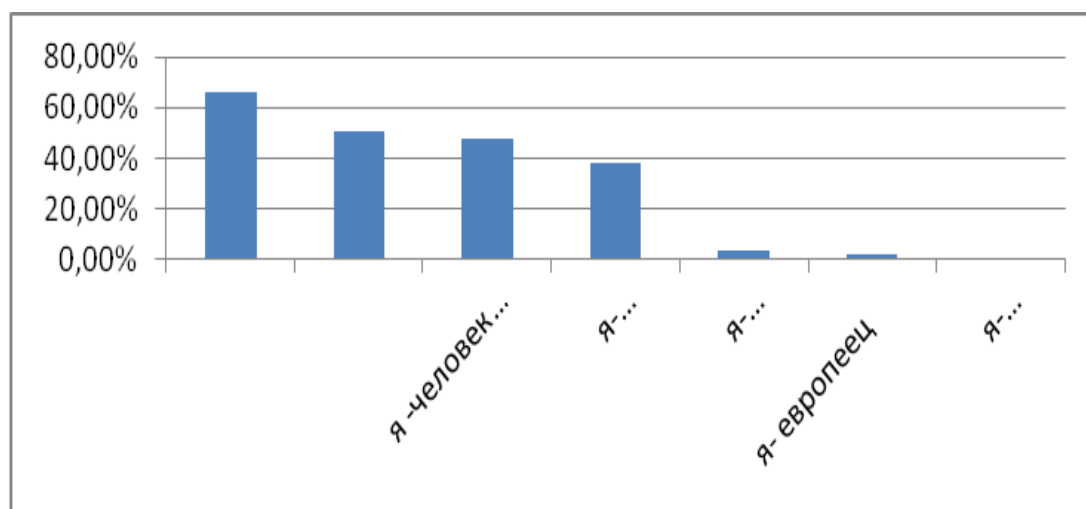
Второе место по значимости у участников опроса занимает позиция «я — житель Псковской области». Ее выбрали 50,8 % респондентов. Этот показатель оказался почти одинаковым для всех возрастных групп опрошенных. Это свидетельствует о том, что жители области в целом имеют привязанность к месту своего проживания. Исключением стала группа респондентов в возрасте 35–44 года. Только 15,4 % опрошенных из этой группы определили свою идентичность как «я — житель Псковской области». В тоже время 46,2 % представителей в возрасте 35–44 лет отметили, что они являются «жителями своего города / села». Сравнительный анализ наших результатов и общероссийских данных ВЦИОМ 2013 г. показал, что уровень привязанности к своему региону у жителей Псковской области значительно выше. Общероссийский показатель составил всего 15 % [2; 14].

По данным таблицы видно, что к числу доминирующих выборов относятся еще две позиции: «я — человек на планете» (47,6 %) и «я — пред-

ставитель русского народа» (37,9 %). В первом случае выбор характерен преимущественно для групп респондентов в возрасте от 18 до 24 лет и от 25 до 34 лет, во втором — в большей или меньшей степени — для опрошенных всех возрастных групп, за исключением группы в возрасте от 45 до 59 лет (данную позицию не выбрал никто). Также в меньшей степени стихийную идентификацию с «русским народом» обозначили респонденты в возрасте от 35 до 44 лет (23,1 %). Анализ ответов респондентов в возрасте от 35 до 59 лет показал, что для них более значима идентичность, связанная с выполнением таких социальных ролей как муж, жена, отец, мать (53,4 %).

Проведенный анализ данных опроса показал, что наименьшее значение получили варианты ответов «я — представитель группы политических единомышленников (либералы, демократы, консерваторы, коммунисты) и «я — представитель группы интересов (автомобилисты, садоводы-любители, любители кошек, собак и т. д.). Эти позиции характерны только для 0,8 % и 4 % респондентов. Представленные данные близки общероссийским. Так, по данным ВЦИОМ, только 2 % россиян идентифицируют себя с группами политических единомышленников [2; 14]. Низкий уровень отождествления с группами политическими единомышленников и с группами интересов, с нашей точки зрения, может быть признаком незначительного развития «гражданского общества» в российском социуме. Также обращает на себя тот факт, что только 2,4 % участников опроса в Псковской области отождествляют себя с «европейцами». Можно предположить, что, с одной стороны, усиливается недоверие россиян к Европе в результате сложившейся сложной геополитической ситуации, а с другой, растет осознание собственной самобытности. На рисунке представлены позиции, получившие наибольшее и наименьшее количество выборов.

Рисунок: «Распределение ответов на вопрос: «С какими из перечисленных групп Вы отождествляете себя прежде всего?» (в максимальных и минимальных значения)», в %



Таким образом, результаты пилотажного опроса показали, что у населения Псковской области доминирует гражданственная стихийная идентичность. Идентификация с группами политических единомышленников является наименее значительной.

Оценка этнической идентичности населения Псковской области. Существует значительное количество определений этнической идентичности. В целом, можно отметить, что этническая идентичность является эмоционально-когнитивным процессом объединения субъектом себя с другими представителями одной с ним этнической группы, а также его позитивное ценностное отношение к истории, культуре, национальным традициям и обычаям своего народа, к его идеалам, чувствам и интересам, фольклору и языку, территории проживания этноса и его государственности [3; 141]. Для определения этнической идентичности населения Псковской области, в рамках нашего опроса был задан вопрос: «К какой национальности Вы относите себя?». Результаты представлены в таблице:

Таблица

«Распределение ответов на вопрос: «К какой национальности Вы относите себя?»»

варианты ответов	доля опрашиваемых к общему числу (в абсолютных цифрах)	доля опрашиваемых к общему числу (в процентах)
русские	120	96,8
белорусы	1	0,8
татары	1	0,8
другое	2	1,6
всего	124	100

Подавляющее большинство опрошенных (96,8 %) признают себя русскими, также один респондент признал себя белорусом и еще один — представителем татарского этноса. Два респондента обозначили «другую» национальность. Результаты опроса позволили увидеть неоднозначную роль этнической идентификации в сознании населения. С одной стороны, ответы на предыдущий вопрос показывают, что только 8,9 % респондентов в первую очередь идентифицируют себя с «представителями своей национальности». Этот показатель сопоставим с общероссийскими данными, представленными ВЦИОМ [2; 14]. С другой стороны 37,9 % опрошенных в Псковской области отождествляют себя в первую очередь с «русским народом». Таким образом, можно предположить, что этническая идентичность присутствует в качестве компонента общей социальной идентичности, но она не является активно востребованной в данное время. Также, с нашей точки зрения, само понятие «русский народ» требует отдельного, более глубокого уточнения.

Еще один вопрос анкеты был направлен на выявление эмоционально-ценностных характеристик, с которыми участники опроса ассоциируют

свой этнос. Данный вопрос был открытым, т. е. предполагал, что респонденты будут свободно называть те ценностные, эмоциональные, поведенческие черты, которые, по их мнению, характеризуют представителей их национальности. Среди черт, которые наиболее часто назывались респондентами, можно обозначить доброту и отзывчивость, щедрость и гостеприимство, находчивость и чувство юмора, трудолюбие и дисциплинированность, оптимизм и целеустремленность. Следует отметить, что респонденты не назвали ни одной отрицательной черты для описания своей этнической группы. Это позволяет сделать вывод о том, что в сознании респондентов сложился и существует в целом положительный образ этнической группы, с которой они себя соотносят.

В рамках социологического исследования был затронут вопрос *религиозной идентичности* жителей Псковской области. Религиозную идентичность можно рассматривать как «результат самоотождествления с религиозными идеями, ценностями, символами, убеждениями, возникающими под влиянием экзистенциальной потребности в упорядочении и определении мира и себя, с целью обретения смысла жизни и субъективной целостности» [4; 119]. Смирнов М. Ю. отмечает, что «религиозная идентичность россиян строится на идентификации с социальной категорией «мы», выделенной на основе эмоциональной вовлеченности и соучастия в религиозных ритуалах и обрядах, когда взгляды на мир и мотивация действий основаны на религиозной вере» [5; 62].

С целью изучения религиозной идентичности жителей Псковской области, респондентам был задан вопрос: «Считаете ли Вы себя верующим человеком?». Полученные результаты представлены в таблице ниже. Таблица: «Распределение ответов на вопрос: «Считаете ли Вы себя верующим человеком?»»

Варианты ответов	доля опрашиваемых к общему числу (в абсолютных цифрах)	доля опрашиваемых к общему числу (в процентах)
1. Нет	35	28,2
2. Верующий, но нерелигиозный, никаких религиозных традиций не соблюдаю	54	43,5
3. Верующий, соблюдаю некоторые религиозные традиции	29	23,5
4. Глубоко верующий, религиозный человек	3	2,4
5. Затрудняюсь ответить	3	2,4
6. Всего	124	100

Из данных таблицы видно, что большинство опрошенных Псковской области (67 %) признают себя *верующими, но не религиозными* людьми, соблюдающими лишь некоторые религиозные традиции или не соблюдающими таковых. Глубоко верующими признали себя менее 2,4 % респондентов, а неверующими — около 30 %. Сравнительный анализ полученных результатов с данными опроса, проведенного в 2016 г. на территории Псковской области, позволил сделать вывод, что доля признающих себя верующими, но не религиозными людьми осталась почти неизменной (67 % — в 2017 г. и 70,41 % — в 2016 г.). Однако, по сравнению с 2016 г., в 2017 г. значительно выросла доля неверующих (в 2016 г. неверующими себя признавали только 19,7 % респондентов). Также почти в 3,5 раза сократилась доля тех, кто признает себя глубоко «верующими, религиозными людьми» (в 2016 г. этот показатель составил 8,56 %).

Для уточнения вопроса о религиозной принадлежности, респондентам был задан вопрос: «К какому вероисповеданию Вы себя относите?». Полученные результаты представлены на рисунке ниже. По рисунку видно, что 28,2 % опрошенных, не являясь верующими, не относят себя ни к какому вероисповеданию. Большинство респондентов, хотя и не относят себя к глубоко верующим, религиозным людям, все же отмечают свою принадлежность к определенному вероисповеданию. Доминирующим является православие, с ним идентифицирует себя 67,7 % участников опроса, 1,6 % респондентов отмечают свою принадлежность к протестантизму, остальные опрошенные указали другие вероисповедания (в частности, ислам и католицизм).

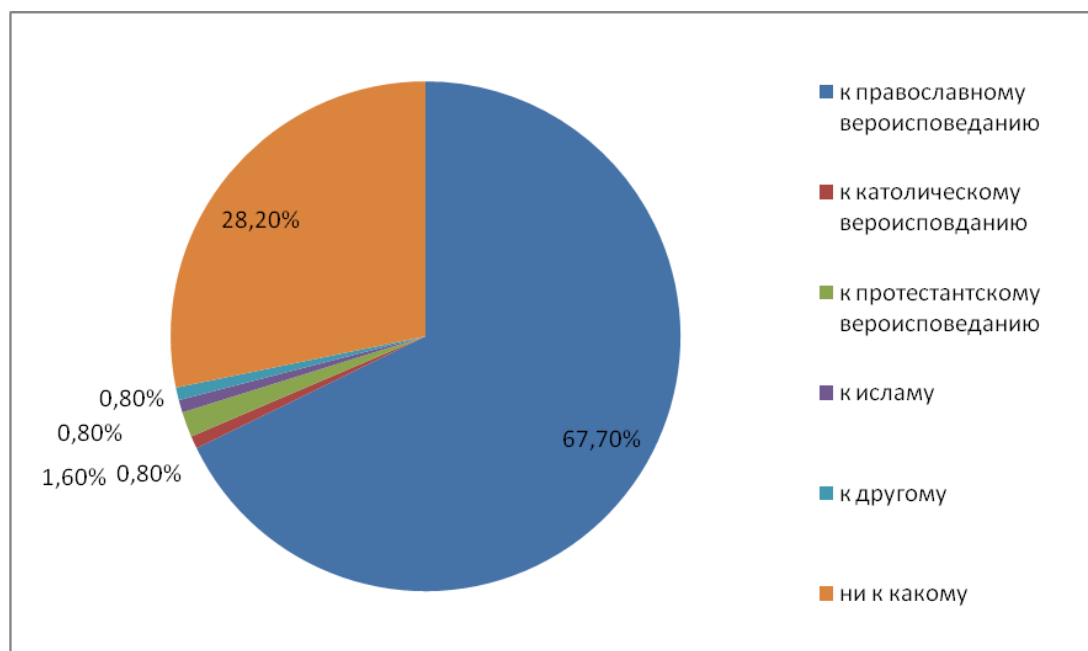


Рисунок: «Распределение ответов на вопрос: «К какому вероисповеданию себя относите?», в %

Таким образом, основываясь на результатах опроса можно сделать вывод о том, что жители Псковской области преимущественно отождествляют себя с православием, однако, глубокая религиозность является достаточно редким явлением. Основная доля респондентов, опрошенных в 2016 г. и в 2017 г. в Псковской области, признают себя верующими, но не религиозными.

Подводя итог, можно выделить несколько основных выводов:

– доминирующей идентичностью жителей Псковской области является гражданственная идентичность; идентификация с группами политических единомышленников является наименее значительной;

– этническая идентичность присутствует в качестве компонента общей социальной идентичности, но она не является активно востребованной в данное время;

– в целом население Псковской области признает себя верующим, но не религиозным; большинство жителей области идентифицируют себя с православием.

Литература

1. Лескова И. В. Социальная идентичность в условиях трансформации российского общества. Автореферат на соискание ученой степени доктора социологических наук. М., 2009. 46 с. [Электронный ресурс]: URL: cht-loveknauka.com
2. Федоров В. Современная российская идентичность: измерения, вызовы, ответы. М., 2013. [Электронный ресурс]: URL: <https://etnokonf.astrobl.ru>
3. Этнопсихологический словарь / Под ред. В. Г. Крысько. М.: МПСИ, 1999. 343 с.
4. Рыжова С. В. Особенности изучения религиозной идентичности россиян / Социологические исследования. 2016. № 10. С. 118–127.
5. Смирнов М. Ю. О религиоведении, религии, религиозности // Вестник русской христианской гуманитарной академии. 2008. Т. 9. № 2. С. 62–73.

Proskurina Alla,
Russia, Pskov.

E-mail: prosaav00@yandex.ru

A study of some aspects of the social identity of the population of the Pskov region

Abstract: *The article deals with some aspects of the social identity of the population of the Pskov region. Based on the data presented on a survey conducted in may and June 2017 on the territory of the region.*

Key words: *social identity, ethnic identity, religious identity.*

References

1. Leskov I. V. Social identity in the conditions of transformation of Russian society. Thesis for the degree of doctor of social Sciences. M., 2009. 46 c. [Electronic resource]: URL: /chtloveknauka.com
2. Fedorov V. Contemporary Russian identity: measurements, challenges, answers. M., 2013. [Electronic resource]: URL: <https://etnokonf.astrobl.ru>
3. Ethno-psychological dictionary / Ed. by V. G. Krys'ko. Moscow: MPSI, 1999. 343 p.
4. Ryzhova S. V. peculiarities of studying religious identity of Russians / Sociological studies. 2016. № 10. P. 118–127.
5. Smirnov M. Y., religion, religions, religious // Herald of the Russian Christian humanitarian Academy. 2008. T. 9. № 2. P. 62–73.

Романенков Игорь Александрович,
Россия, Псков.
E-mail: Annn-crystalll@yandex.ru

Савельев Георгий Григорьевич,
Россия, Псков.
E-mail: georgpsk@mail.ru

Исследование воздействия воспитывающей среды в ВС Российской Федерации

***Аннотация:** В статье рассмотрены вопросы взаимосвязи воспитывающей среды, состояния воинской дисциплины в воинских частях ВС Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** Воспитывающая среда, воинская дисциплина, воинская часть, меры по укреплению воинской дисциплины в воинских частях.*

В Вооруженных силах первостепенную роль в выполнении задач имеет воинская дисциплина личного состава. Состояние последней — является результатом многогранного воздействия воспитывающей среды.

Знание её всех составляющих, умение видеть её реальное воздействие и профессионально проводить воспитательную работу — основа боевой готовности соединений, воинских частей и всех Вооруженных сил в целом.

Воспитывающая среда, в отличие от формирующей — это совокупность окружающих обстоятельств, социально-ценностных, влияющих на его личностное развитие. Офицер-воспитатель, используя факторы природной и социальной ситуации развития военнослужащих, придаёт им целевую направленность, тем самым создавая позитивную воспитывающую среду.

Её внутренние факторы: мезо- и микроуровня, складывающиеся в условиях отдельной воинской части: социально-экономические и организационные условия и образ жизни в воинской части, четкий распорядок и требование неукоснительного соблюдения устава и воинского режима (либо их слабость), воинские традиции части, межличностные отношения в коллективе на основе уважения личности и ее достоинства и одновременно высокой требовательности, грамотная национально-этическая и социально-психологическая комплектация воинских подразделений, взаимоотношение с командирами и начальниками, своевременная диагностика межличностных отношений и индивидуальных особенностей военнослужащих и многие другие социальные и социально-психологические факторы.

Воспитание военнослужащих — это целенаправленная и планомерная деятельность государства и общества, ведомственных, общественных и иных организаций, а также органов военного управления и должностных лиц Вооруженных Сил по формированию и развитию личности военнору-

жащих в соответствии с требованиями создания современной военной организации государства, обеспечения готовности военнослужащих к выполнению задач по предназначению в интересах обеспечения обороны и безопасности личности, общества и государства [4].

Содержание воспитательной работы на всех уровнях воспитания определяется государственной политикой в духовно-нравственной сфере общества.

Базовые национальные ценности лежат в основе развития и воспитания личности военнослужащего, являются стержнем, базовой основой процесса воспитания во всем многообразии его направлений, методов, форм, технологий.

Приоритетами выступают духовно-нравственное воспитание, формирование жизнестойкости личности, способной к природной и общественной интеграции и к преодолению трудностей, субъектное и сознательное формирование ценностных ориентаций личности, способность впитывать позитивное и противостоять деструктивным влияниям на личность социальной среды [9].

К понятию среды обращаемся и при выборе воспитательных средств, к которым относятся: моральное и материальное стимулирование, формирование педагогической (воспитывающей) среды.

Воспитание начинается с создания для объекта воспитывающей среды.

Возможны как бы два пути создания воспитывающей среды. Во-первых, придание педагогической интерпретации природным и социальным факторам с помощью различных педагогических приемов: целенаправленное обращение внимания военнослужащих, разъяснения непонятных явлений и фактов, этических и эстетических оценок, организации наблюдения военнослужащими предметов и явлений. Во-вторых, это конструирование специальных воспитывающих ситуаций в природной и социальной среде [8].

Среда оказывает основное воздействие на формировании бессознательного (подсознания) в психике военнослужащего.

Таким образом происходит зарождение в подсознании тех импульсов, которые впоследствии преобразуются в поведение и будут оказывать достаточно большое влияние на сознание. Особенно это бывает более ярко выражено в неадекватном, полубессознательном состоянии (например: первые минуты боя), т. к. действиями (деяниями) военнослужащего будет руководить в большей степени не сознание, а подсознание. И в данном случае будет иметь огромное значение окружающая среда, в которой живет военнослужащий в настоящее время, а также та социальная среда, где военнослужащий родился и воспитывался (т. к. именно она на раннем этапе оказывала влияние на формирование подсознания индивида).

Вывод: чтобы оказывать влияние на поведение военнослужащего нужно влиять на окружающую среду, в которой живет военнослужащий в настоящее время, а также на социальную среду, где военнослужащий родился и воспитывался (отразится на системе субъективных ценностей и смыслов, опыте, мотивации).

Возможно ли на уровне ВС Российской Федерации в целях решения социальных проблем, воспитания личного состава, организации военно-профессиональной ориентации молодежи и пропаганды военной службы, воздействовать на среду, где военнослужащий родился и воспитывался, где компактно проживают семьи военнослужащих и гражданский персонал?

Принцип комплектования личным составом — экстерриториальный, также среди задач органов воспитательной работы данной задачи нет.

Однако нормальное функционирование Вооруженных Сил Российской Федерации невозможно без поддержания постоянных, двухсторонних связей с органами государственной власти в центре и на местах, органами местного самоуправления, общественными объединениями, действующими в интересах военнослужащих, гражданского персонала Вооруженных Сил и членов их семей.

В общих обязанностях командира (начальника), изложенных в Уставе внутренней службы Вооруженных Сил (статья 80), определено, что командир обязан действовать в пределах предоставленных ему прав самостоятельно, в тесной связи с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными объединениями, коллективами предприятий, ветеранами войны и Вооруженных Сил, поддерживая и приумножая традиции воинской части (подразделения).

Взаимодействие осуществляется с должностными лицами территориальных органов федеральной исполнительной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, местного самоуправления (главой администрации, руководителями подразделений администрации), депутатами законодательных органов власти, руководителями предприятий и учреждений, расположенных в районе дислокации воинской части.

Вывод: воздействовать на социальную среду, где военнослужащий родился и воспитывался на уровне войсковой части возможно.

Формирование воспитывающей среды, в которой находится военнослужащий не только возможно, но и необходимо.

Занимаются ли органы воспитательной работы ВС Российской Федерации формированием воспитывающей среды, как расставлены приоритеты?

Для того чтобы решить любую проблему необходимо, как минимум, её знать, в частности — знать её масштаб.

В соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» (ст. 6), Федеральным законом от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации как субъект официального статистического учета осуществляет формирование официальной статистической информации о количественных показателях рассмотрения федеральными судами общей юрисдикции и мировыми судьями дел и материалов в порядке уголовного, гражданского производства и производства по делам об административных правонарушениях.

Формирование статистических показателей осуществляется на основе данных первичного статистического учёта, представленных Верховным Судом Российской Федерации, верховными судами республик, краевыми и областными судами, судами городов федерального значения, судами автономной области и автономных округов, окружными (флотскими) военными судами, управлениями (отделами) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации.

Данные судебной статистики — официальная статистическая информация о количественных показателях рассмотрения федеральными судами общей юрисдикции и мировыми судьями дел и материалов в порядке уголовного, гражданского производства и производства по делам об административных правонарушениях, формируемая Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации как субъектом официального статистического учета.

Но везде внизу имеется сноска: кроме военных судов.

Заккрытие информации по военным судам — выполнение требований закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».

Имеем — на основе анализа государственных систем мониторинга социально-экономических процессов по материалам нормативных правовых актов сайтов государственных органов сформировать перечень показателей наблюдения за состоянием социально-экономических процессов в министерстве согласно направлению научного исследования не представляется возможным.

Как определить реальное состояние дел с соблюдением законности в ВС Российской Федерации?

Центром воспитательной работы с солдатами (матросами), сержантами (старшинами) является рота (и ей равные подразделения); а с офицерами, прапорщиками (мичманами) — воинская часть, орган военного управления.

Рассмотрим составляющие эффективности воспитания военнослужащих на данном уровне, что и как оценивается, как повысить эффективность системы.

Оценка состояния работы с личным составом в воинской части осуществляется комплексно по следующим показателям:

- организация работы с личным составом;
- общественно-государственная подготовка;
- морально-психологическое состояние;
- состояние правопорядка и воинской дисциплины [6].

Дать положительную оценку состояния работы с личным составом в воинской части возможно, если состояние правопорядка и воинской дисциплины оценивается не ниже «удовлетворительно».

Таблица 1

Оценка состояния работы с личным составом в воинской части

	отлично	хорошо	удовлетворительно	неудовлетворительно
оценка за организацию работы с личным составом	удовлетворительно	удовлетворительно	удовлетворительно	неудовлетворительно
оценка за общественно-государственную подготовку	отлично	хорошо	удовлетворительно	неудовлетворительно
Уровень морально-психологического состояния	Высокий (0,8–1 балла)	Оптимальный (0,5–0,8 балла)	Допустимый (0,3–0,5 балла)	Низкий (менее 0,3 балла)
оценка за состояние правопорядка и воинской дисциплины	удовлетворительно	удовлетворительно	удовлетворительно	неудовлетворительно

Порядок оценки состояния правопорядка и воинской дисциплины в Вооруженных Силах Российской Федерации — в соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации 29 сентября 2016 г. № 615 дсп «Об утверждении Порядка оценки состояния правопорядка и воинской дисциплины в Вооруженных Силах Российской Федерации».

В целях совершенствования анализа состояния воинской дисциплины в воинских коллективах, принимаемых мерах по профилактике правонарушений ведется учет грубых дисциплинарных проступков — на основании требований Инструкции по организации учета сведений о грубых дисциплинарных проступках в Вооруженных Силах Российской Федерации [7].

Какие же данные для характеристики состояния воспитательной работы в войсковой части xxxxx мы имеем?

В войсковой части xxxxx показатели состояния воинского правопорядка и воинской дисциплины находятся на уровне министерства, состояние воинского правопорядка и воинской дисциплины оценивается, как «удовлетворительное»

Результаты исследования оформлены в табличной форме.

Цель исследования — Определить состояние воинского правопорядка и воинской дисциплины в современной армии.

Хронологические рамки исследования: январь 2014 г. — январь 2017 г.

Основными методами исследования являются сводки и группировки. Используются графические методы.

В результате подсчета количества преступлений и происшествий в в/ч xxxxx в 2014–2016 гг. имеем:

Таблица 2

Справка о состоянии воинской дисциплины в 2014–2016 гг. в в/ч ххххх

Виды грубых дисциплинарных проступков	Всего за:		
	2014	2015	2016
Преступления	10	19	12
Происшествия	1	1	2
Всего грубых дисциплинарных проступков, в том числе:	90	251	239
Нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими	1		
Самовольное оставление части	2		1
Неявка в срок без уважительной причины	4	10	6
Отсутствие на военной службе без уважительной причины	56	192	172
Уклонение от исполнения обязанностей военной службы	2		
Нарушение уставных правил караульной службы			
Нарушение уставных правил несения внутренней службы	2	1	5
Умышленное уничтожение, повреждение, порча, незаконное расходование или использование военного имущества			
Уничтожение или повреждение по неосторожности военного имущества			
Нарушение правил сбережения вверенного для служебного пользования военного имущества, повлекшее по неосторожности его утрату или повреждение			
Нарушение правил обращения с оружием и т. п. повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека			
Нарушение правил управления транспортным средством или их эксплуатации, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека			
Исполнение обязанностей военной службы в состоянии опьянения, отказ от прохождения медицинского освидетельствования	11	20	21
Непринятие командиром мер по предупреждению или пресечению дисциплинарного проступка, а равно сокрытие сведений о преступлении, административном правонарушении или дисциплинарном проступке			

Административное правонарушение	12	31	34
В совершении проступков участвовало:	90	251	216
Офицеры	94	10	7
Прапорщики	1	3	6
Сержанты по контракту	29	49	66
Рядовые по контракту	52	187	136
Военнослужащие по призыву	12	2	1

При наличии случаев гибели (доведения до самоубийства) военнослужащих, гражданских лиц, допущении более трех правонарушений из перечня обозначенных ГДП даст оценку «неудовлетворительно».

Снизилось количество преступлений по таким видам, как: в сфере незаконного оборота оружия, самовольное оставление воинской части, превышение должностных полномочий с применением насилия к подчиненным, нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности, в сфере незаконного оборота наркотических средств.

Основным видом правонарушений среди военнослужащих являются: превышения должностных полномочий с применением насилия к подчиненным, умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью, нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, вымогательство, нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими.

Причинами преступлений стали слабые навыки должностных лиц в проведении работы среди солдат и сержантов, проходящих военную службу по контракту, неумение оценивать обстановку в подразделениях с учетом решаемых задач, использовать общественные меры воздействия к нарушителям, непринятие действенных мер по предупреждению преступлений и происшествий;

недостаточная эффективность работы по сплочению воинских коллективов, незнание командирами обстановки, сложившейся в подразделении; низкая роль суточного наряда в поддержании уставного порядка, отсутствие должного контроля, за личным составом в вечернее и ночное время.

Введены в практику систематические еженедельные и ежемесячные заслушивания должностных лиц о состоянии правопорядка и воинской дисциплины в подчиненных подразделениях; еженедельно в подразделениях признанных отстающими по состоянию правопорядка и воинской дисциплины проводятся проверки состояния воинской дисциплины и правопорядка.

На заседаниях постоянно действующей аттестационной комиссии рассмотрены должностные лица допустившие рост уровня преступлений и происшествий в подчиненных воинских коллективах — повышение личной ответственности командиров (начальников) за воспитание подчиненных, совершенствование стиля их педагогической деятельности.

Принимаемые должностными лицами меры недостаточны и не эффективны.

Вопросы обеспечения, подготовки субъектов воспитания, оптимизации структуры органов воспитательной работы — органами воспитательной работы воинской части, с учетом результативности по итогам отчетных периодов, не затрагиваются, коррективы не вносятся.

Штатная численность персонала, структура управления, подготовки, штатная расстановка органов воспитательной работы части не меняется с 2013 года.

Планы взаимодействия с должностными лицами территориальных органов федеральной исполнительной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, местного самоуправления (главой администрации, руководителями подразделений администрации), депутатами законодательных органов власти, руководителями предприятий и учреждений, расположенных в районе дислокации воинской части строятся без учета показателей прошедших лет. Воздействие на социальную среду — однотипное.

Вопросы целесообразности выбора воспитательных средств, оценка их эффективности при проверках не рассматриваются, в систему оценки не входят.

Имеем — влияние воспитывающей среды на эффективность системы воспитания военнослужащих не рассматривается, как воспитательное средство не используется.

Литература

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства Российской Федерации», 26.01.2009, № 4.
2. Федеральный закон № 53 от 28.03.1998 (ред. от 15.02.2016) «О воинской обязанности и военной службе» // «Российская газета» 02.04.1998, № 63.
3. Общевоинский устав от 10.11.2007 (вместе с «Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации», «Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации») // «Российская газета», 11.12.2007, № 117.
4. Приказ Министра обороны Российской Федерации № 70 от 11.03.2004 (ред. от 30.12.2011) «Об органах воспитательной работы Вооруженных Сил Российской Федерации» // Российская газета, 06.04.2004, № 70.
5. Приказ Министра обороны Российской Федерации № 79 от 28.02.2005 «О совершенствовании воспитательной работы в Вооруженных Силах Российской Федерации» (вместе с «Положением о социальных комисси-

ях в Вооруженных Силах Российской Федерации») // «Российская газета», 06.04.2005, № 42.

6. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 12.10.2016 г. № 655 «Об организации работы с личным составом в Вооруженных Силах Российской Федерации».
7. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 28.10. 2016 г. № 710 «О мерах по совершенствованию учета сведений о грубых дисциплинарных проступках в Вооруженных Силах Российской Федерации».
8. Маленкова Л. И. Учебное пособие для вузов теория и методика воспитания. М.: Педагогическое общество России, 2002.
9. Слободчиков В. И. Духовные проблемы человека в современном мире/ [Текст] / В. И. Слободчиков // Социальная педагогика. 2010. № 4. С. 15.

Romanenkov Igor,
Russia, Pskov.
E-mail: Annn-crystalll@yandex.ru

Savelev Georgii,
Russia, Pskov.
E-mail: georgpsk@mail.ru

The study on the impact of the educative environment in the Armed Forces of The Russian Federation

Annotation: *In the article the questions of the interrelation educative environment, the state of military discipline in the military units of the armed forces of The Russian Federation.*

Key words: *Educative environment, military discipline, military unit, measures to strengthen military discipline in military units.*

Literature

1. "The Constitution of the Russian Federation" (adopted by popular vote 12.12.1993) (as amended by the laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation from 30.12.2008 № 6-FKZ, from 30.12.2008 № 7-FKZ, from 05.02.2014 № 2-FKZ, from 21.07.2014 № 11-FCL) // "Collection of legislation of the Russian Federation", 26.01.2009 № 4.
2. Federal law № 53 dated 28.03.1998 (ed. by 15.02.2016) "On military duty and military service" // "Rossiyskaya Gazeta" 02.04.1998, № 63.
3. Military Charter from 10.11.2007 (together with "the Charter of internal service of Armed Forces of the Russian Federation", "Disciplinary Charter of Armed forces of the Russian Federation", "the Charter of garrison and guard services of the Armed Forces of the Russian Federation) // "Rossiyskaya Gazeta", 11.12.2007, № 117.

4. The order of the Minister of defence of the Russian Federation № 70 of 11.03.2004 (as amended on 30.12.2011) "On the bodies of educational work of Armed Forces of the Russian Federation" // "Rossiyskaya Gazeta", 06.04.2004, № 70.
5. The order of the Minister of defence of the Russian Federation № 79 dated 28.02.2005 "On improvement of educational work in the Armed Forces of the Russian Federation" (together with "Position about social commissions in the Armed Forces of the Russian Federation") // "Rossiyskaya Gazeta", 06.04.2005, № 42.
6. Order of the Minister of defence of the Russian Federation from 12.10.2016 g. № 655 "On the organization of work with personnel in the Armed Forces of the Russian Federation".
7. Order of the Minister of defence of the Russian Federation dated 28.10.2016. № 710 «About measures to improve the accounting information on rough misconduct in the Armed Forces The Russian Federation».
8. Malenkova L. I., a textbook on the history of higher education and methodology of upbringing. M.: Pedagogical society of Russia, 2002.
9. Slobodchikov V. I. the Spiritual problems of human in the modern world/ [Text] / V. I. Slobodchikov // Social pedagogy. 2010. № 4. S. 15.

Рудченко Снежана Константиновна,
Россия, Москва.

Наумова Ольга Геннадьевна,
Россия, Саратов.
E-mail: naumovao@yandex.ru

Инновационные литературные проекты по продвижению русской культуры в медиаобразовательном пространстве России и зарубежных стран

Аннотация: В статье рассматриваются несколько инновационных литературных проектов. На их примере показаны пути продвижения русской культуры в медиаобразовательном пространстве России и других стран мира.

Ключевые слова: медиаобразовательное пространство, социокультурное пространство, литературный проект.

Русская культура является частью общемировой культуры, поэтому ее богатое наследие нужно сохранять, а также без искажений знакомить с ним молодое поколение через современные информационные средства распространения информации. Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» было определено, что требуется формирование информационного пространства с учетом потребностей граждан и общества в получении качественных и достоверных сведений. Важно сформировать безопасную информационную среду на основе популяризации информационных ресурсов, способствующих распространению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, а также создать условия для популяризации русской культуры и науки за рубежом для противодействия попыткам искажения и фальсификации исторических и других фактов [1].

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года определила конкретные шаги в области поддержки и продвижения русского языка, языков народов Российской Федерации и отечественной литературы:

- увеличение количества качественных ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», позволяющих изучать русский язык, получать информацию о русском языке, образовании и русской культуре, к 2018 году в 10 раз, к 2030 году в 20 раз;
- создание благоприятной институциональной среды для расширения сферы влияния российской культуры и русского языка в иностранных государствах, включая деятельность русских школ и культурных центров;

- создание условий и стимулов для совершенствования знания русского литературного языка, истории России, развития способности понимать и ценить искусство и культуру [2].

В Концепции также говорится, что приоритетными направлениями развития информационно-коммуникационных технологий в долгосрочной перспективе являются несколько направлений. Одним из которых выступает содействие развитию культуры и средств массовой информации. Отмечается потребность в расширении использования информационных и телекоммуникационных технологий для развития новых форм и методов обучения, в том числе, медиаобразования.

В Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года подробно сказано о целевых показателях, механизмах и ожидаемых результатах предпринимаемых шагов, а также сделан акцент на необходимости «расширить пространство русского языка, российской культуры и образования на русском языке в иностранных государствах». В целях распространения российской культуры в иностранных государствах предусматривается, в частности, поддержка сетевых образовательных проектов, реализуемых федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Государственный институт русского языка им. А. С. Пушкина» [3].

В настоящее время формируется партнерская сеть «Институт Пушкина» (в рамках Федеральной целевой программы «Русский язык» на 2016–2020 годы) благодаря которой создаются условия для обеспечения общедоступности образования на русском языке в разных странах мира. Интеграционной электронной платформой деятельности сетевого партнерства выступает портал «Образование на русском» [4], где представлены уникальные материалы по русской культуре, языку, литературе (например, мультимедийный лингвострановедческий словарь «Россия»).

На наш взгляд, посредством разноформатных проектов можно заинтересовывать и продвигать русскую культуру в зарубежные страны, активно задействовав при этом современные возможности медиаобразовательного пространства. По определению А. В. Федорова, медиаобразовательное пространство (*media education space*) — реальность, организованная и управляемая единой выработанной концепцией, подходами и механизмами реализации общей стратегии формирования, развития и достижения целей повышения культурного, медиаобразовательного и профессионального уровней субъектов, объединенных на единой информационно-технологической основе для поддержания обучения и воспитания субъектов выделенного пространства [5, с. 37].

Благодаря тому, что современные люди живо интересуются культурными феноменами не только той страны, в которой они живут, но и тех мест, где они оказываются в рамках работы, учебы или отдыха возрастает роль влияния на них социокультурного пространства места пребывания. И данный факт можно использовать в разработке медиаобразовательных про-

ектов, которые будут призваны оказывать положительное воздействие на продвижение русской культуры. Данного рода проекты в информационно-коммуникационной сфере могут привлечь внимание образовательными функциями и поспособствовать формированию информационно-коммуникационной культуры общества.

Полагаем, что медиаобразовательный проект является частной формой реализации проектной технологии. Проектная технология же берет свое начало в методе проектов, который является центральным элементом «прагматической педагогики» Д. Дьюи. Данная педагогика имела необыкновенную мировую популярность в первой половине XX века (в России — в послереволюционные 20-е годы). Учебный процесс в то время строился не на коллективном усвоении членами группы некой суммы знаний, умений, предписанных педагогом, а на выполнении учащимися индивидуальных и совместных проектов, при разработке которых должно было происходить обогащение их опыта. При подобной организации личностного развития упор делается на самостоятельное творчество человека: обучаемому предоставляется свобода деятельности. Он вправе лично планировать, организовывать и контролировать своё обучение. Суть метода выражается короткой формулой «learning by doing» (обучение посредством делания). Медиаобразовательный проект — это деятельность активного типа, имеющая начало и конец во времени, ограничения по ресурсам и срокам, и направленная на создание определённого, уникального медиапродукта [6, с. 32]. Для иллюстрации приведем несколько примеров медиапроектов, реализованных в последние годы.

В октябре 2014 года музей-усадьба «Ясная Поляна» и компания Google создала общий проект под названием «Каренина. Живое издание». В рамках этого проекта проходило непрерывное чтение романа Льва Николаевича Толстого «Анна Каренина», которое символично началось в старинном здании города Москвы — Доме Пашкова — являющимся объектом культурного наследия Российской Федерации (ныне там размещается российская государственная библиотека). Благодаря объединению интернет-технологий и классической литературы, проект привлёк внимание международной аудитории. В чтении приняли участие жители России, Японии, США, Франции, Германии, Южной Кореи и ряда других стран. А чуть позже чтения объединили в одну Youtube-трансляцию и её посмотрели в 106 странах — данный проект был занесен в Книге Гиннеса как «Самая большая аудитория читательского марафона в Интернете». Стоит отметить, что созданный «Ясной Поляной» и Google специальный сайт karenina.withgoogle.com включает в себя не только аудио и видео сопровождение текста романа, но и справочную информацию, выбор отрывков по тематике, а также виртуальную экскурсию по Дому Пашкова.

Текстовая версия романа, доступная на сайте, содержит ссылки на материалы, описывающие более 500 исторических и географических понятий. Сервис познавателен и интерактивен. К примеру, кликнув на слово, отмеченное зеленым маркером, можно увидеть, где находится Дармштадт, по-

смотреть, как танцуют кадрили и мазурку, узнать, что такое «иноходь», «бархатка» или кто является автором книги «Рефлексы головного мозга», упоминаемой в романе. Информативен проект благодаря вкладу целой команды специалистов-литературоведов, а для погружения читателя в атмосферу романа к проекту были специально написаны четыре музыкальные композиции, благодаря чему получился уникальный литературный проект.

«Ясная поляна» является активным участником медиаобразовательных проектов. Помимо проекта «Каренина. Живое издание», музей-усадьба приняла участие в трансляции декабрьских чтений «Войны и мира» ВГТРК. Места трансляций были специально подобраны к чтению романа: Эрмитаж, Бородинская панорама, Геликон-опера, посольства Австрии, Италии и Франции.

На протяжении 60 часов произведение было полностью прочитано участниками как из России, так и из зарубежных стран мира. В проекте активное участие приняли французские граждане, что и не удивительно, так как в романе Толстого Франция играет важную роль. Фрагменты «Войны и мира» были зачитаны и директором театра «Комеди франсез» Мюриэль Майетт, и актрисой Фанни Ардан. Здесь мы можем говорить о международном значении медиаобразовательных литературных проектов по продвижению русской культуры.

Стоит отметить участие в проекте на территории «Ясной Поляны» советника президента по культуре В. И. Толстого и главы Правительства России Д. А. Медведева, что подтверждает заинтересованность государства в литературном просвещении. Уникальным дополнением стала трансляция с МКС, на которой отрывок романа был зачитан российским лётчиком-космонавтом Сергеем Волковым.

Примечателен факт, что российской транснациональной компанией «Яндекс» в своей поисковой системе было проведено исследование о самом востребованном произведении русской литературы. Самым популярным у пользователей «Яндекса» стал «Евгений Онегин» А. С. Пушкина (более миллиона запросов в год).

В феврале 2017 года Государственный музей А. С. Пушкина и портал ГодЛитературы.РФ организовал медиапроект видеокниги ЧитаемОнегина. Чтобы стать участником данного проекта, необходимо было пройти конкурс видеороликов. На проект откликнулись зарубежные почитатели русской литературы, видеоролики были присланы из более 20 стран. Учитывая, что был получен такой многочисленный отклик на проект, посвященный «энциклопедии русской жизни», мы видим успешные перспективы в активном развитии литературно-образовательного медиапространства. Данный проект поддержала министр образования Российской Федерации Ольга Юрьевна Васильева.

Интересен так же такой проект как «Невольник чести. Последняя дуэль Александра Пушкина» редакции сайта ТАСС. Благодаря письмам, дневниковым записям и глубоким исследованиям пушкинистов, представ-

лены жизненные эпизоды, а также личности, повлиявшие на любовь и трагическую кончину «солнца русской литературы». Самобытен также проект портала «БелПресса» и издательства «Мир Белогорья». Этот ежемесячный проект «Год литературы» демонстрирует различные образовательные материалы на тему «Писатель/поэт и его связь с Белгородской областью». Помимо биографий, интересных фактов о литераторах и текстов произведений демонстрируется видео чтений отрывков известных работ писателей и поэтов, в котором приняли участие известные белгородцы, филологи и библиотекари. Также использовались фрагменты из постановок театров. Первый выпуск данного проекта был посвящён 155-летию со дня рождения Антона Павловича Чехова.

Представленные в данной статье несколько проектов [7] были успешно реализованы. Таким образом, мы видим один из путей продвижения русской культуры во всемирном медиаобразовательном пространстве в выборе вектора направления на создание инновационных литературных проектов.

Литература

1. Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 10.05.2017, «Собрание законодательства Российской Федерации», 15.05.2017, № 20, ст. 2901. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71570570/#ixzz4jgIWTq8o>
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 10.02.2017) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года». Первоначальный текст документа опубликован в издании «Собрание законодательства Российской Федерации», 24.11.2008, № 47, ст. 5489. Начало действия редакции — 23.02.2017. Изменения, внесенные Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 172. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2017).
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года». [Электронный ресурс]: URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.03.2016, «Собрание законодательства Российской Федерации», 14.03.2016, № 11, ст. 1552. Начало действия документа — 29.02.2016.
4. Портал Образование на русском. [Электронный ресурс]: URL: <https://pushkininstitute.ru/news/1896> (дата обращения: 09.07.2017).
5. Федоров А. В. Словарь терминов по медиаобразованию, медиапедагогике, медиаграмотности, медиакомпетентности. М.: МОО «Информация для всех», 2014. 64 с.

6. Фатеев В. Н. Медиаобразовательные технологии в профессиональном обучении менеджеров / В. Н. Фатеев // Знак: проблемное поле медиаобразования. 2010. Т. 2, № 6. С. 27–34.
7. Сайт ГодЛитературы.РФ. [Электронный ресурс]: URL: <https://god-literature.ru> (дата обращения: 09.07.2017).

Rudchenko Svetlana,
Russia, Moscow.

Naumova Olga,
Russia, Saratov.
E-mail: naumovao@yandex.ru

Innovative literary projects to promote Russian culture in the media education space of Russia and foreign countries

Abstract: *The article considers several innovative literary projects. On their example, the ways of promoting Russian culture in the media education space of Russia and other countries of the world are proposed.*

Key words: *media educational space, social-cultural space, literary project.*

References

1. Decree of the President of the Russian Federation of 09.05.2017 № 203 "On the Strategy for the Development of the Information Society in the Russian Federation for 2017–2030" Official Internet portal of legal information <http://www.pravo.gov.ru>, 10.05.2017, "Collection of Legislation of the Russian Federation", May 15, 2017, № 20, art. 2901. [Electronic resource]: URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71570570/#ixzz4jgIWTq8o>
2. Order of the Government of the Russian Federation of November 17, 2008, № 1662-r (as amended on February 10, 2017) "On the Concept of Long-Term Social and Economic Development of the Russian Federation for the Period to 2020". The original text of the document was published in the publication "Collection of Legislation of the Russian Federation", November 24, 2008, № 47, art. 5489. The beginning of the editorial office, February 23, 2017. Changes introduced by the Decree of the Government of the Russian Federation of 10.02.2017 № 172. [Electronic resource]: URL: <http://www.pravo.gov.ru> 15.02.2017.
3. Order of the Government of the Russian Federation of 29.02.2016 № 326-r "On the approval of the State Cultural Policy Strategy for the period until 2030". URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 03/04/2016, "Collection of Legislation of the Russian Federation", 14.03.2016, № 11, art. 1552. The beginning of the document, February 29, 2016.
4. Portal Education in Russian. [Electronic resource]: URL: <https://pushkininstitute.ru/news/1896> (reference date: July 9, 2017).

5. Fedorov A. V. Dictionary of terms on media education, media pedagogy, media literacy, media competence. M.: MOO "Information for all", 2014. 64 p.
6. Fateev V. N. Media Education Technologies in Vocational Training of Managers / V. N. Fateev // Sign: the problem field of media education. 2010. T. 2, № 6. P. 27–34.
7. Site of the Year of Literature. RF [Electronic resource]: URL: <https://godliterature.ru> (reference date: 09.07.2017).

Субъекты и объекты воинского воспитания как субъекты формирования воспитывающей среды

***Аннотация:** В статье на основе изученных исследований субъектов и объектов воинского воспитания и составляющих аспектов понятия «воспитывающая среда» определена формула единого контекста указанных понятий в сфере воинского воспитания.*

***Ключевые слова:** воспитывающая среда, воинское воспитание, субъекты и объекты воинского воспитания, офицеры-воспитатели, самовоспитание.*

Организация воспитательной работы среди любого контингента людей представляет собой очень сложный процесс. Это не только следование существующей нормативной базе, но и учет опыта в этой работе и многих других факторов, определяемых окружающей объектов воспитания средой. Возможность учета всех факторов становится реальной при использовании результатов научных исследований указанной среды. Исследователи этой среды называют последнюю «воспитывающей средой».

По мнению ряда исследователей (Д. В. Григорьев, Л. И. Новикова, Н. Е. Щуркова и др.), воспитывающая среда — это совокупность окружающих воспитанника обстоятельств, социально-ценностных, влияющих на его личностное развитие и содействующих его вхождению в современную культуру [9].

Особую значимость приобретают исследования воспитывающей среды военнослужащих. Какие же обстоятельства, являющиеся социально-ценностными, определяют воспитывающую среду воинского воспитания?

По мнению Д. В. Романова, исследователя воспитывающей среды в сфере воинского воспитания, следует говорить о пяти блоках «военных ценностей», которые и будут являться «социально-ценностными обстоятельствами».

Первый блок — патриотические ценности, ориентированные на защиту Отечества, сохранение целостности государства.

Второй блок — ценности «принадлежности», ориентированные на традиции и нормы российского воинства (ценности традиции, т. е. основа формирования ценностей первого блока — Г. С.).

Третий блок — ценности взаимоотношений, ориентированные на отношения с другими (на взаимопомощь — Г. С.).

Четвертый блок — ценности труда, ориентированные на возможно более качественное выполнение повседневных обязанностей (профессионализм, исполнительность, добросовестный труд — Г. С.).

Пятый блок — ценности самосовершенствования и саморазвития, ориентированные на самовоспитание (к осознанию ценностей данного блока подвигает весь комплекс принятия вышеуказанных ценностей — Г. С.) [9].

Необходимость привития воинских ценностей ставит задачу поиска методов педагогического влияния, основанных на возможностях воспитывающей среды. В этой среде происходит становление подростка во взрослого человека, мужчину — во всём широком смысле этого понятия, защитника Родины. Поэтому характер военной службы требует полной отдачи своих возможностей интересам выполнения служебных задач. Концепция воспитания военнослужащих Вооружённых Сил Российской Федерации (утверждена приказом Министра обороны Российской Федерации в 2004 году) одной из центральных целей провозглашает формирование «чести и гордости за службу в Вооруженных Силах». Постоянный режим напряженный деятельности вчерашних призывников позволяет осознать и освоить модели будущего поведения, общения, принятия решений.

Однако, большинство исследований, посвященных высокому потенциалу воспитывающей среды в армейских условиях, предназначено для курсантов военных вузов. Это, конечно, очень необходимо для вооружения будущих офицеров научными знаниями на примере корректировки собственного поведения со стороны непосредственных начальников и иных воспитателей и всего комплекса воспитывающей среды. Степень воспитательного влияния среды определяется по мнению исследователя Л. И. Новиковой процессом «педагогизации» среды, целенаправленной активности на «актуализацию» социально значимых ценностей и потребностей и «дезактуализацию» в сознании молодёжи «ценностей» и потребностей асоциального характера. Таким образом, необходимо насыщение воспитывающей среды в армейских условиях военно-патриотическими ценностями. Для этого было бы целесообразно, очевидно, использовать возможности общественно-государственной подготовки, организацию специальных лекций, семинаров, дискуссий, круглых столов, встреч с ветеранами Великой Отечественной войны и иных боевых действий, экскурсии по местам Боевой славы, музеям и прочие мероприятия. Но кто это должен и может организовать? На упрощённом уровне — это должны осуществлять отделы по работе с личным составом, возглавляемые заместителями командиров воинских частей по воспитательной работе. Для доведения узкопрофессиональных вопросов указанные воспитывающие структуры могут обращаться к соответствующим специалистам вышестоящих структур. В настоящее время такая практика не является обыденным явлением.

Степень значимости воспитывающей среды будет возрастать при совершенствовании норм и правил организации жизни в армейских условиях. Эти нормы должны отражать прежде всего патерналистский характер взаи-

моотношений между командиром и подчинёнными, создавая товарищескую атмосферу среди сослуживцев. Указанному процессу служит и военно-социальная работа, предназначенная для реализации установленных законом прав и льгот военнослужащих и членов их семей.

Основным критерием действенности воспитания военнослужащих является состояние воинской дисциплины личного состава.

В концепции воспитания военнослужащих Вооружённых Сил Российской Федерации отмечается множество проблем в воспитательной работе:

- снизился образовательный уровень среди молодого пополнения;
- ухудшилось состояние физического и психического здоровья;
- устойчивы пацифистские и армейский настроения;
- усиливаются религиозные и национальные факторы;
- принижено чувство коллективизма и общественной активности;
- воспитание военнослужащих осуществляется с низкой эффективностью;
- ответственность органов военного управления и должностных лиц за его конечные результаты принижена.

Что же изменилось за прошедшие 13 лет в состоянии воинской дисциплины? Появлению концепции предшествовала утвержденная Президентом Российской Федерации в 2002 году «Программа перехода Вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов» к единой системе воинского воспитания [5]. Каким же образом изменилась в дальнейшем система воспитания в Вооруженных Силах Российской Федерации? В 2009 году происходит сокращение должностей офицеров-воспитателей до 70 %. В 2010 году был понижен статус Главного управления по воспитательной работе (ГУВР) Министерства обороны. ГУВР было преобразовано в Управление при Главном управлении кадров Министерства обороны, а около 40 % его штатных должностей переведено из офицерских в гражданские должности.

Согласно директивы НГШ от 2013 года упразднены должности заместителей по воспитательной работе командиров рот. Кроме того, должности офицеров по общественно-государственной подготовке, по социальной работе и профилактике правонарушений, офицеров по организации досуга замещаются теперь гражданскими лицами [10]. Последние лица, если даже не говорить об их военном профессионализме и компетенции, жестко привязаны, конечно, к месту постоянной дислокации. Но войска обучаются в мобильных условиях, а к тому же ещё и участвуют в боевых действиях за пределами России. Экстремальные условия требуют еще большей организации воспитательного процесса, но значительная часть воспитателей личного состава остаётся по месту дислокации. Очевидно, что изменения в системе воинского воспитания совсем не коррелируют с задачами, поставленными в 2002–2004 годах.

Недавние высказывания Министра обороны Российской Федерации говорят не только о больших проблемах в воспитательной работе в Воору-

женных силах, но и о том, что нет действенной системы воспитания. В июле 2017 года Министр обороны Российской Федерации С. Шойгу объявил о намерении вернуть в армию офицеров-воспитателей. Но, видимо, это не просто сделать, если Министр обороны со своей идеей обратился вначале к общественности через СМИ, а не издал соответствующий приказ или нормативной проект к законодательству [11]. С. Шойгу отметил, что принципиально важно готовить офицеров-воспитателей, а не относиться к ним как к «рудиментам» советского времени и замам по общим вопросам. Офицер-воспитатель обязан знать «как живет солдат, чем живет, кто из личного состава курит, кто пьёт, какая у ребят дома обстановка. Он должен уметь работать с душой солдата» [11].

Готовить офицеров-воспитателей пока предполагают в одном из гражданских вузов, но не исключают и подготовки в военном университете. Вообще серьёзно ли готовить в гражданских вузах тех, кто должен быть готов к боевым действиям?

Как теперь уже очевидно, что в прежние времена хорошие военные воспитатели (ранее они назывались замполитами) очень много значили для поддержания порядка в воинской части. В постсоветское время замполиты превратились в замкомандиров по работе с личным составом, или, как невесело шутили в войсках, по борьбе с личным составом, и в офицеров-воспитателей иных категорий.

Воспитательные задачи приходилось выполнять всё труднее. Прежним воспитателям было бы трудно представить, например, масштаб нынешней наркомании среди призывников или то, во что превращаются подразделения, если в них сконцентрируется национально-этнические землячества.

Исследователь опыта взаимодействия представителей различных национальных и этнических групп в армейской воспитывающей среде, О. И. Малахов, отмечает, что в этих условиях особенно важны сплоченность и взаимопонимание, свободное от межнациональных предрассудков отношение к товарищу [8].

История и традиции Российских Вооруженных сил насыщены примерами единства военнослужащих различных национальностей, как в мирное время, так и в моменты угрозы независимости и суверенитету нашего государства. Поэтому, формирование межнациональных отношений - одно из направлений воспитательной работы в Вооруженных силах. Какова здесь роль воспитывающей среды? В чём ее проявления? Как отмечает О. И. Малахов, сегодня военные ВУЗы недостаточно ориентируют будущих офицеров на решение этих задач. Обучаемым «необходимо информирование об особенностях менталитета, поведенческих моделей различных национальных и этнических групп».

Какая помощь была бы необходима уже действующим офицерам и иным воспитателям на уровне воинской части? По мнению автора данной статьи, необходимы программы семинаров для руководителей общественно-государственной подготовки, командиров и иных воспитателей подразделе-

ний. Для занятий по сложным темам было бы целесообразно, по возможности, приглашать соответствующих специалистов из вышестоящих воспитательных структур. Было бы полезным приглашать советских офицеров-ветеранов с опытом воспитания межнациональных коллективов и особенно в боевой обстановке.

По мнению О. И. Малахова, процесс формирования опыта взаимодействия различных национально этнических групп может быть эффективен при условиях:

- информирования об особенностях поведения национальных групп;
- организации совместной деятельности;
- стимулирование саморегуляции внутри подразделения, причём саморегулирование основывается на признании высокой вероятности межнациональных конфликтов и необходимости их предотвращения [8].

Среди причин большого объёма негатива, требующего от военных воспитателей «дезактуализации» молодежных «ценностей» исследователи отмечают и причины издержек современного семейного воспитания. Среди них:

- утрата ценности образования и освоения настоящей культуры в угоду псевдоценным новациям, прежде всего материального характера;
- утрата нравственных ценностей в угоду преклонения перед западно-европейской и американской культурами;
- негативное влияние средств массовых коммуникаций, пропагандирующих аморальность, культ наркомании и алкоголизма, самоубийств и тому подобных явлений [11].

В контексте сказанного, приведу один из примеров, известных автору настоящей статьи о том, как материальные ценности, привитые до службы у будущего солдата, были адаптированы последним в армейской среде. Этот «воин-акселерат» за свою недолгую службу в нынешних условиях смог заработать к моменту увольнения определенную сумму денег, на которую он приобрёл даже небольшой автомобиль для следования из армии своим ходом!

Необходимость укрепления воинской дисциплины усматривается и в Военной доктрине, утвержденной Президентом Российской Федерации в 2014 году. В ней отмечается, что правовую основу документа составляет Конституция Российской Федерации. Среди конкретных задач: повышение престижа военной службы, всесторонняя подготовка к ней граждан Российской Федерации [4].

В свою очередь, для повышения престижа военнослужащих, доктрина предусматривает повышение уровня социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей. Реализация этой задачи, как «укрепление национальной безопасности» предполагается и через Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [6].

На повышение престижа военной службы, ее значимости и повышение ответственности за выполнение задач направлена и Военная присяга, утвержденная Федеральным Законом «О воинской обязанности и военной

службе». В Присяге, например, говорится о необходимости «свято» соблюдать Конституцию Российской Федерации [2]. Но вызывает недоумение то, что Конституция упразднила понятие «священный долг» [1], закреплённое в прежних советских конституциях. Такое понятие имеется сегодня, например, в действующей Конституции Белоруссии. Было бы полезным внести в Конституцию Российской Федерации соответствующую поправку. Еще в Концепции воспитания были определены субъекты воспитания. Это: государство, органы местного самоуправления, средства массовой информации, семья и близкие родственники, командиры и начальники, военные учреждения культуры, общественные организации воинской части. Причём, обязанности, например, для командиров и начальников, как субъекта воспитания, определены в Общевоинских уставах, утвержденных Президентом Российской Федерации в 2007 году. Так, например, Устав внутренней службы определяет для заместителя командира полка по воспитательной работе задачи по обеспечению социальной справедливости в отношении военнослужащих, членов их семей, а также оказание практической помощи Офицерскому собранию, Женскому совету, профессиональным органам, советам и комиссиям, действующим в полку [3].

Нетрудно заметить, что это перечень субъектов воспитания, которые, с точки зрения научного подхода, создают воспитывающую среду. Было бы правильным и целесообразным закрепить термин «воспитывающая среда» в Уставе и иных нормативных документах Вооруженных сил Российской Федерации. Дополняют формирование воспитывающей среды, как отмечалось ранее, и сами объекты воспитания с учетом необходимости выработки ими метода самовоспитания.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) с поправками от 21.07.2014 № 11-ФКЗ.
2. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (в ред. от 11.11.2003 г. № 141-ФЗ).
3. Общевоинские уставы Вооруженных Сил Российской Федерации. Утв. Ук. Президента Российской Федерации от 10.11.2007. № 1495. (с изм. и доп. в соотв. с Ук. Президента Российской Федерации от 25.03.2015. № 161).
4. Военная доктрина Российской Федерации. Утв. Президентом Российской Федерации 25.12.2014. № ПР-2976.
5. Программа перехода Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов к единой системе воинского воспитания. Утв. Президентом Российской Федерации 22.08.2002.
6. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. Утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р.

7. Концепция воспитания военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации. Утв. Приказом МО Российской Федерации № 70 от 11.03.2004 г.
8. Малахов О. И. Формирование опыта взаимодействия курсантов — представителей различных национально-этнических групп в воспитывающей среде военного вуза. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата педагогических наук. Костромской государственный университет. 2012 г.
9. Романов Д. В. Формирование духовно-ценностных ориентаций у курсантов в воспитывающей среде военного вуза. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата педагогических наук. Костромской государственный университет. 2009 г.
10. Романенков И. А. Воспитывающая среда в Вооруженных Силах Российской Федерации. Рукопись магистерской диссертации. Псковский государственный университет. 2017 г.
11. Сегодня РУ — 26.07.2017.

Savelev Georgy,
Russia, Pskov.
E-mail: georgpsk@mail.ru

Subjects and objects of military education as subjects of formation of the educational environment

Abstract: *In the article, on the basis of the studies of subjects and objects of military education studied and the components of the concept of «educating environment», a formula is defined for the unified context of these concepts in the sphere of military education.*

Key words: *educative environment, military education, subjects and objects of military upbringing, officer-educators, self-education.*

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993), As amended on 21.07.2014 № 11-FCL.
2. Federal Law № 53-FZ of March 28, 1998 'On Military Duty and Military Service' (as amended on November 11, 2003, № 141-FZ).
3. General military regulations of the Armed Forces of the Russian Federation. Approved by the decree of the President of the Russian Federation of 10.11.2007. № 1495. (With amendments and additions in accordance with the Decree of the President of the Russian Federation of March 25, 2015. № 161).
4. Military Doctrine of the Russian Federation. Approved by the President of the Russian Federation on 25.12.2014. № PR-2976.
5. Program for the transition of the Armed Forces of the Russian Federation, other troops, military formations and bodies to a unified system of military

education. Approved by the President of the Russian Federation on August 22, 2002.

6. The concept of long-term social-economic development of the Russian Federation for the period until 2020. Approved by the Order of the Government of the Russian Federation of 17.11.2008, № 1662-R.
7. The concept of education of servicemen of the Armed Forces of the Russian Federation. Approved by Order of the Minister of Defense of the Russian Federation № 70 of 11.03.2004.
8. Malakhov O. I. Formation of experience of interaction of cadets — representatives of various national-ethnic groups in the educational environment of a military high school. The dissertation author's abstract on competition of a scientific degree of the candidate of pedagogical sciences. Kostroma State University. 2012
9. Romanov D. V. Formation of spiritual and value orientations among cadets in the educational environment of a military high school. The dissertation author's abstract on competition of a scientific degree of the candidate of pedagogical sciences. Kostroma State University. 2009.
10. Romanenkov I. A. Educating environment in the Armed Forces of the Russian Federation. Manuscript of the master's thesis. Pskov State University. 2017.
11. Today RU — 07/26/2017.

Российская гражданская идентичность в государственной политике и социологическом измерении

***Аннотация:** В статье рассмотрено закрепление отдельных аспектов формирования российской гражданской идентичности в системе документов стратегического планирования. Представлен обзор подходов к изучению гражданской идентичности в материалах социологических исследований. Приведены результаты пилотажного исследования гражданской идентичности жителей Псковской области.*

***Ключевые слова:** государственная гражданская идентичность, государственная политика, социологический опрос.*

Гражданская идентичность является одним из значимых факторов консолидации общества, определяющим уровень достижения существующих целей социально-экономического развития России. Запрос на формирование гражданской идентичности со стороны государства на современном этапе развития общества определен как внутренними, так и внешними факторами: актуальностью проводимой федеральными органами государственной власти работы по постановке стратегических задач на предстоящую перспективу до 2035 года, возрастанием внешнеполитических и экономических рисков.

Формирование государственной политики идентичности требует четкого понимания содержания основной категории, оценки состояния и уровня гражданской идентичности в обществе с учетом социальной стратификации и региональных различий. Как отмечает проф. Л. М. Дробижева «общим индикатором интегрированности в российское общество является фиксация ощущения связи (в том числе, сильной связи) с гражданами России — гражданская идентичность» [1, с. 472]. Для целей государственного управления важно определить, что объединяет людей, на чем основаны поведенческие модели и готовность действовать в интересах общества.

При этом следует учитывать, что понятия «гражданская» и «государственная идентичность» не тождественны, но при этом тесно взаимосвязаны. Государственная идентичность понимается как отождествление людей с государством, его символами, территорией, историей, восприятие прав и обязанностей, который возникают по праву рождения или в результате получения гражданства. В то время как гражданская идентичность — это отождествление себя с гражданской общностью и эмоциональное её восприятие, проявление гражданской ответственности в действиях благотворительного, общественного и политического характера. При разработке госу-

дарственной политики идентичности всё чаще говорят о необходимости формирования «государственной гражданской идентичности» или «Российской гражданской идентичности».

Особенности государственной политики формирования идентичности можно проследить в документах стратегического планирования, а также в выступлениях главы государства.

Важность вопросов укрепления гражданской идентичности неоднократно подчеркивалась Президентом Российской Федерации. Как показал проведенный нами ранее анализ маркеров гражданской идентичности по материалам Посланий Президента Российской Федерации Федеральному собранию в государственной политике прослеживается акцентирование внимание на когнитивном уровне понимания российской гражданской идентичности [5].

В документах стратегического планирования впервые данная категория употребляется в Указе Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», в частности «недостаточность образовательных и культурно-просветительских мер по формированию *российской гражданской идентичности*» рассматривается как негативный фактор развития национальных, межнациональных (межэтнических) отношений.

В последующем в документах целеполагания, принятых в 2015–2017 годах, рассматриваемая категория употребляется неоднократно. При этом формирование и укрепление российской гражданской идентичности рассматривается как приоритет, стратегическая цель, задача, мероприятие и фактор государственной политики (таблица 1).

Таблица 1

Систематизация документов государственной политики, затрагивающих отдельные аспекты «российской гражданской идентичности»

Нормативный правовой акт	Категория	Контекст
Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»	российская гражданская идентичность	фактор, оказывающий влияние на государственную национальную политику
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года»	российская гражданская идентичность	приоритет государственной политики в области воспитания
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.12.2015 № 2471-р «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей»	гражданская идентичность	приоритетная задача государственной политики

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1493 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы»	русская гражданская идентичность	приоритет государственной политики
Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»	общероссийская идентичность народов Российской Федерации	стратегическая цель обеспечения национальной безопасности в области культуры
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года»	гражданская идентичность	основная цель государственной культурной политики
Указ Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»	национальной и культурной идентичности русских граждан	фактор, оказывающий влияние на государственную политику
Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1532 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»	общероссийская гражданская идентичность	целевой показатель
Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы»	общероссийская идентичность народов Российской Федерации	мероприятие государственной политики

Таким образом, формирование и укрепление «русской гражданской идентичности» является важнейшим направлением государственной политики, затрагивающим различные аспекты социальной политики и политики национальной безопасности. Вместе с тем, в сложившейся практике государственного управления отсутствует единый правовой подход к рассмотрению сущности категории «русская гражданская идентичность» и методике ее измерения.

В практике социологических исследований вопросам содержания и измерения гражданской идентичности уделяют значительное внимание как академические институты, всероссийские центры изучения общественного мнения, так и представители вузовской науки.

Значительный вклад в развитие методологии социологического изучения гражданской идентичности внесли специалисты Института социологии РАН. Ключевым вопросом оценки уровня гражданской идентичности в исследованиях РАН выступают вопросы эмоционального восприятия и наличия чувства принадлежности к гражданам страны, а также вопросы о содержании факторов, объединяющих индивида с социальной макрогруппой.

В исследовании ВЦИОМ «Современная российская идентичность: измерение, вызовы, ответы» [6] категория идентичности рассматривается через призму нациестроительства, тем самым отождествляя понятия «государственная идентичность» и «российская национальная идентичность». Основным показателем проявления государственной идентичности является чувство гордости за принадлежность к гражданам Российской Федерации. В последующих исследованиях ВЦИОМ позиция о формах проявления гражданской идентичности на эмоциональном уровне (через чувства и эмоции, образцы для подражания) подкрепляется вопросами проявления идентичности на поведенческом уровне (готовности защищать страну в экстренной ситуации, выполнении гражданских обязанностей, электоральном поведении) [3].

Исследования, проводимые Левада-Центром, акцентируют внимание в первую очередь на эмоциональном уровне восприятия гражданской идентичности: гордости за страну, факторах ее формирующих, восприятии России как великой державы, содержания категории «патриотизм».

В основе изучения гражданской идентичности Фондом «Общественное мнение» лежат как вопросы когнитивного уровня проявления идентичности (знание государственных символов), так и поведенческого уровня (электоральное поведение, участие в мероприятиях, посвященных празднованию Дня Победы и др.).

Исследования гражданской идентичности, проводимые вузами, в большинстве своем посвящены вопросам выявления особенностей гражданской идентичности жителей отдельных регионов с учетом социально-демографических, социокультурных факторов и соотношения в общественном сознании отдельных видов и уровней идентичности. Результаты исследований подтверждают неоднородность уровня гражданской идентичности в регионах.

Таким образом, обобщая накопленный опыт проведения социологических исследований по проблемам содержания российской гражданской идентичности, полагаем, что методический инструментарий изучения гражданской идентичности должен содержать несколько блоков вопросов: вопросы самоидентификации, направленные на выявление значимости принадлежности к социальной макрогруппе — гражданам Российской Федерации; вопросы, направленные на выявление проявления гражданской идентичности на когнитивном, эмоциональном и поведенческом уровне. Кроме того, справедливо замечание проф. Л. М. Дробижевой о необходимости включения в методический инструментарий в «пограничных регионах во-

просов о значении пограничных контактов, отношений к соседним народам и странам» [1, с. 472].

Учитывая вышесказанное, в апреле-мае 2017 года нами был проведен ряд исследовательских процедур (фокус-группа и пилотажное исследование), направленных на изучение общественного мнения о состоянии социальной самоидентификации жителей Псковской области. Целью исследования являлось проверка гипотезы о наличии в Псковской области как приграничном регионе особенностей проявления российской гражданской идентичности в системе самоидентификации жителей, субъективно связанных с территориальной спецификой, историей и социокультурными факторами.

Результаты опроса свидетельствуют, что уровень гражданской идентичности жителей Псковской области значительно превышает уровень территориальной, этнической, религиозной, социальной и политической идентичности. На вопрос «С какими из перечисленных групп Вы отождествляете себя, прежде всего?». 66,1 % респондентов отождествляют себя с гражданами Российской Федерации». Несмотря на приграничный характер географического положения Псковской области вариант ответа «Я — европеец» выбрали 2,4 % опрошенных.

Для сравнения уровень гражданской идентичности во всероссийском исследовании, проведенном РАНХиГС, составил 58,3 % [4, с. 24], а по данным Федерального агентства по делам национальностей 70 % [2]. Различные результаты ставят вопрос о применяемой методике измерения уровня гражданской идентичности. Для регионов данный вопрос сегодня актуален, поскольку перед субъектами Российской Федерации стоит задача приведения в соответствие содержания существующих государственных программ задачам государственной национальной политики, сформулированным в документах стратегического планирования.

83,1 % опрошенных жителей Псковской области считают себя патриотами страны, что несколько выше среднероссийского показателя 80 % (по данным опроса ВЦИОМ 2016 года) [3].

Содержательно для жителей Псковской области «быть гражданином России» означает, в первую очередь, «иметь гражданство», так ответили 71 % респондентов. 41,1 % опрошенных считают необходимым «знать историю и культуру страны», каждый третий — «соблюдать законы» и «говорить на русском языке». При этом каждый шестой высказал мнение, что гражданином является лицо, проживающее на территории государства.

Большинство опрошенных жителей региона (70,1 %) испытывают позитивные чувства к России (уважение, любовь, гордость). Каждый второй из опрошенных испытывает к России чувства любви и гордости. Жители Псковской области, в первую очередь, гордятся историей страны, Президентом Российской Федерации В. В. Путиным и Российской армией. Ранжированный ряд объектов гордости за страну представлен на рис. 1.



Рис. 1. Ранжированный ряд объектов гордости за страну, доля от общего числа ответов респондентов

Однако, каждый пятый (22,6 %) не смог однозначно дать оценку своего эмоционального восприятия, выбрав вариант ответа «смешанные».

Для формирования модели гражданского поведения респондентам был задан вопрос «Что из приведенного обязательно, желательно, и вовсе не нужно делать рядовому гражданину?».

Респонденты сошлись во мнении, что гражданин России обязан знать русский язык (79 % ответов), заботиться о своей семье (83,9 %), платить налоги (71,8 %), сохранять окружающую среду (70,2 %), желательно знать государственные символы (53,2 %), помогать полиции (70,2%), проявлять общественно-политическую активность (участвовать в выборах, в общественном обсуждении законопроектов, работе политических партий и общественных организаций). При этом наибольшее затруднение у респондентов вызвали утверждения, характеризующие формы политической активности, каждый пятый затруднился с ответом. В целом, жители Псковской области предъявляют более высокие требования к гражданскому поведению, нежели жители России в целом.

Результаты проведенного пилотажного исследования подтверждают гипотезу о наличии региональных особенностей восприятия гражданской идентичности жителями Псковской области и позволяют сформулировать ряд гипотез, требующих проверки в ходе проведения выборочного исследования, направленного на выявление особенностей гражданской идентичности жителей приграничных регионов, и факторов их определяющих.

Во-первых, уровень гражданской идентичности и патриотизма в приграничных регионах выше, чем средний по России, что обусловлено географическим положением, историей и существенной долей населения, пря-

мо или опосредованно вовлеченного в решение вопросов обеспечения национальной безопасности.

Во-вторых, жители приграничных регионов предъявляют более высокие требования к гражданскому поведению и патриотическому воспитанию, нежели жители России в целом.

Проверка сформулированных нами гипотез ставит задачу обоснования методического инструментария измерения российской гражданской идентичности на региональном уровне, что позволит не только выявить особенности общественного восприятия гражданской идентичности, но и при необходимости внести изменения в существующую практику реализации государственной политики на региональном уровне с учетом задач, поставленных Президентом Российской Федерации. А также сформулировать научно обоснованный подход к совершенствованию и развитию направлений деятельности государственных структур, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества в формировании и укреплении общественного и политического согласия.

Литература

1. Дробижева Л. М. К вопросам методологии мониторинга межнациональных отношений // Материалы VI Международной социологической Грушинской конференции «Жизнь исследователя после исследования: как сделать результаты понятными и полезными», 16–17 марта 2016 г. / Отв. ред. А. В. Кулешова. М.: АО «ВЦИОМ», 2016. С. 471–473.
2. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»: Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1532. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Патриотизм как российская национальная идея и практика. М.: ВЦИОМ, 2016. [Электронный ресурс]: URL: <https://wciom.ru/index.php?id=237&uid=115879> (дата обращения: 12.05.2017).
4. Развитие общегражданской идентичности в поликультурном пространстве российского общества / Л. А. Степнова и др.; Под общ. ред. Л. А. Степновой. М.: Народное образование, 2017. 128 с.
5. Самойлова А. Н. Маркеры российской гражданской идентичности // Сб. материалов XXIX Международной научно-практической конференции «Государственное и муниципальное управление: теория, методология, практика» 12 мая 2017 г. Новосибирск: ЦРНС, 2017. С. 39–44.
6. Федоров В. Современная российская идентичность: измерение, вызовы, ответы. М.: ВЦИОМ, 2013. [Электронный ресурс]: URL: <https://wciom.ru/index.php?id=237&uid=114719> (дата обращения: 12.05.2017).

Russian civil identity in state policy and sociological dimension

Abstract: *The article considers the consolidation of certain aspects of the formation of the Russian civil identity in the system of strategic planning documents. An overview of approaches to the study of civil identity in the materials of sociological research is presented. Some results of a pilot study of the civil identity of residents of the Pskov region are given.*

Key words: *state civil identity, state policy, sociological survey.*

References

1. Drobizheva L. M. To the questions of the methodology of monitoring of international relations // Proceedings of the VI International Sociological Conference «Life of the researcher after the research: how to make the results understandable and useful», March 16–17, 2016 / Otv. Ed. A. V. Kulshova M.: VCIOM, 2016. S. 471–473.
2. On approval of the state program of the Russian Federation «Implementation of the state national policy»: Government Decree Ros. Federation of December 29, 2016 № 1532. Access from the legal system «ConsultantPlus».
3. Patriotism as a Russian national idea and practice. M.: VCIOM, 2016. [Electronic resource]: URL: <https://wciom.ru/index.php?id=237&uid=115879> (date of access: 05.05.2017).
4. The development of common citizenship in the multicultural space of Russian society / L. A. Stepnova et al.; Under the Society. Ed. L. A. Stepnova. M.: Public Education, 2017. 128 p.
5. Samoylova A. N. Markers of the Russian civil identity // Sb. Materials of the XXIX International Scientific and Practical Conference «State and municipal management: theory, methodology, practice» May 12, 2017 / Otv. Ed. Novosibirsk: TsRNS, 2017. S. 39–44.
6. Fedorov V. Modern Russian identity: measurement, challenges, answers. M.: VTsIOM, 2013. [Electronic resource]: URL: <https://wciom.ru/index.php?id=237&uid=114719> (date of access: 05.05.2017).

Семенченко Игорь Олегович,
Россия, Псков.
E-mail: semenchenko-igor@yandex.ru

Дмитриева Юлия Владимировна,
Россия, Псков.
E-mail: uliadm@yandex.ru

Взаимодействие элементов механизма реализации государственной кадровой политики

***Аннотация:** В статье рассмотрены различные подходы к пониманию государственной кадровой политики в контексте исторического развития. Отражено современное понимание кадровой политики Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** кадровая политика, механизмы реализации государственной кадровой политики, взаимодействие.*

В современном демократическом обществе, государство в целях поддержания высокого уровня качества жизни населения, имеет целью появление совершенного законодательства, нормальной конкурентной среды, доступность предметов потребления, развития и модернизации экономики. Исходя из исторического опыта, для развития страны, её выживания и процветания становится необходимым качественное развитие кадров и их отношения к труду.

История государственной кадровой политики в России на протяжении всей истории подвергалась кардинальным изменениям, причиной тому служило множество факторов, например статус руководителя страны, модель экономического и политического устройства страны, и даже намерения непосредственных руководителей на местах.

Условно историю кадровой государственной политики России можно поделить на четыре основных этапа: допетровский, петровский, советский и постсоветский. Данное разделение обосновано основными реформами в сфере реализации кадровой политики. Ключевыми особенностями кадровой политики России до реформ 1722 года. Приём на государственную службу проводился исключительно по принципу знатности кандидата, государственная служба не разделялась на военную и гражданскую, отсутствовало разделение по ветвям власти. После проведения Петром I административных реформ государственная служба стала принимать четкую структуру. Ключевым документом стал «Табель о рангах». Разграничиваются функции различных отраслей управленческой деятельности, гражданская служба выделяется в особую отрасль государственного управления, обособляясь от придворной и военной. Введена единая система чинов, закон определял

условия поступления на службу по характеристикам кандидата, однако, стоит отметить, что приём по статусу и знатности сохранялся. Кардинально ситуация изменилась после революции 1917 года. Изменился политический строй, и соответственно поход к управлению кадрами. В первую очередь были отменены все сословные ограничения при поступлении на гражданскую службу, новые органы власти формировались согласно принадлежности к партии. Элементом создания новой системы государственной кадровой политики явилась мера по уничтожению сословий и гражданских чинов. Таким образом фактически старое чиновничество перестала существовать. Перестало существовать и законодательство о гражданской службе. Утратили силу многочисленные регламенты о правилах приема в государственные учреждения, технологию прохождения службы. Постепенно в СССР утвердился административный институт государственной службы, хотя официального термина государственная служба не существовало. При этом трудовая модель функционирования государственного аппарата сводилась к обычному трудовому найму и регулированием трудовым правом, а не административно-служебным. Общей чертой кадровой политики на территории России являлось централизация органов управления.

Исторические события и реформы произошедшие в России на рубеже двадцать первого столетия, существенно изменили подход к кадровой политике. В новых — рыночных условиях, пришлось оперативно перестраивать экономику и организационные подходы к управлению персоналом, что привело к заимствованию европейского опыта.

В советское время кадровая политика осуществлялась в виде кадровой доктрины. Которая определяла основные направления и концептуальную идею, за счет которой реализовывалась кадровая политика [6]. Отличительные черты кадровой доктрины советской эпохи: высокая степень централизации управления и контроль, обязательность труда.

Кадровая политика современной России не имеет каких либо постулатов объединенных единой идеей. На сегодняшний день кадровая политика подразумевает программу действий, закреплённых в программных документах. Согласно Федеральному закону от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», указы являются документами программирования, а не целеполагания. Следовательно, подход к государственной кадровой политике в Российской Федерации можно расценивать как направление работы, систему, направление действий [1].

Реализация государственной кадровой политики требует определённых механизмов. На сегодняшний день существует по крайней мере три основных подхода к определению механизма кадровой политики.

Таблица 1

Подходы к толкованию термина «Механизмы реализации ГКП»

Автор	Определение	Основной признак
В. И. Лукьяненко	механизмом реализации государственной кадровой политики является система кадровой деятельности, направленная на кадровое обеспечение реформ в переходный период и отражающаяся на концепции государственной кадровой политики, законодательной базе, принципах, методах, способах, методиках, технологиях и формах кадровой работы [4]	Система + концепция
В. А. Сулемов	особую систему реализуемых на практике мер (правовых, организационно-управленческих, социально-экономических, воспитательных и др.), определенный порядок кадровой деятельности [5]	Система мер
В. М. Анисимов	механизма реализации государственной кадровой политики заключается в том, что это система учреждений и мер (административно организационных, социально-экономических, правовых, профессиональных, культурно-воспитательных), приводящих в действие кадровую политику [2]	Система учреждений и мер

Источник: составлено автором.

Обобщая вышеуказанные определения, представим механизм реализации государственной кадровой политики как шесть составляющих элемента, или уровня:

- Научно-исследовательский — методология и теоретические основы;
- Нормативно-правовой — законодательная база ГКП;
- Финансово-экономический — финансовое и материально обеспечение;
- Организационный — специальные институты — органы, занимающиеся кадровой работой;
- Технологический — формы, способы и методы кадровой работы.
- Социальный

Условно данные механизмы можно разделить на две составляющие, характеризующие их функции: «обеспечивающие» и «реализующие». Концептуальный, нормативно правовой, финансово-экономический механизмы — обеспечивают работу организационного, технологического и социального.

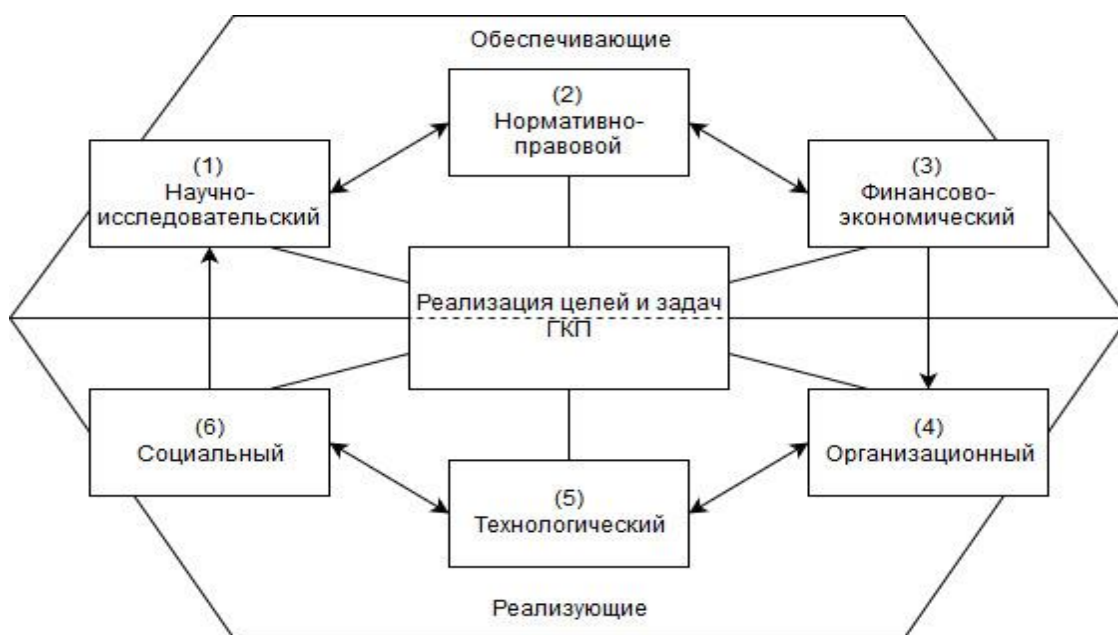


Рис. 1. Схема взаимодействия элементов механизма реализации государственной кадровой политики

Источник: составлено автором.

Теоретические основы базируются на наблюдении за сложившейся на данный момент обстановкой в области государственной кадровой политики. Основываясь на выявленных проблемах, наблюдатели формируют теории по улучшению технологических аспектов. Далее, на базе выдвинутых теорий формируется нормативно — правовая база в виде законов, указов и т. д. Исполнители, руководствуясь буквой закона, и уровнем материального обеспечения, меняют свою структуру или непосредственно методы работы с кадрами, что влияет на выполнении функций труда и как следствие удовлетворение потребностей человека как участника трудового процесса [3].

Цель механизма реализации государственной кадровой политики состоит в практической реализации данной политики, т. е. в создании благоприятных и единых социальных условий, а также гарантий для проявления каждым участником производства своих навыков и знаний; в подборе кадров и обеспечении их работы; в эффективном использовании кадрового корпуса и кадрового потенциала страны. Главная задача механизма — достижение более высокого качества жизни населения посредством повышения компетенции и условий труда граждан. Механизм государственной кадровой политики непосредственно формирует и реализует кадровый потенциал общества, превращает кадровый корпус в эффективный административный ресурс, в большую материальную силу. Для достижения данной цели необходимо создать единую площадку, которая бы являлась основой для функционирования механизма государственной кадровой политики.

Литература

1. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
2. Анисимов В. М. Сущность механизма формирования и реализации государственной кадровой политики / В. М. Анисимов // Государственная кадровая политика и механизмы ее реализации. М.: РАГС, 1998. С. 173–179.
3. Кибанов А. Я. Основы управления персоналом: учебник / А. Я. Кибанов. М.: ИНФРА-М, 2013.
4. Лукьяненко В. И. Государственный аппарат России: проблемы организации, управления, контроля: монография / В. И. Лукьяненко; Рос. акад. гос. службы при Президенте Российской Федерации, Каф. гос. службы и кадровой политики. М.: Изд-во РАГС, 2004 (ОП ИЦ РАГС). 414 с.
5. Новокрещенов А. В. Государственная кадровая политика: учеб. пособие. А. В. Новокрещенов; СибАГС. Новосибирск. Изд-во СИУ РАНХиГИС. 2014.
6. Черепанов В. В. Основы государственной службы и кадровой политики: учебник для студентов / В. В. Черепанов. Электрон. текстовые данные. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. 679 с. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.iprbookshop.ru/8107.html>. ЭБС «IPRbooks»

Semenchenko Igor,
Russia, Pskov.

E-mail: semenchenko-igor@yandex.ru

Dmitrieva Yuliya,
Russia, Pskov.
E-mail: uliadm@yandex.ru

Interaction of elements of technologies for the implementation of state personnel policy

Abstract: *Different approaches to understanding the state personnel policy in the context of historical development are considered in the article. A modern understanding of the personnel policy of the Russian Federation is reflected.*

Key words: *personnel policy, mechanisms for implementing state personnel policy, interaction.*

References

1. Federal law of June 28, 2014 № 172-FZ "On strategic planning in the Russian Federation".
2. Anisimov V. M. the Essence of the mechanism of formation and implementation of the state personnel policy / V. M. Anisimov // State personnel policy and mechanisms of its implementation. Moscow: rags, 1998. P. 173–179.

3. Kibanov A. Y. Fundamentals of personnel management: textbook / A. J. Kibanov. M.: INFRA-M, 2013.
4. Lukyanenko V. I. state apparatus of Russia: problems of organization, management, control: [monograph] / V. I. Lukyanenko; ROS. Akad. public service under the President Grew. Federation, Caf. state service and personnel policy. M.: Publishing house rags, 2004 (OP IC rags). 414.
5. Novokreschenov V. State personnel policy: studies. Benefit. A. V. Novokreshchenov; Sapa. Novosibirsk. Izd-vo SIU Ranches, 2014.
6. Cherepanov V. V. Fundamentals of public service and personnel policy: textbook for students / V. Cherepanov. Electron. text data. Moscow: UNITY-DANA, 2012. 679 p. [Electronic resource]: URL: <http://www.iprbookshop.ru/8107.html>. ЭБС «IPRbooks», ABS "IPRbooks».

Анализ состояния инфраструктурной поддержки многодетных семей Псковской области

Аннотация: В статье представлены результаты анализа инфраструктурной поддержки многодетных семей Псковской области, выявлены основные проблемы.

Ключевые слова: многодетная семья, инфраструктурная поддержка, социальная поддержка, льготы для многодетных семей.

В Российской Федерации многодетной принято считать семью с тремя и более несовершеннолетними детьми (в том числе усыновлёнными, а также пасынками и падчерицами) в возрасте до 16 лет, а также в возрасте до 18 лет, если они обучаются в образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательные программы. Однако единого определения многодетной семьи в российском законодательстве не существует [7].

Значимость темы исследования определяется тем, что многодетность — важнейшее направление демографической политики страны и в рамках данной поддержки особую роль играет ее инфраструктура.

Под инфраструктурной поддержкой многодетных семей мы понимаем совокупность государственных, негосударственных, общественных организаций, которые предоставляют различные меры поддержки для многодетных семей.

Проанализируем состояние многодетности и ее инфраструктурной поддержки в Псковской области.

Как можно видеть на рис. 1, общее число многодетных семей Псковской области за последние годы значительно увеличилось. С 2013 по 2017 году данный показатель возрос на 1359 семей.

Число детей в многодетных семьях Псковской области в анализируемом периоде также растет. Как видно на рис. 2 за последние пять лет количество детей в многодетных семьях увеличилось на 4586 человек.

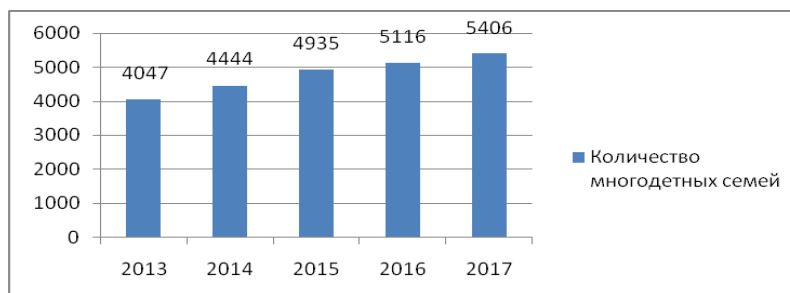


Рис. 1. Количество многодетных семей в Псковской области в динамике за 2013–2017 гг. (данные на 1 января)

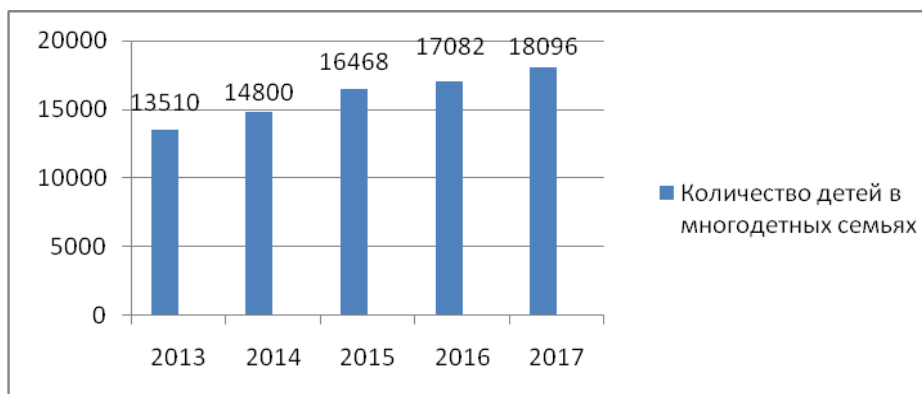


Рис. 2. Количество детей в многодетных семьях в Псковской области в динамике за 2013–2017 гг. (данные на 1 января)

Растет также число семей с тремя и четырьмя детьми (рис. 3, рис. 4).

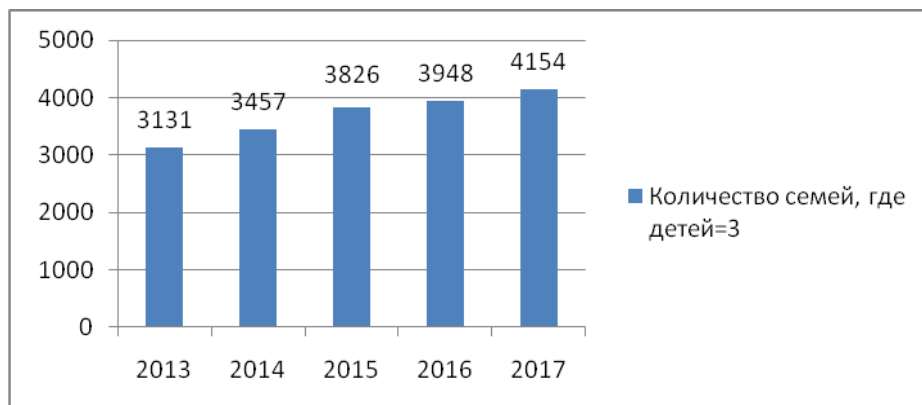


Рис. 3. Число семей с тремя детьми в Псковской области в динамике за 2013–2017 гг. (данные на 1 января)

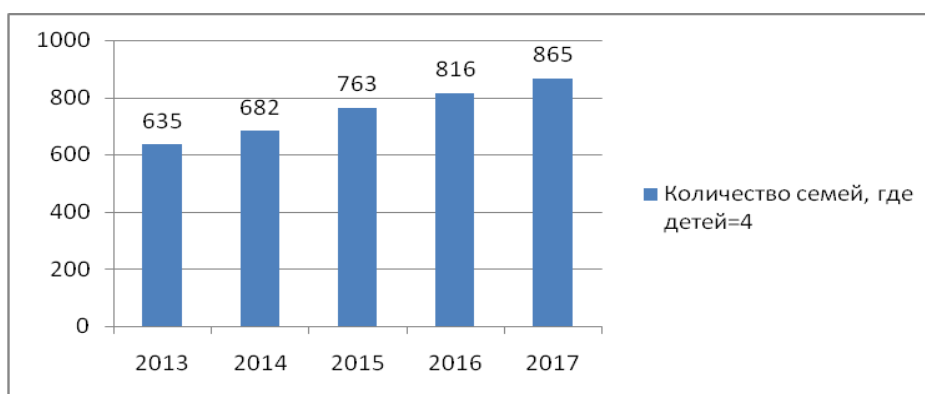


Рис. 4. Число семей с четырьмя детьми в Псковской области в динамике за 2013–2017 гг. (данные на 1 января)

Это благоприятно сказывается на непростой демографической ситуации в регионе. Так, растет суммарный коэффициент рождаемости, который показывает, сколько женщина в среднем рождает детей за свою жизнь (рис. 5).

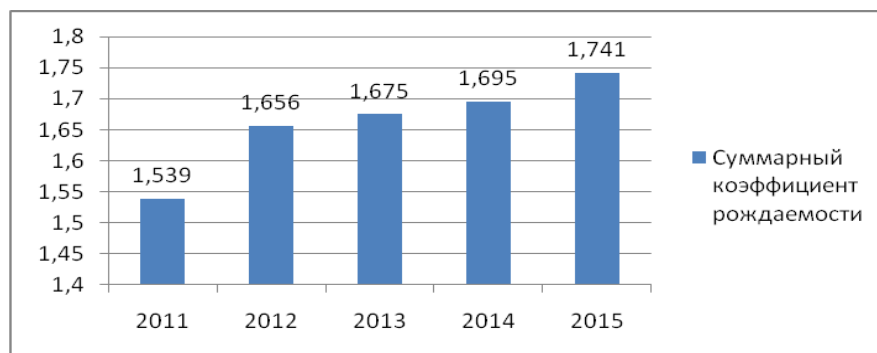


Рис. 5. Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на 1 женщину) в Псковской области в динамике за 2011–2015 гг.

В то же время, данный коэффициент остается равен менее 2, что говорит о том, что в области нет простого воспроизводства населения. Кроме того, общий коэффициент рождаемости в Псковской области нестабилен (рис. 6).

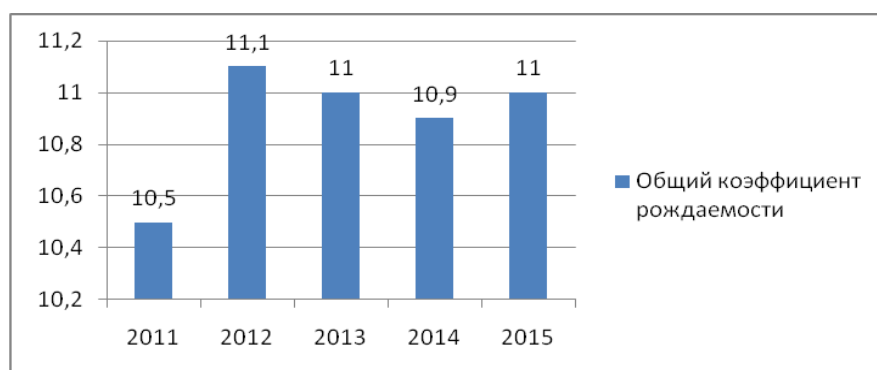


Рис. 6. Общий коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения) в Псковской области в динамике за 2011–2015 гг.

Все это свидетельствует о том, что необходимы дополнительные меры по повышению рождаемости. В качестве одного из направлений по стимулированию рождаемости, по нашему мнению, выступает создание благоприятных условий для многодетных семей, их всесторонняя поддержка.

Для получения преимуществ многодетным семьям необходимо оформить специальный статус, хотя некоторые льготы можно получить автоматически, имея трех и более детей. В российском законодательстве предусмотрены льготы для многодетных в таких сферах, как: жилищно-коммунальная структура; социальная и трудовая сфера жизни; налогообложение.

В Псковской области также есть ряд мер по поддержке многодетных семей. Перечислим их.

В соответствии с Законом Псковской области от 11.01.2005 № 402-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей» семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет, совместно проживающих с родителями или одним из них, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания на территории области органами регистрационного учета, со

среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, ежеквартально устанавливаемого в Псковской области, предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячная денежная выплата в размере 370 рублей на каждого ребенка;
- ежемесячное пособие на оплату коммунальных услуг в размере 30 процентов платы за коммунальные услуги;
- ежегодная денежная выплата на приобретение твердого топлива при наличии печного отопления в размере 1066 рублей;
- компенсация за приобретение месячного проездного билета в размере 80 рублей для обучающихся общеобразовательных учреждений;
- социальная выплата на приобретение жилого помещения в случае одновременного рождения трех и более детей, признанным в установленном Администрацией области порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий [1].

Согласно Закону области от 06.04.2011 № 1060-ОЗ «О региональном материнском капитале» предусмотрена дополнительная мера социальной поддержки многодетных семей в форме регионального материнского капитала в размере 100 тыс. руб. Право на региональный материнский капитал возникает при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, имеющего гражданство Российской Федерации, в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, ежеквартально устанавливаемого в Псковской области [4].

В соответствии с Законом Псковской области от 11.07.2011 № 1087-ОЗ «О предоставлении гражданам, имеющих трех и более детей, земельных участков на территории Псковской области» граждане, имеющие троих и более детей, имеют право на однократное бесплатное предоставление в собственность земельных участков, расположенных на территории Псковской области [2].

Согласно Закону области от 29.12.2004 № 394-ОЗ «О государственном ежемесячном пособии на ребенка в Псковской области», семьям, чей среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума, ежеквартально устанавливаемого в области, выплачивается ежемесячное пособие на ребенка в размере 225 рублей [5].

В соответствии с Законом области от 09.11.2012 № 1210-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей» предусматривает дополнительную меру социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты для семей со среднедушевым доходом семьи, ниже сложившегося среднедушевого денежного дохода в Псковской области, у которых родился третий ребенок или последующие дети после 31 декабря 2012 года до достижения ребенком возраста трех лет. В 2016 году размер ежемесячной денежной выплаты составляет 10339 рублей [3].

Но данные меры поддержки не могут получить все многодетные семьи. Практически все меры поддержки предоставляются только малообес-

печенным многодетным семьям. Данный критерий нуждаемости был введен в региональное законодательство 01.01.2015 г.

Если сравнить количество многодетных семей в Псковской области и количество семей, получающих единовременную денежную выплату (ЕДВ), то выплату получают в два раза меньше семей от их общего количества. При этом, число семей, получающих ЕДВ, по последним данным, снижается (рис. 7). Это также связано с введенным критерием нуждаемости, по которому только малообеспеченные семьи имеют право на получение ЕДВ.

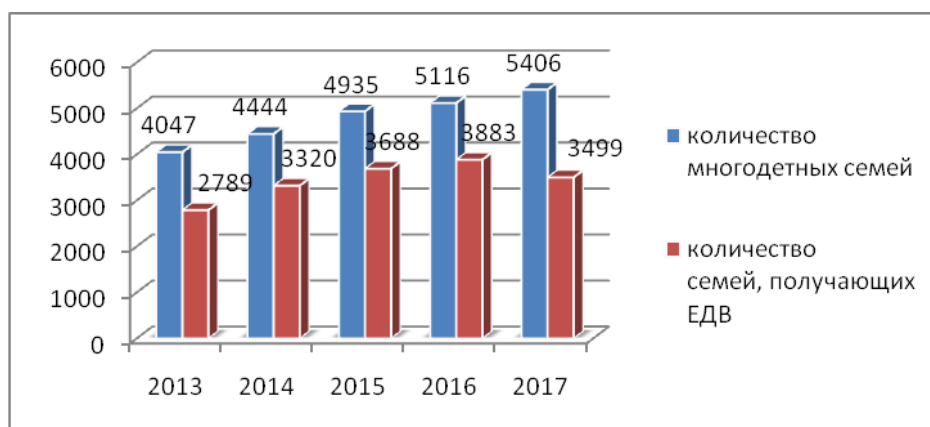


Рис. 7. Количество семей, получающих ежемесячную денежную выплату (ЕДВ) в Псковской области в динамике за 2013–2017 гг. (данные на 1 января)

Для получения тех или иных мер, а также с возникшими при этом проблемами, многодетные семьи обращаются в специализированные организации, другими словами — организации инфраструктуры поддержки многодетности.

Наш анализ позволил выявить на территории Псковской области ряд подобных организаций. Основные из них:

– Главное государственное управление социальной защиты населения Псковской области. Адрес: г. Псков, ул. Некрасова, д. 23. Государственное управление занимается разработкой и реализацией государственной политики в области социальной защиты, опеки и попечительства, обеспечивающей государственную поддержку семьям, материнства и детства; предоставлением мер социальной поддержки, предоставлением субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

– «Областной центр семьи» — государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Псковской области». Адрес: г. Псков, пл. Ленина, д. 1. Реализация государственной семейной политики — стратегическое направление деятельности данного учреждения.

– «Дети наше будущее» — Псковская областная общественная организация многодетных семей. Адрес: город Псков, улица Советская, д. 15а. Помогает при получении различных мер социальной поддержки, а так же организует различные благотворительные акции, мероприятия для детей из

многодетных семей. Также есть собственное печатное издание — социально-активная газета «Дети — наше будущее».

– Псковский детский фонд — Псковское областное отделение общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд». Адрес: г. Псков, ул. Яна Фабрициуса, д. 2-А, каб. 14, 15. Детский фонд помогает детям и подросткам из многодетных и малообеспеченных семей. Оказывает волонтерскую помощь, проводит различные акции, есть большое количество реализованных проектов помощи.

Нельзя не отметить информационные ресурсы, которые служат площадками для общения и объединения многодетных семей по общим проблемам:

– Форум многодетных семей Пскова и Псковской области (Социальные сети). Дискуссии на все социальные проблемы многодетных семей и родителей-одиночек. Открытый независимый форум общения.

– Семья — семейный форум родителей и детей (Социальные сети). Целью организации является всесторонняя поддержка семей с детьми и иных граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

– Сообщество организаций многодетных семей (Социальные сети). Дискуссии на все социальные проблемы семей с детьми. Открытый тематический форум общения.

– «Малышок» (Социальные сети). Форум псковских родителей. Общение мам и пап Пскова и Псковской области на волнующие темы: планирование семьи, беременность и роды в Пскове, развитие и воспитание детей. Множество полезной информации по самым актуальным вопросам, связанным с нашими детками: поликлиники, врачи, детские сады, школы, учителя, няни.

Несмотря на то, что в Псковской области существуют и государственные, и общественные организации, многодетные семьи испытывают трудности при получении положенных мер поддержки.

В целях выявления степени удовлетворенности оказываемой поддержкой, проблем, связанных с ее получением и оценки работы инфраструктуры поддержки нами был проведен социологический опрос. В качестве респондентов выступали многодетные семьи.

В целом по проведенному опросу можно сделать следующие выводы - многодетные семьи неохотно участвовали в опросе, скорее всего, по причине недоверия к государству.

Более 50 % опрошенных не удовлетворены уровнем оказания социальной помощи. По результатам опроса были выявлены следующие основные проблемы: низкие денежные выплаты; длительный процесс получения земельных участков; неудовлетворительное качество предоставляемых земельных участков; присвоение статуса «многодетности» только малоимущим; большое количество документов, которое нужно собрать для получения льгот.

Все опрашиваемые указали на большие трудности при получении земельных участков. Многодетные семьи жалуются на то, что много лет при-

ходится стоять в очереди на земельный участок, часто он не удовлетворяет интересам и ожиданиям получателей, при этом его поиском они также должны заниматься сами. Но в большей степени многодетные семьи нуждаются все же в материальной помощи.

Также были выявлены проблемы инфраструктурной поддержки: отсутствие в Псковской области единого закона, который объединяет все меры поддержки для многодетных семей; несовершенство статуса многодетной семьи в Псковской области; несоответствие мер поддержки для многодетных Псковской области Указу Президента Российской Федерации «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»; отсутствие принципа «одного окна» при получении многодетными различных мер поддержки.

Решение этих проблем мы видим в следующих направлениях работы:

1. Совершенствование законодательства Псковской области, связанного с мерами поддержки многодетных семей.

Необходимо внесение изменений в действующее региональное законодательство — объединение нормативно-правовых актов, в которых содержатся меры поддержки для многодетных семей в единый законодательный акт, что упростит поиск информации о положенных им льготах.

2. Совершенствование статуса многодетных семей в Псковской области.

Выдача документа, который подтверждает статус многодетности вне зависимости от дохода семьи.

3. Совершенствование существующих и введение новых мер поддержки многодетных семей в Псковской области. В том числе предлагается: 1) повысить компенсацию за проезд на внутригородском транспорте до 50 %, вместо скидки в размере 80 руб. на проезд для детей учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений; 2) ввести бесплатное питание для детей, учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений.

В качестве новых мер можно предложить: 1) один раз в месяц бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха; 2) один раз в год бесплатное посещение аквапарка и зоопарка, находящегося на территории области; 3) один раз в три года скидка в размере 50 % на отдых в санатории, находящегося на территории Псковской области.

4. Реализация принципа «одного окна».

Принцип «одного окна» предполагает, что вся необходимая информация о положенных мерах поддержки будет предоставляться одной организацией. Централизация источников информационных ресурсов увеличит скорость знакомства многодетных семей с мерами поддержки, на которые они могут претендовать. Реструктуризация положений субъектов инфраструктурного обеспечения позволит устранить такие препятствия как: дублирование информации и разделение ответственности за распространяемую информацию.

Литература

1. Закон Псковской области от 11.01.2005 № 402-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей».
2. Закон Псковской области от 11 июля 2011 г. № 1087-ОЗ «О предоставлении гражданам, имеющих трех и более детей, земельных участков на территории Псковской области».
3. Закон Псковской области от 9 ноября 2012 г. № 1219-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей».
4. Закон Псковской области от 6 апреля 2011 г. № 1060-ОЗ «О региональном материнском капитале».
5. Закон Псковской области от 29 декабря 2004 г. № 394-ОЗ «О государственном ежемесячном пособии на ребенка в Псковской области».
6. Официальный сайт федеральной службы статистики. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.gks.ru/>
7. Копытова О. Н., Войку И. П., Смирнова Г. В. Социальная поддержка многодетных семей в Псковской области // Журнал «Молодой ученый», 2015. № 19. С. 386–396.

Smirnova Irina, Russia, Pskov.

E-mail: ira.ira-smirnova2016@yandex.ru

Analysis of the state of infrastructure support for large families in the Pskov region

Abstract: *The article presents the results of analysis of infrastructure support for large families of the Pskov region, identified the main problems.*

Key words: *Large family, infrastructure support, social support, benefits for large families.*

References

1. Law of the Pskov region of 11.01.2005 № 402-OZ "On the social support of large families".
2. The Law of the Pskov Region of 11 July 2011 № 1087-OZ "On the Granting of Citizens Having Three or More Children Land Plots in the Territory of the Pskov Region".
3. The law of the Pskov region of November 9, 2012 № 1219-OZ "On a monthly cash payment for a third child or subsequent children".
4. The law of the Pskov region dated April 6, 2011 № 1060-OZ "On regional parent capital".
5. Law of the Pskov region of 29 December 2004 № 394-OZ "On the state monthly allowance for a child in the Pskov region".
6. Official site of the Federal Service of Statistics. [Electronic resource]: URL: <http://www.gks.ru/>
7. Official website of the Federal State Statistics Service. [Electronic resource]: URL: <http://www.gks.ru>
8. Kopytova O. N., Voiku I. P., Smirnova G. V. Social support of large families in the Pskov region // Journal of Young Scientist, 2015. № 19. P. 386–396.

Механизмы повышения лояльности сотрудников компании

Аннотация: В данной статье автор акцентирует свое внимание на механизмах повышения лояльности сотрудников. Даются рекомендации по повышению лояльности.

Ключевые слова: сотрудники, лояльность, компания, механизм.

Лояльность — это благожелательное, корректное, уважительное отношение к компании, руководству или сотрудникам, соблюдение существующих правил, норм, предписаний даже при несогласии с ними [1].

Перед руководством компании стоит главная проблема — как повысить лояльность персонала. Так как известно, что лояльность персонала стимулирует лояльность клиентов компании.

Нами выделяются следующие механизмы повышения лояльности компании:

1. Наставничество.

Менеджерами по персоналу выявляются компетентные сотрудники, давно работающие в компании и способные максимально быстро и хорошо обучить нового члена коллектива.

Для повышения успеха данного механизма необходимо дополнительно обучить и самых наставников. Также надо постоянно направлять наставников на курсы повышения их мастерства.

Кроме того, необходимо учесть материальное и нематериальное вознаграждение за данную полезную деятельность по обучению стажистами.

Благодаря данному механизму новоиспеченный работник хорошо впишется в коллектив.

2. Прозрачная система мотивирования.

Данная система должна отвечать запросам персонала всей компании. Она должна быть гибкой и понятной каждому из сотрудников. За перевыполнение своих индивидуальных планов, за выполнение дополнительных работ должно полагаться вознаграждение, которое может быть как в материальном виде, так и не в материальном.

Нужно отметить, что иногда бывает достаточно и нематериального вознаграждение — простое упоминание лучшего работника в похвальном листе. Самое важное для руководства компании — попробовать угодить всему коллективу компании без ущерба для себя. Благодаря этому механизму сотрудники компании будут стремиться добиваться высоких показате-

телей своей эффективности, что в итоге даст позитивную динамику и для деятельности самой организации.

3. Участие сотрудников в жизни компании.

Необходимо учесть роль каждого в работе организации. Сотрудникам должна быть представлена возможность активного участия в принятии решений. Должен проводиться также брейнсторминг идей. Полезные для компании идеи должны приниматься руководством. Важную роль также имеет корпоративная идентичность — сотрудник должен чувствовать себя частью большого коллектива. У организации должно быть нечто, что отличало бы ее от всех остальных подобных структур.

Переоценить роль деловых, ролевых игр, тренингов в сплочении трудового коллектива невозможно.

Результат ввода этого механизма в деятельность компании быстро себя оправдает — так как сотрудник, максимально заинтересованный в процветании компании, полезен для нее.

4. Грамотное руководство.

Данный показатель рассматривает не только администрацию компании (включая руководителя и его заместителей), но и руководящих подструктурами и отделами компании. Руководство компании должно учитывать мнение всех сотрудников и также должно быть в большинстве вопросов быть солидарно с ними.

5. Лояльность каждого сотрудника. Давно известно, что, повышая лояльность одного сотрудника, повышается лояльность у всего коллектива [2].

Остановимся более подробно на 5 механизме повышения лояльности. Нами проведен опрос с помощью сети Интернет. В проведении анкетирования принял участие 71 человек.

Параметры		Количество человек	Процент
Пол	Мужской	21	29,6
	Женский	50	70,4
Возраст	22–31	30	42,3
	31–42	20	28,2
	43–60	14	19,7
	от 60	7	9,8

Предлагаем ознакомиться с результатами.

На основании исследования было выделено 4 группы:

1. «Трудяги». Средний возраст 39–47 лет.
2. «Богачи». Средний возраст 32–38 лет.
3. «Чистюли». Средний возраст от 48 лет.
4. «Друзья». Средний возраст 22–31 лет.

Распределение по вопросам таблицы

Вопрос	«Трудяги»	«Богачи»	«Чистюли»	«Друзья»
Каковы Ваши планы на ближайшие 1–2 года	продолжать работать на прежней должности	перейти работать в другую организацию со сменой специальности	перейти на следующую должность	продолжать работать на прежней должности
Что больше влияет на Вашу трудовую активность	Моральное стимулирование	Материальное стимулирование	Моральное стимулирование	Трудовой настрой коллектива
Считаете ли Вы, что вознаграждение за выполнение работы способствует повышению эффективности работы Вас лично	Да	Да	Да	Да
Выберите, пожалуйста, из перечисленных ниже характеристик работы 5 самых важных для Вас	Разнообразие работы, Самостоятельность в выполнении работ, Высокая заработная плата	Престиж профессии, Высокая заработная плата	Благоприятные условия труда, Обеспеченность оргтехникой, Высокая заработная плата	Благоприятный психологический климат (коллектив), Возможность общения в процессе работы, Высокая заработная плата
Как наиболее эффективно можно повысить Вашу лояльность?	Обучение (курсы, тренинги, семинары, учеба)	Доплаты (премия, бонусы). Оплата за проезд (проездной, развозка, обслуживание автомобиля)	Страхование (медицинское, пенсионное, лайф)	Доплаты за стаж работы на предприятии

Распределение по количеству анкетизируемых в указанных группах (в %) указано на диаграмме.

По результатам анкетирования на основании предложенной анкеты были сформированы следующие положения:

1. Все анкетизируемые сходятся на том, что мотивация способствует повышению эффективности работы их лично и заинтересованы в высокой заработной плате.

2. Самой многочисленной группой получилась группа «Друзья». Самой малочисленной — «Чистюли».

3. На лояльность оказывает влияние следующие факторы:

- Трудовой настрой коллектива, благоприятный психологический климат;
- Моральное и материальное стимулирование;
- Разнообразие работы и престиж профессии.

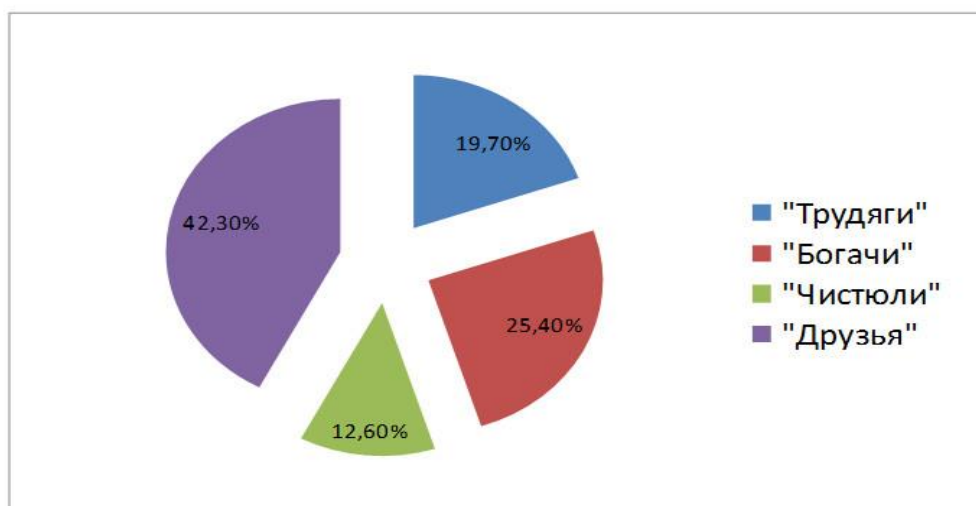


Рис. 1. Распределение по количеству анкетированных в указанных группах (в %)

Резюмируя все вышесказанное, можно сделать вывод, что влияние данных механизмов на повышение лояльности велико. При умелом их использовании возможно повышение лояльности сотрудников.

Литература

1. Марковская И. М. Лояльность к организации // Психическая и социально-психологическая адаптация: проблемы теории и практики. Челябинск: ЮУрГУ, 2004. С. 48–56.
2. Крячко К. С. Эффективная мотивация персонала // Экономическая наука и практика: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Чита, февраль 2013 г.). Чита: Издательство Молодой ученый, 2013. С. 65–71.

Sorokina Nataliya,
Russia, Ekaterinburg.
E-mail: sne1987@mail.ru

Increase mechanisms loyalty of staff of the company

Abstract: *In this article the author focuses the attention on mechanisms of increase in loyalty of employees. Recommendations about increase in loyalty are made.*

Key words: *employees, loyalty, company, mechanism.*

References

1. Markovskaja I. M. Lojal'nost' k organizacii // Psihicheskaja i social'no-psihologicheskaja adaptacija: problemy teorii i praktiki. Cheljabinsk: JuUrGU, 2004. S. 48–56.
2. Krjachko K. S. Jeffektivnaja motivacija personala // Jekonomicheskaja nauka i praktika: materialy II Mezhdunar. nauch. konf. (g. Chita, fevral' 2013 g.). Chita: Izdatel'stvo Molodoj uchenyj, 2013. S. 65–71.

Анализ действующего порядка урегулирования совокупной налоговой задолженности

Аннотация: В статье рассмотрен анализ действующего порядка урегулирования налоговой задолженности в Российской Федерации. Рассматривается экономическое содержание процесса урегулирования налоговой задолженности, определяются причины образования налоговой задолженности и социально-экономические последствия её роста.

Ключевые слова: налоговая задолженность; система урегулирования налоговой задолженности.

Исследование понятия «урегулирование совокупной налоговой задолженности» следует начать с этимологического анализа термина «регулировать» и «регулировать», «урегулировать» вообще. Словарь русского языка С. И. Ожегова толкование глагола «регулировать» описывает следующим образом: «регулировать — упорядочивать, налаживать; направлять развитие, движение чего-либо с целью привести в порядок, в систему; приводить механизмы и их части в такое состояние, при котором они могут правильно, нормально работать». Таким образом, основное содержание регулирования как процесса состоит в оперативном воздействии на систему с целью её налаживания, упорядочения и обеспечения эффективного функционирования [1].

По нашему мнению, «урегулирование совокупной налоговой задолженности» — это действия налоговых органов, других государственных органов и хозяйствующих субъектов, в результате которых происходит уменьшение суммы налоговой задолженности как путём реальных поступлений налоговых платежей в бюджеты всех уровней бюджетной системы, так и путём списания налоговой задолженности, безнадежной к взысканию [2].

Налоговая задолженность зачастую возникает как следствие социально-экономического явления, называемого «уклонение от уплаты налога» налогоплательщиком. Данное явление, которое также можно назвать «противодействием налогам», вызвано стремлением налогоплательщиков не платить налоги или платить их в меньшем размере, и пока налоги будут являться основным источником финансирования функций государства и его задач, данное явление будет существовать в рамках осуществления государственной деятельности. Оно может быть обусловлено одной из функций налогов, которая является одной из основных — фискальной, а также содержанием налога с экономико-правовой точки зрения, которая рассматривает налог как легальное, принудительное и обязательное изъятие части

собственности хозяйствующих субъектов для финансирования государственных нужд [3].

Обязанность хозяйствующих субъектов уплачивать установленные законодательством налоги и сборы определена в подп. 1 п. 1 ст. 23 НК Российской Федерации. В подп. 9 п. 1 ст. 31 сказано, что налоговые органы вправе взыскивать недоимки по налогам, пени и штрафы в порядке, определённом НК Российской Федерации [4].

«Основная проблема — добиться необходимой прозрачности правового регулирования такого комплексного и многоаспектного явления, как взыскание налогов» [5]. Если налоговая инспекция нарушит установленный порядок, она может утратить возможность принудительно взыскать с организации сумму налоговых обязательств.

Порядок урегулирования налоговой задолженности включает в себя две стадии: добровольную, когда хозяйствующий субъект располагает возможностью самостоятельно погасить недоплату по предъявленному требованию налогового органа, и принудительную, когда налоговый орган сам взыскивает задолженность, применяя методы взыскания, установленные НК Российской Федерации [4].

Взыскание возникшей задолженности по налоговым обязательствам можно поделить на два этапа: первый — бесспорное внесудебное взыскание за счёт денежных средств или имущества должника, второй — взыскание в судебном порядке за счёт обращения в суд с иском о взыскании задолженности. Требование об уплате налога, сбора, штрафа — это ненормативный правовой акт, который принимается при наличии задолженности налогоплательщика по налогам, сборам или штрафам и представляет собой извещение, направленное в адрес налогоплательщика, содержащее указание о необходимости уплатить недоимку по налогам или штраф в установленный срок. Так, требование об уплате налога, пени или штрафа проверяющие обязаны направить организации или предпринимателю не позднее трёх месяцев со дня выявления недоимки. Если же недоимка обнаружена по результатам налоговых проверок, требование предъявляется и направляется плательщику в течение 10 рабочих дней после вступления в силу решения о привлечении к налоговой ответственности либо решения об отказе в привлечении к налоговой ответственности. В результате анализа арбитражной практики можно прийти к выводу о том, что направление требования, с превышением установленного срока по ст. 70 НК Российской Федерации не является недействительным, очень много проблем возникает при направлении требования через почтовые отделения [4].

Одним из способов урегулирования возникшей налоговой задолженности по предъявленным требованиям является зачёт и возврат излишне уплаченного налога, пеней, штрафа. Согласно ст. 78 НК Российской Федерации, зачёт излишне уплаченной суммы налога в счёт налоговой задолженности производится в рамках одного вида налога (федеральные, региональные, местные) по заявлению налогоплательщика или самостоятельно

по решению налогового органа. Зачёт или возврат суммы излишне уплаченного налога производится налоговым органом по месту учёта налогоплательщика. О каждом факте выявленной переплаты инспекция обязана сообщить налогоплательщику в десятидневный срок с момента выявления переплаты. Для хозяйствующих субъектов это даёт возможность оперативно реагировать на урегулирование неисполненных обязательств. Однако налоговый орган вправе самостоятельно провести зачёты по видам налогов, согласно ст. 78 НК, не дожидаясь письменного заявления налогоплательщика для принятия решения [4].

Правила проведения зачёта и возврата переплаты налоговых обязательств распространяются в том числе на налоговых агентов согласно положениям п. 14 ст. 78 НК Российской Федерации. В п. 1 ст. 231 НК Российской Федерации указано, что излишне удержанные из дохода налогоплательщика суммы НДФЛ подлежат возврату налоговым агентом по представлению физического лица соответствующего заявления. Излишне перечисленные налоговым агентом суммы НДФЛ, в сущности, являются переплатой самого налогоплательщика, а значит, если сотрудник не подал своему работодателю заявление о возврате сумм переплаты по НДФЛ, то последний не имеет права получать данные средства в качестве возврата из бюджета [6].

Работник организации в результате излишне удержанных сумм НДФЛ может подать заявление работодателю на возврат данной суммы, в случае неисполнения заявления работник вправе обратиться в суд.

Пунктом 8 ст. 46 НК Российской Федерации установлено право налогового органа при взыскании налога приостановить операции по счетам налогоплательщика (налогового агента) организации или индивидуального предпринимателя в банках. Приостановление операций по счетам в банке применяется для обеспечения исполнения решения о взыскании налога или сбора.

Данное решение может быть принято только одновременно с решением о взыскании за счёт денежных средств путём направления инкассовых поручений для безакцептного исполнения налоговых обязательств. Решение о приостановлении операций налогоплательщика по его счетам в банке и решение о взыскании за счёт денежных средств принимаются руководителем налоговой инспекции или его заместителем (ст. 46, 76 НК) [4].

Обязанность по уплате налогов считается исполненной с момента снятия денежных средств со счёта налогоплательщика. В случае недостатка или отсутствия денег на счетах фирмы налоговая инспекция примет решение о взыскании недоимки за счёт иного имущества «задолжника». Аналогичная операция проводится, если у налоговой инспекции нет информации о счетах, которыми располагает организация.

Решение о взыскании недоимки за счёт имущества организации принимает руководитель налоговой инспекции, сам процесс контролируют судебные приставы-исполнители.

В соответствии с п. 5 ст. 47 НК Российской Федерации взыскание налога за счёт имущества хозяйствующего субъекта производится последовательно в отношении:

- наличных денежных средств и денежных средств на расчётном счёте должника;
- имущества, не участвующего в производстве продукции, товаров;
- готовой продукции, не участвующей или не предназначенной для непосредственного участия в производстве;
- сырья и материалов, предназначенных для непосредственного участия в производстве, в том числе станков и оборудования, зданий и других основных средств [4].

Улучшить ситуацию с взысканием задолженности поможет более тесное взаимодействие налоговых органов и ФССП. В качестве конкретных мер по совершенствованию подобных отношений глава налоговой службы предложил разработать жёстко формализованный порядок обмена информацией, а также систему оценки показателей эффективности деятельности по взысканию задолженности. ФНС России и ФССП России утвердят план совместных действий и подготовят предложения, направленные на изменение действующего законодательства.

С целью возмещения ущерба, понесённого бюджетом в результате неисполнения налоговых обязательств, предусмотрена такая мера, как погашение недоимки, а также возмещение ущерба от несвоевременной или неполной уплаты налога — уплата начисленных сумм пени.

Процедура взыскания налогов, пени, и штрафов в судебном порядке применяется в установленных случаях:

- взыскание обращено на имущество физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем согласно ст. 48 Налогового кодекса Российской Федерации;
- налоговый орган пропустил срок для принятия решения о беспорном взыскании налога в соответствии с п. 3 ст. 46 Налогового кодекса Российской Федерации;
- взыскание происходит по п. 2 ст. 45 Налогового кодекса Российской Федерации с бюджетной организации, у которой открыт лицевой счёт в органах Федерального казначейства;
- налоговый орган изменил юридическую квалификацию сделки, или поменялся статус и характер деятельности налогоплательщика;
- налоговый орган взыскивает недоимку, числящуюся более трёх месяцев за организациями, являющимися зависимыми обществами, с соответствующих основных предприятий в случаях, когда на счета последних в банках поступает выручка за реализуемые зависимыми обществами товары, и наоборот;
- возложение солидарной ответственности по уплате налогов, сборов на правопреемников предприятия при его реорганизации (разделении, выделении) в порядке, указанном в п. 7, 8 ст. 50 НК Российской Федерации;

– возложение субсидиарной ответственности по уплате налогов, пеней, сборов, штрафов на учредителей (участников) организации в случаях, указанных в п. 2 ст. 49 НК Российской Федерации, при условии, что субсидиарными должниками являются физические лица [4].

Арбитражная практика на сегодня говорит о том, что с лицевых счетов налогоплательщика налоговый орган не может списать задолженность, если не выполняются условия списания, согласно ст. 59 НК. Даже если в отношении безнадёжной задолженности потеряна возможность взыскания в сроки и порядке, установленные НК Российской Федерации, также не подлежит списанию. Только при наличии решения суда, вступившего в силу, где указано судом, что утеряно право к взысканию, представляется возможность к списанию.

НК Российской Федерации в связи наделяет налоговые органы правом принимать решения о признании задолженности безнадёжной к взысканию, а также определять сроки для таких решений. Но законодательство Российской Федерации о налогах и сборах не устанавливает сроков давности по уплате недоимки по налогам и задолженности по пеням. Таким образом, истечение сроков давности на взыскание налоговым органом недоимки и задолженности по пеням в порядке, предусмотренном ст. 46, 47 НК Российской Федерации, не освобождает налогоплательщика от исполнения обязанности по уплате законно установленных налогов и не может служить основанием для прекращения данной обязанности. Обязанность по уплате налога, пени, штрафа прекращается согласно ст. 44 НК:

- с уплатой налога и (или) сбора налогоплательщиком или плательщиком сбора;
- со смертью физического лица-налогоплательщика или с признанием его умершим в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации;
- с ликвидацией организации-налогоплательщика после проведения всех расчётов с бюджетной системой Российской Федерации в соответствии со ст. 49 НК Российской Федерации;
- с возникновением иных обстоятельств, с которыми законодательство о налогах и сборах связывает прекращение обязанности по уплате соответствующего налога или сбора [4].

На наш взгляд, к признанной безнадёжной к взысканию задолженности необходимо добавить задолженность со сроком возникновения более трёх лет. Данное предложение аргументировано тем, что в судебном порядке задолженность может оспариваться в течение трёх лет (срок исковой давности).

В условиях российской экономики выбор эффективных и мотивированных инструментов налогового стимулирования имеет крайне важное стратегическое значение для дальнейшего развития экономики и общества. Налоговое стимулирование — это целенаправленные действия органов государственной власти и местного самоуправления по уста-

новлению в законодательстве о налогах и сборах и реальному предоставлению налоговых льгот и иных мер налогового характера, улучшающих имущественное или экономическое положение отдельных категорий налогоплательщиков или плательщиков сборов для создания экономической заинтересованности осуществления ими общественно полезной или иной поощряемой деятельности [7].

Налоговое стимулирование реализуется при помощи следующих основных инструментов:

1) специальные налоговые режимы и особые условия налогообложения в особых экономических зонах;

2) изменение сроков уплаты налогов и сборов в виде отсрочки, рассрочки, инвестиционного налогового кредита с начислением процентов за использование бюджетными средствами;

3) налоговые льготы — уменьшение обязательств в уплате налогов в бюджеты для отдельных категорий налогоплательщиков.

Для представителей малого и среднего бизнеса, а также физических лиц, оказавшихся в сложной финансовой ситуации, отсрочка или рассрочка при условии представления упрощенного пакета документов, подтверждающего временные финансовые трудности, особенно если размер налоговой задолженности не является критическим, становится реальной финансовой помощью. Таким образом, в результате законодательных поправок добровольно-заявительный метод — отсрочки, рассрочки налоговой задолженности, реализуемый через изменение срока уплаты налога и сбора, а также пени и начисленных штрафов, может существенно повлиять на снижение суммы совокупной задолженности в бюджетную систему Российской Федерации и стать заметной поддержкой регионам в деле развития собственного производственного, научного потенциала и модернизации экономики.

Литература

1. Ожегов С. И. Словарь русского языка / С. И. Ожегов // [Электронный ресурс]: URL: www.slovopedia.com/4/208/670026.html (дата обращения: 05.05.2017).
2. Федюкова Н. В. Система урегулирования налоговой задолженности как подсистема налогового администрирования: теоретический аспект // Современное состояние и перспективы развития бухгалтерского учета, экономического анализа и аудита: материалы Междунар. науч.-практ. конф., Иркутск, 17 апр. 2015 г. / Под науч. ред. Е. М. Сорокиной. Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2015. С. 283–291.
3. Федюкова Н. В. Развитие системы урегулирования налоговой задолженности как следствие отрицательного воздействия на ход воспроизводственных процессов // Вестник Московского городского педагогического университета. № 3 (5) 2015 г. С. 39–45.

4. Налоговый Кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. Изд-во «Юридическая литература». 03 августа 1998. № 33. С. 7152–7219.
5. Верстова М. Е. Основные пути и перспективы совершенствования способов обеспечения исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов в современной России / М. Е. Верстова // Законодательство и экономика. 2008. № 3. С. 81.
6. Лоскутова М. Налоги: возвращение налоговых переплат / М. Лоскутова // Московский бухгалтер. 2008. № 20. С. 15–18.
7. Васильев С. В. Правовые средства налогового стимулирования инновационной деятельности / С. В. Васильев // Налоговед. 2009. № 4. С. 78.

Fedyukova Natalya,
Russia, Pskov.
E-mail: fedukova_NV@mail.ru

The analysis of the existing settlement total tax debt

Abstract: *In the article the analysis of the existing procedure of settlement of tax arrears in the Russian Federation. Examines the economic content and species composition of tax payable, determined the reasons for the formation of tax debts and socio-economic consequences of its growth.*

Key words: *tax debts; settling tax debts.*

References

1. Ozhegov S. I. Dictionary of Russian language / S. I. Ozhegov // [Electronic resource]: URL: www.slovoedia.com/4/208/670026.html (date accessed: 05.05.2017).
2. Fediucova N. In. The system of settlement of tax arrears as a subsystem of tax administration: theoretical aspect// Modern state and prospects of development of accounting, economic analysis and audit: proceedings of the international. scientific.-pract. Conf. Irkutsk, April 17. 2015 / under nauch. edited by E. M. Sorokina. Irkutsk: Publishing house bgupe, 2015. S. 283–291.
3. Fediucova N. In. The development of the system of settlement of tax arrears as a result of the negative impact on the course of reproduction processes// Bulletin of Moscow city pedagogical University. № 3 (5) 2015. P. 39–45.
4. Tax code of the Russian Federation (part one) from 31.07.1998 № 146-FZ // collected legislation of the Russian Federation. Publishing house "Legal literature". 03 August 1998. № 33. PP. 7152–7219.
5. Verstova M. E. Basic ways and prospects of improvement of the methods of enforcement of obligations to pay taxes and fees in modern Russia / M. E. Verstova // the Legislation and economy. 2008. № 3. P. 81.
6. Loskutova M. Tax: return of tax overpayments / M. Loskutov // Moscow accountant. 2008. № 20. P. 15–18.
7. Vasiliev S. V. Legal means of tax stimulation of innovation activity / S. N. Vasiliev // Nalogoved. 2009. № 4. P. 78.

Региональные особенности содержания и проявления идентичности жителей Псковской области

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы содержания и проявления территориальной идентичности жителей Псковской области, определены приоритеты идентичности, миграционные установки населения области, а также факторы, объединяющие жителей региона.

Ключевые слова: регион, региональная идентичность, проявление идентичности.

Проблемы гражданской и территориальной идентичности интересуют исследователей длительное время, поскольку они отражают происходящие в обществе изменения. Каждый человек в определенной мере связывает свою жизнь с той территорией, на которой проживает, работает, создает семью, имеет социальные связи и корни. В работе [1] отмечается, что данные проблемы являются «барометром» сплоченности общества, солидарности общественных сил, определенные условия целостности государства.

Наиболее авторитетные специалисты в области изучения региональной идентичности связывают данное понятие с территориальным сообществом. Так, Смирнягин Л. В. определяет региональную (территориальную) идентичность как солидарность с земляками по причине совместного проживания на одной территории в данный момент или в прошлом. Такая идентичность выражается обычно в причислении себя к жителям определенной местности, района, города, его части и т. п. территориальной единицы [8]. М. П. Крылов понимает под региональной идентичностью системную совокупность культурных отношений, связанной с понятием «малая родина» [3].

В Псковской области накоплен значительный опыт исследования проблем региональной идентичности под руководством директора Научно-образовательного центра регионологических исследований ПсковГУ, доктора географических наук А. Г. Манакова. Описывая иерархию территориальной, политической и этнической идентичностей, в работе [6] отмечено, что локальная, а иногда и региональная идентичности преобладают над национальной, даже в условиях политической стабильности, что подтверждают результаты опроса жителей Псковской области в 2008 году.

В рамках данной работы нами была поставлена задача оценить содержание идентичности жителей Псковской области и выявить различия в проявлении идентичности представителей муниципальных образований региона. В этих целях было проведено пилотажное социологическое исследо-

вание, в котором приняли участие жители областного центра, а также жители Порхова и Порховского района. Исследование предполагало три направления: оценка степени проявления идентичности, выявление факторов, объединяющих жителей и миграционные установки жителей региона.

В социологическом опросе приняли участие 124 чел., среди которых женщины составили 53 % опрошенных. Среди возрастных групп опрошенных преобладали молодые люди в возрасте от 18 до 24 лет (48 %), а также люди в возрасте 25–34 года (26 %). В образовательной структуре опрошенных жителей Псковской области преобладали лица, имеющие высшее образование (58 %). В структуре опрошенных жителей по роду занятия были представлены практически все сферы деятельности, в том числе работники сельского и лесного хозяйства, работники социальной сферы, работники торговли, сферы обслуживания и ЖКХ, работники финансовой сферы, а также государственные и муниципальные служащие, военнослужащие, студенты и учащиеся, пенсионеры и другие.

Опрос продемонстрировал незначительное преобладание гражданской идентичности жителей Псковской области над региональной и локальной: 16,8 % опрошенных отождествляют себя, прежде всего, с гражданами Российской Федерации и 12,9 % — с жителями Псковской области (2 место). Среди тех, кто отождествляет себя, прежде всего с гражданами Российской Федерации, преобладают молодые люди в возрасте 18–24 года. На вопрос анкеты *«С какими из перечисленных групп Вы отождествляете себя, прежде всего»* 6,1 % считают себя скобарями (7 место из 16), и 5,9 % — отметили вариант ответа «я — житель нашего города/села». Следует отметить, что среди тех, кто отдал предпочтение локальной идентичности, преобладают лица в возрасте 35–44 года, то есть наиболее экономически активные жители, на втором месте — лица в возрасте 25–34 года.

Среди опрошенных респондентов города Пскова 51 % — это люди, которые переехали в этот город, то есть живут в нем не с рождения, в отличие от опрошенных респондентов Порхова и Порховского района, где практически 100 % — это коренные жители, что в определенной степени определяет отношение к своей «малой родине». Проявление локальной идентичности жителей Порхова отражают выбранные варианты ответов на вопрос анкеты *«Что Вы в первую очередь сообщили бы о себе незнакомым людям за границей?»* (рис. 1). При ответе на данный вопрос 35 % порховчан выбрали вариант ответа «населенный пункт, где живете», в отличие от псковичей, среди которых 75 % отдают предпочтение гражданской идентичности и указали в целом на свое российское происхождение.

Анализируя ответы на данный вопрос, можно отметить, что в целом по Псковской области гражданской и региональной идентичностям отдают предпочтение больше женщин, а локальной — мужчин. Среди тех, кто отдал предпочтение локальной идентичности, преобладают лица, имеющие высшее образование. Практически во всех возрастных группах за исключе-

нием лиц в возрасте 25–34 года более 50 % опрошенных сообщили бы о себе незнакомым людям за границей, что они из России.

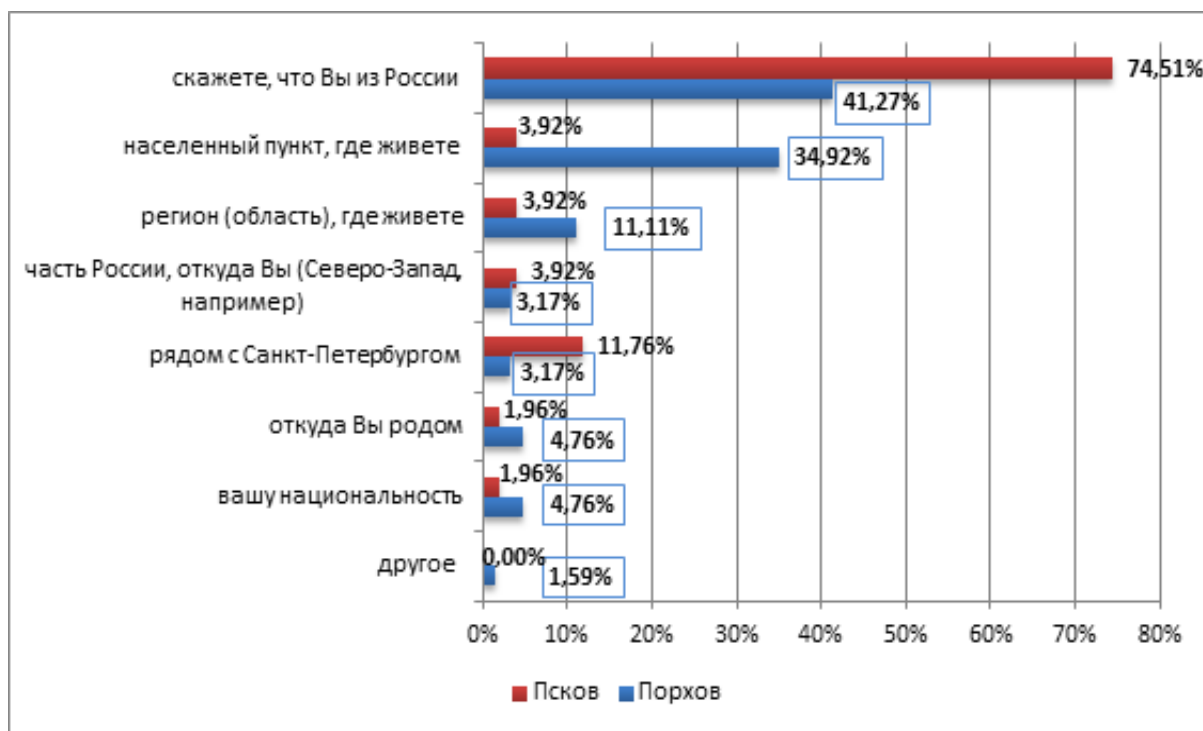


Рис. 1. Распределение ответов на вопрос: «Что Вы в первую очередь сообщили бы о себе незнакомым людям за границей?»

При более детальном изучении характеристик респондентов при ответе на поставленный вопрос анкеты, можно отметить, что абсолютное большинство (100 %) опрошенных государственных и муниципальных служащих, а также военнослужащих ассоциируют себя именно с Россией в целом, что, очевидно, объясняется соответствующим статусом и сферой деятельности. Гражданской идентичности отдают предпочтение большинство представителей социальной сферы (68 %), торговли (54 %), студентов (54,5%) и пенсионеров (87,5 %).

Что касается принадлежности к своему населенному пункту (второй вариант ответа), то локальную идентичность проявили 50 % опрошенных представителей сельского и лесного хозяйства, 31 % представителей сферы торговли, 28 % представителей социальной сферы, 14 % студентов, 12,5 % пенсионеров и абсолютно все (100 %) опрошенные безработные. Среди тех, кто ассоциирует себя с Псковской областью, треть — это представители финансовой сферы, 14 % студентов и порядка 10 % представителей сельского хозяйства и промышленности.

Интересная ситуация складывается при сопоставлении ответов на данный вопрос и уровня доходов респондентов. По мере роста доходов растет количество респондентов, отдающих предпочтение гражданской идентичности. И, наоборот, люди с более низкими доходами отдают приоритет локальной и, в меньшей степени, региональной идентичностям.

Что касается сопоставления ответов респондентов и их партийной принадлежности, то здесь принципиальных зависимостей не выявлено. Большинство представителей партий Единая Россия (57,1 %), КПРФ (64,7 %), Справедливая Россия (50 %), непарламентских партий (50 %), а также тех, кто не поддерживает ни одну партию (66,7 %) сообщили бы о себе незнакомым людям за границей, они из России. Среди тех, кто назвал бы свой населенный пункт, отмечено максимальное количество представителей ЛДПР (30 %), далее следуют представители Единой России и КПРФ (по 24 %). Что касается региональной идентичности, то ее проявляют в большей степени представители Справедливой России (50 %) и ЛДПР (20%).

Анализируя распределение респондентов по типу населенного пункта, можно также отметить следующие особенности. Что касается жителей сел и деревень, то 83,3 % респондентов ассоциируют себя с Россией и 16,7 % — со своим регионом, но не с местом своего рождения и проживания. Низкую локальную идентичность проявляют и те, кто проживает в городе — всего 6 %. Особую группу составляют респонденты, проживающие в населенных пунктах с числом жителей менее 100 тыс. человек, опрошенные в основном в Порховском районе: 43,3 % из них отдали приоритет гражданской идентичности, 31,3 % ассоциируют себя со своим населенным пунктом, 12 % — со своим регионом проживания, и 4,5 % опрошенных респондентов данной группы сообщили бы о себе, откуда они родом.

На основе анализа ответов респондентов, касающихся степени проявления идентичности (гражданской, региональной и локальной), а также социально-демографических характеристик опрошенных, представлен факторный анализ степени проявления идентичности. Первое, на что следует обратить внимание, — это восприятие жителями области своего региона проживания; данный уровень идентичности находится на последнем месте у населения, вне зависимости от социально-демографических характеристик. Очевидно, такая ситуация в определенной мере объясняется связью региональной идентичности с таким понятием, как образ региона. В статье авторитетного эксперта в данной сфере Замятина Д. Н. географический образ описывается как система взаимосвязанных и взаимодействующих знаков, символов, архетипов и стереотипов, ярко и в то же время достаточно просто характеризующих какую-либо территорию (место, ландшафт, регион, страну) [2]. Псковская область не без содействия СМИ традиционно считается «бедным, дотационным» регионом, провинцией. Данный стереотип имеет место, как вне пределов региона, так и у жителей самой Псковской области.

Таблица 1

Факторный анализ степени проявления идентичности

		Уровень идентичности		
		Гражданская	Региональная	Локальная
Пол	муж.	в	н	с
	жен.	в	н	н
Возраст	18–24	в	н	н
	25–34	с	н	в
	35–44	в	н (0)	с
	45–59	в	н (0)	н (0)
	60 и старше	в	н (0)	н
Образование	основное общее	с	н	н
	среднее общее	в	н	н
	профессиональное	в	н	н
	высшее	в	н	с
Уровень доходов	высокий	в	н (0)	н
	средний		н (0)	н
	низкий	с	н	в
Сфера деятельности	работники сельского и лесного хозяйства	с	н	в
	работники предприятий промышленности, строительства, транспорта, связи и т. д.	с	н (0)	н
	работники социальной сферы (образования, культуры, здравоохранения, наука)	в	н	н
	работники торговли, сфер обслуживания, ЖКХ	в	н (0)	с
	работники финансовой сферы	с	с	н (0)
	военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, ФСБ	в	н (0)	н (0)
	государственные и муниципальные служащие	в	н (0)	н (0)
	студенты, учащиеся	в	н	н
	пенсионеры	в	н	н (0)
	зарегистрированные безработные	н (0)	н (0)	в
	занятые домашним хозяйством, неработающие	н (0)	н (0)	в
Партийная принадлежность	«Единая Россия»	в	н	н
	КПРФ	в	н	н
	ЛДПР	н	н	с
	«Справедливая Россия»	в	в	н (0)
	Непарламентские партии	в	н (0)	н (0)
	Не поддерживает ни одну партию	в	н	н
Тип населенного пункта	с числом жителей более 100 тыс. чел.	в	н	н
	с числом жителей менее 100 тыс. чел.	с	н	с
	село, деревня	в	н	н



Высокая степень проявления (более 50 % от объема группы)



Средняя степень проявления (30–50 % от объема группы)



Низкая степень проявления (менее 30 % от объема группы)

Что касается степени проявления локальной идентичности, то здесь наиболее отчетливо проявляются такие социально-демографические факторы, как возраст, уровень дохода и сфера деятельности респондентов.

Следующим этапом исследования было выявление факторов, которые объединяют жителей региона (рис. 2). Судя по распределению ответов жителей областного центра и представителей Порхова и Порховского района,

восприятие опрошенных своей «малой родины» имеет принципиальные отличия. Так, жителей Порхова наряду с языком, в значительной степени объединяет «родная земля, соотечественники» (42 %), «судьба, жизнь вместе» (41,27 %), а также «культура, история» (41,27 %). Более весомыми объединяющими факторами для псковичей являются «территория» (59 %), «семья, родственники» (21,57 %), а также «общие проблемы, бедность» (15,69 %).

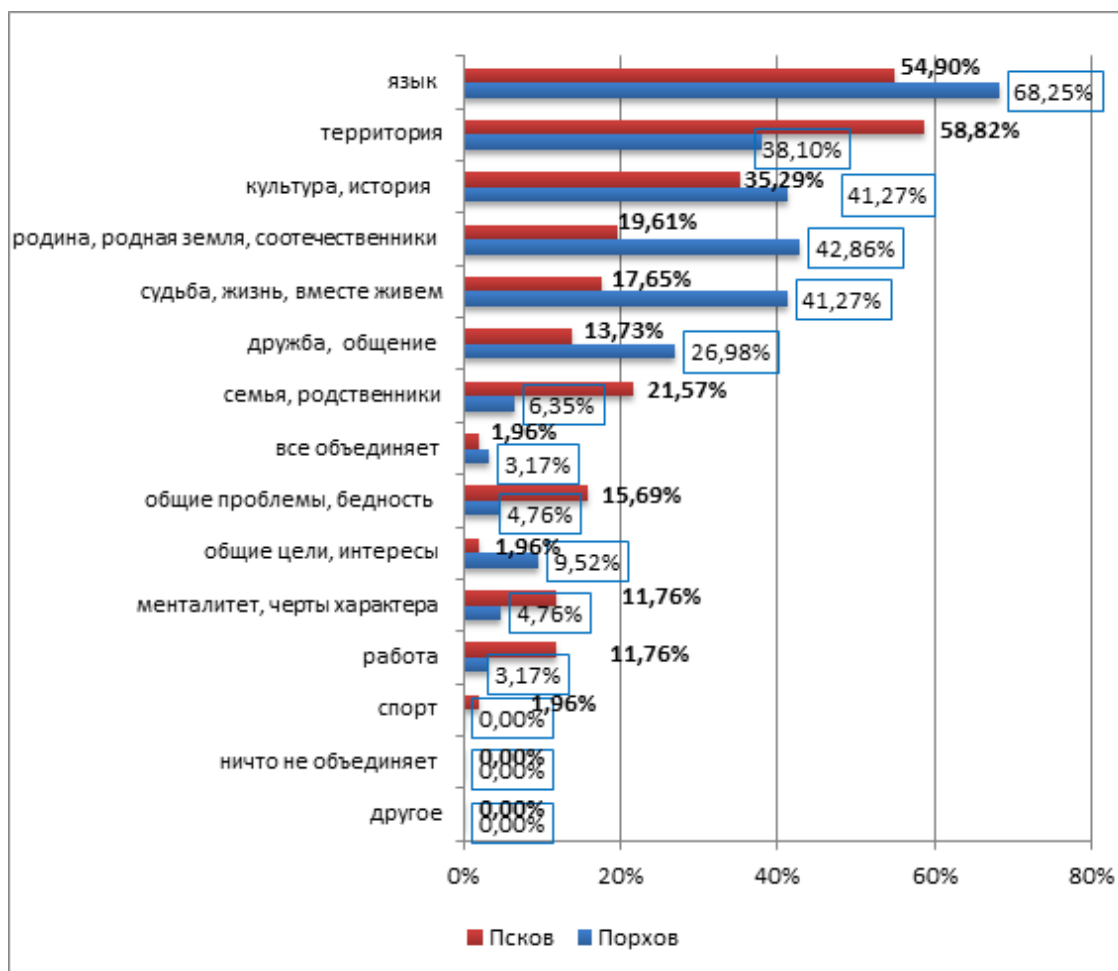


Рис. 2. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Какие факторы объединяют Вас с жителями Вашего региона?»

Анализируя общие результаты ответов на данный вопрос, можно отметить следующее. Максимальное количество респондентов, которые отметили такие объединяющие факторы, как «родина, родная земля, соотечественники» — это люди в возрасте 25–34 года и в возрасте 45–59 лет, очевидно состоявшиеся, имеющие семью и работу. Кроме того, в данных возрастных группах наиболее часто встречается вариант ответа «работа». Вариант ответа «судьба, жизнь, живем вместе» выбрали преимущественно люди в возрасте 25–34 года, а также люди старше 60 лет. Наибольшее количество респондентов, которые считают, что «общие проблемы, бедность» являются объединяющим факторами, находятся в возрасте 18–24 года, то есть молодые люди, которые только «встают на ноги», что очевидно связа-

но с поиском работы, отсутствием опыта, неустойчивым финансовым положением. Причем данный вариант ответа был выбран исключительно женской половиной респондентов.

Для уточнения восприятия жителей своего места проживания, нами был задан вопрос о том, что вызывает у них положительные эмоции в своем регионе (рис. 3). Исходя из ответов, жители Порхова и Порховского района в большей степени демонстрируют удовлетворенность местом своего проживания и социальную сплоченность, чем жители областного центра.

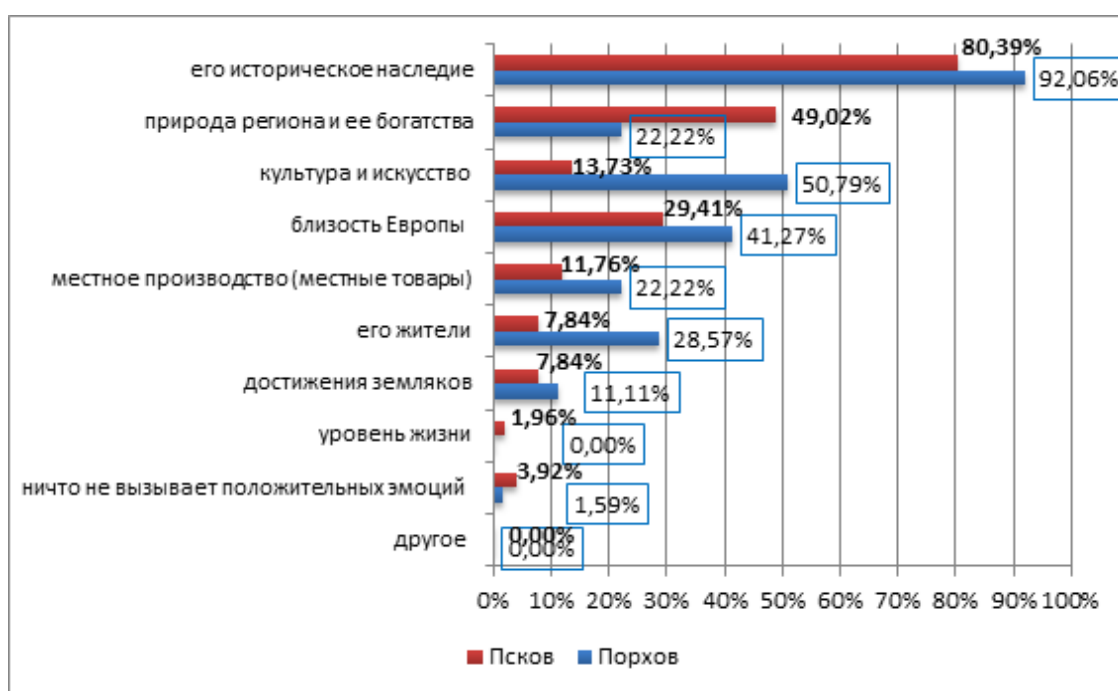


Рис. 3. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Что в первую очередь вызывает у вас положительные эмоции в Вашем регионе?»

«Близость Европы» вызывает положительные эмоции преимущественной у молодых людей в возрасте 18–34 года, а вариант ответа «местное производство» выбрали преимущественно респонденты в возрасте 45–59 лет (табл. 2). Эта же возрастная группа респондентов в большей степени испытывает положительные эмоции в отношении жителей региона, а достижениями земляков гордятся преимущественно лица в возрасте 35–44 года. В то же время ни у кого из опрошенных в возрасте старше 60 лет не вызывает положительных эмоций ни местное производство, ни достижения земляков. Положительные эмоции в отношении уровня жизни региона выказали всего около 2 % молодых людей в возрасте 18–24 лет, исключительно жителей областного центра.

Таблица 2

Факторы, вызывающие положительные эмоции у жителей региона
в зависимости от возраста

Варианты ответов	Возраст				
	18–24	25–34	35–44	45–59	60 и старше
1. Его историческое наследие	85,2 %	87,5 %	92,3 %	75,0 %	90,0 %
2. Природа региона и ее богатства	41,0 %	28,1 %	46,2 %	25,0 %	20,0 %
3. Культура и искусство	32,8 %	56,3 %	30,8 %	0,0 %	10,0 %
4. Близость Европы	41,0 %	43,8 %	7,7 %	25,0 %	20,0 %
5. Местное производство (местные товары)	18,0 %	15,6 %	15,4 %	25,0 %	0,0 %
7. Достижения земляков	9,8 %	28,1 %	23,1 %	37,5 %	20,0 %
6. Его жители	8,2 %	9,4 %	23,1 %	12,5 %	0,0 %
8. Уровень жизни	1,6 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %
9. Ничто не вызывает положительных эмоций	1,6 %	3,1 %	0,0 %	12,5 %	10,0 %

В контексте данного исследования представляется важным выявление миграционных установок жителей региона. Для этого респондентам был задан вопрос «Представьте себе, что у Вас есть возможность переехать из Псковской области, Вы бы...» (рис. 4).

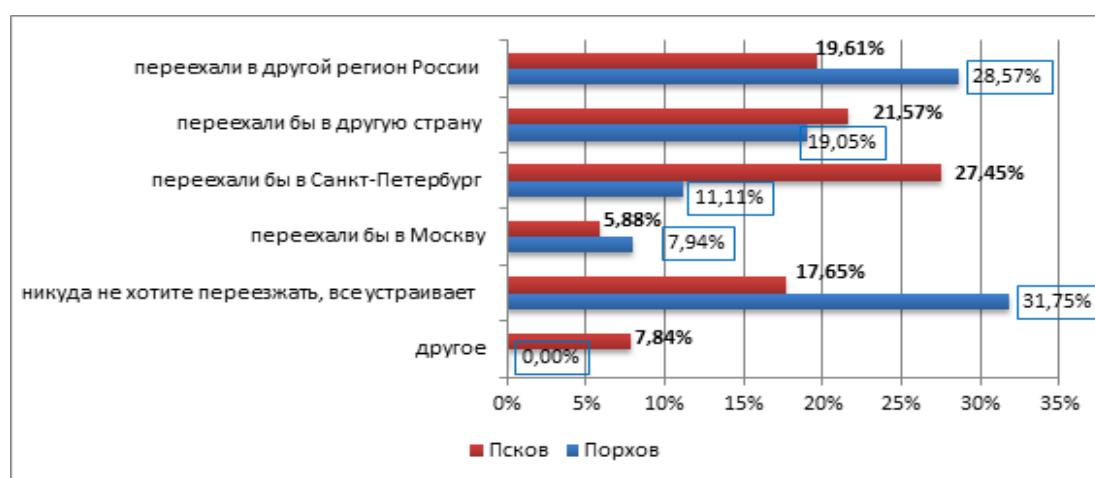


Рис. 4. Распределение ответов на вопрос: Представьте себе, что у Вас есть возможность переехать из Псковской области, Вы бы ...»

Первое, что обращает на себя внимание, — это различия в миграционных установках жителей областного центра и Порховского района. Практически в два раза большее количество респондентов из Порхова и Порховского района все устраивает в своем населенном пункте, и они не собираются менять место жительства.

Принципиально важным является распределение ответов на данный вопрос в зависимости от возраста респондентов (табл. 3).

Таблица 3

Миграционные установки респондентов в зависимости от возраста

Варианты ответов	Возраст				
	18–24	25–34	35–44	45–59	60 и старше
1. Переехали в другой регион России	27,9 %	21,9 %	30,8 %	25,0 %	0,0 %
2. Переехали бы в другую страну	26,2 %	12,5 %	15,4 %	25,0 %	0,0 %
3. Переехали бы в Санкт-Петербург	24,6 %	15,6 %	7,7 %	12,5 %	10,0 %
4. Переехали бы в Москву	6,6 %	15,6 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %
5. Никуда не хотите переезжать, все устраивает	9,8 %	34,4 %	30,8 %	25,0 %	80,0 %
6. Другое	4,9 %	0,0 %	15,4 %	12,5 %	10,0 %

Практически 90 % молодых людей в возрасте до 24 лет не связывает своих жизненных перспектив с проживанием в Псковской области, более 50 % из них переехали бы другой регион России, в том числе Санкт-Петербург (26,2 %) и Москву (6,6 %). Возвращаясь к оценке самоидентификации, именно эта возрастная группа в большей степени, чем остальные, идентифицирует себя как граждане России, но не как жители своего населенного пункта, и, тем более региона. Что касается других возрастных групп, то за исключением людей старше 60 лет, более 50 % жителей в возрасте от 25 до 59 лет также выказали желание переехать из региона при возможности.

Таблица 4

Миграционные установки респондентов в зависимости от уровня дохода

Варианты ответов	Уровень дохода					
	Мы едва сводим концы с концами. Денег не хватает даже на продукты	На продукты денег хватает, но покупка одежды уже затруднительна	Денег хватает на продукты и одежду, но покупка холодильника, телевизора, мебели для нас — проблема	Мы можем без труда купить холодильник, телевизор, мебель, но на большее денег нет	Мы можем без труда купить автомобиль, но на большее — квартиру, дачу — денег нет	Мы можем позволить себе практически все: машину, квартиру, дачу и многое другое
1. Переехали в другой регион России	41,9 %	20,0 %	20,7 %	14,3 %	0,0 %	25,0 %
2. Переехали бы в другую страну	22,6 %	25,0 %	10,3 %	28,6 %	10,0 %	12,5 %
3. Переехали бы в Санкт-Петербург	0,0 %	15,0 %	31,0 %	19,0 %	30,0 %	25,0 %

4. Переехали бы в Москву	16,1 %	5,0 %	3,4 %	0,0 %	10,0 %	12,5 %
5. Никуда не хотите переезжать, все устраивает	19,4 %	25,0 %	31,0 %	28,6 %	30,0 %	25,0 %
6. Другое	0,0 %	10,0 %	3,4 %	9,5 %	20,0 %	0,0 %

Причем желание сменить место жительства практически не зависит от уровня дохода (табл. 4). Как жители с низким достатком, так и обеспеченные люди при возможности переехали бы из Псковской области с той только разницей, что одни предпочли бы переехать в другие регионы России, а другие вообще уехали бы в другую страну. Такие миграционные установки отчасти объясняют низкий приоритет региональной идентичности жителей области по сравнению с гражданской (см. табл. 1).

Как отмечает уже упомянутый автор работы [Крылов], часто региональная идентичность рассматривается как нечто желательное, благоприятное для современного общества, как его очень важный структурный компонент или как разновидность «качества населения», «хорошего общества», «качества жизни». Напомним, что при ответах на вопрос о том, что вызывает у жителей положительные эмоции в регионе, максимальное количество ответов пришлось на такие варианты, как «его историческое наследие», «природа» и «культура и искусство». Вариант ответа «уровень жизни» выбрали всего около 2 % респондентов. Для более глубокого понимания причин низкого уровня региональной идентичности, а также миграционных установок населения области, мы попросили респондентов оценить социально-экономическую ситуацию в регионе (рис. 5).

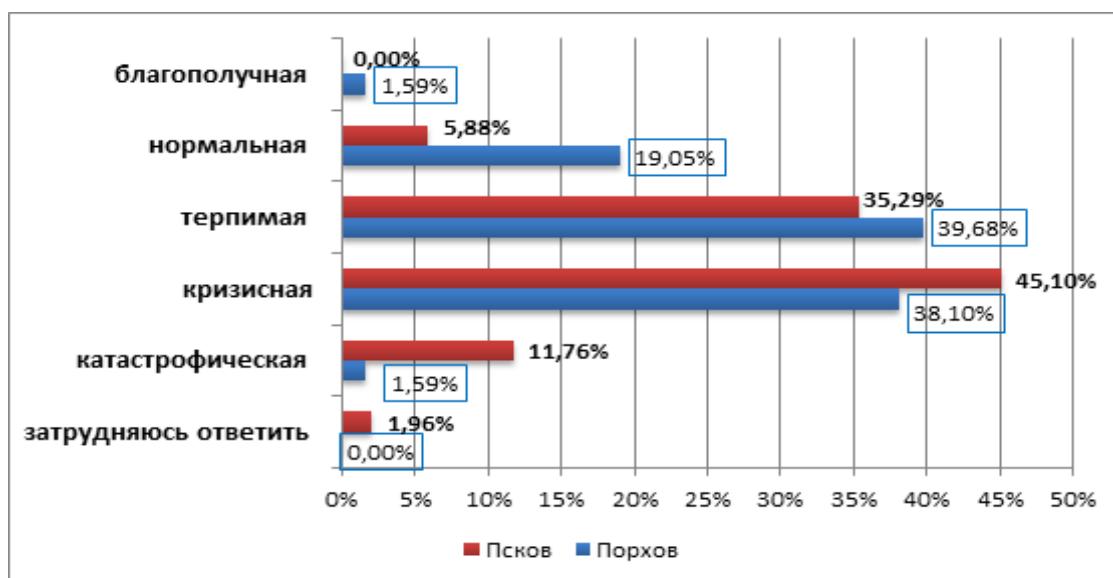


Рис. 5. Оценка респондентами социально-экономической ситуации в Псковской области в настоящее время

В среднем порядка 43 % респондентов оценивают социально-экономическую ситуацию в области как кризисную. Следует обратить внимание (табл. 5), что такую оценку дали более 50 % лиц в возрасте 18–24 года, и именно в этой возрастной группе наиболее отчетливо наблюдаются намерения переехать из Псковской области (см. табл. 3).

Таблица 5

Оценка респондентами социально-экономической ситуации в Псковской области в зависимости от возраста

Варианты ответов	Возраст				
	18–24	25–34	35–44	45–59	60 и старше
1. Благополучная	0,0 %	3,1 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %
2. Нормальная	6,6 %	9,4 %	30,8 %	25,0 %	20,0 %
3. Терпимая	37,7 %	43,8 %	23,1 %	25,0 %	20,0 %
4. Кризисная	50,8 %	37,5 %	38,5 %	25,0 %	40,0 %
5. Катастрофическая	3,3 %	6,3 %	0,0 %	25,0 %	20,0 %
6. Затрудняюсь ответить	1,6 %	0,0 %	7,7 %	0,0 %	0,0 %

Как показал анализ, негативные оценки жителями социально-экономической ситуации в регионе, практически не зависят от уровня доходов респондентов: в среднем около 40 % опрошенных каждой категории выбрали вариант ответа «кризисная» (табл. 6).

Таблица 6

Оценка респондентами социально-экономической ситуации в Псковской области в зависимости от возраста

Варианты ответов	Уровень дохода					
	Мы едва сводим концы с концами. Денег не хватает даже на продукты	На продукты денег хватает, но покупка одежды уже затруднительна	Денег хватает на продукты и одежду, но покупка холодильника, телевизора, мебели для нас — проблема	Мы можем без труда купить холодильник, телевизор, мебель, но на большее денег нет	Мы можем без труда купить автомобиль, но на большее — квартиру, дачу — денег нет	Мы можем позволить себе практически все: машину, квартиру, дачу и многое другое
1. Благополучная	0,0 %	5,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %
2. Нормальная	3,2 %	0,0 %	24,1 %	14,3 %	20,0 %	25,0 %
3. Терпимая	35,5 %	50,0 %	24,1 %	33,3 %	30,0 %	37,5 %
4. Кризисная	54,8 %	30,0 %	44,8 %	47,6 %	30,0 %	37,5 %

5. Катастрофическая	6,5 %	15,0 %	3,4 %	4,8 %	10,0 %	0,0 %
6. Затрудняюсь ответить	0,0 %	0,0 %	3,4 %	0,0 %	10,0 %	0,0 %

Что касается распределения респондентов по сферам занятости, то «кризисной» социально-экономическую ситуацию назвали 100 % опрошенных занятых домашним хозяйством, неработающих, 50 % опрошенных государственных и муниципальных служащих, 54 % работников торговли, сфер обслуживания и ЖКХ, 44 % работников предприятий промышленности, строительства, транспорта и связи, 43 % студентов и учащихся и 41 % работников социальной сферы (образования, культуры, здравоохранения, наука). Единственными, кто выбрал вариант ответа «благополучная» — это работники сельского и лесного хозяйства (8,3 %).

В целом, проведенное исследование продемонстрировало чрезвычайно низкую региональную идентичность жителей области. Вызывает тревогу тот факт, что такая установка характерна в первую очередь, для молодых людей в возрасте 18–24 года, в меньшей степени испытывающих «привязанность» к своему месту рождения и проживания. Именно эта категория респондентов (значительная часть выборки) в большей степени, чем остальные возрастные категории, продемонстрировала стремление переехать из региона. В работе [7], анализируя идентичность жителей г. Иваново, такая ситуация характеризуется термином «ущемленный тип идентичности», возникающий в связи с осознанием низкого статуса своего региона. Нельзя также отрицать тот факт, что экономическая ситуация в регионе оказывает влияние на самоидентификации его жителей. Более 50 % тех же молодых людей в возрасте 18–24 года оценивают социально-экономическую ситуацию в регионе как «кризисную» (50,8 %) и «катастрофическую» (3,3 %), что естественно не способствует тому, чтобы связать свои жизненные перспективы с регионом.

Очевидно, что низкий уровень региональной идентичности обусловлен отсутствием целенаправленной региональной политики в этой сфере. Как отмечает автор работы [4], «региональная идентичность в значительной степени определяется набором объективных характеристик региона (исторических, политических, экономических, культурных и т. п.), которые влияют на отношение жителей к своему региону. Необходимым условием становления устойчивой, позитивной региональной идентичности, преодоления негативных последствий «кризиса идентичности», является воспроизводство и распространение позитивных социокультурных образцов в рамках социокультурного пространства региона, консолидирующих социально-территориальную общность путем выработки и распространения в рамках регионального пространства императивов, служащих его объединению и развитию». Если на федеральном уровне принято значительное количество

законодательных и нормативно-правовых актов, нацеленных на формирование гражданской идентичности, воспитание патриотизма, проводится мощнейшая информационная кампания в рамках реализации национальной политики, то на региональном уровне такая практика находится в стадии развития. Пилотным регионом для актуализации региональной идентичности стала Ярославская область, где Указом Губернатора области от 19 мая 2014 года образован Совет по формированию ярославской региональной идентичности, созданный в целях укрепления общественного согласия, консолидации общества для решения задач социально-экономического развития Ярославской области, сохранения традиций и преемственности поколений, популяризации историко-культурного наследия, положительного восприятия региона жителями других субъектов Российской Федерации, повышения эффективности взаимодействия органов власти и гражданского общества Ярославской области [9]. В числе задач Совета наряду с формированием положительного восприятия Ярославской области и консолидации населения вокруг задач развития области, обозначена задача выработки предложений к органам законодательной, исполнительной и представительной власти, общественным объединениям, образовательным организациям, коммерческим и некоммерческим организациям по реализации мероприятий, направленных на повышение уровня знаний жителей области о родном крае, формирование чувства патриотизма, сохранение культурно-исторического наследия, повышения интереса жителей области и жителей других регионов Российской Федерации к истории, культуре и природе Ярославской области [9]. На состоявшемся в октябре 2014 года в Ярославле расширенном выездном заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям такую практику поддержали и рекомендовали к распространению в регионах России.

Таким образом, формирование региональной идентичности — процесс управляемый. В свою очередь, как отмечено в работе [4], формирование региональной идентичности косвенно способствует экономическому и социальному развитию региона, поскольку, используя патриотические чувства, чувство «малой родины», стимулирует предпринимательскую и благотворительную деятельность в собственном регионе. Наряду с исследованиями, посвященными более глубокому изучению региональной идентичности жителей Псковской области, необходимо использовать имеющийся опыт и актуализировать работу по формированию псковской региональной идентичности в рамках политики социально-экономического развития региона.

Литература

1. Гусев А. А. Проблемы гражданской и региональной идентичности в современной России. Проблемы гражданской и региональной идентичности в современной России: сборник научных трудов / Ульянов. гос. техн. ун-т. Ульяновск: УлГТУ, 2015. 343 с.

2. Замятин Д. Н. Идентичность и территория: гуманитарно-географические подходы и дискурсы. Идентичность как предмет политического анализа. Сборник статей по итогам Всероссийской научно-теоретической конференции (ИМЭМО РАН, 21–22 октября 2010 г.). Редколлегия сборника: И. С. Семененко (отв. редактор), Л. А. Фадеева (отв. редактор), В. В. Лапкин, П. В. Панов, ИМЭМО РАН, 2011. 299 с.
3. Крылов М. П. Региональная идентичность в европейской России. М., Новый хронограф, 2010 г., 240 стр. ISBN: 978-5-94881-109-3.
4. Крылов М. П. Современная российская региональная идентичность. Общество и пространство. Теоретико-методологические и дискуссионные вопросы // Изв. РГО. 2006. № 6. С. 19–28.
5. Крылов М. П. Российская региональная идентичность как фокус социокультурной ситуации: (На примере Европейской России) // Логос. № 46 (2005).
6. Манаков А. Г., Евдокимов С. И., Григорьева Н. В. Западное порубежье России: географические аспекты становления и развития Псковского региона. Псков: Издательство АНО «Логос», 2010. 216 с.
7. Меньшикова И. В. «Текстильный край»? Проблемы и перспективы развития региональной идентичности в г. Иванове. Этническая ситуация в Ивановской области // Границы: альманах центра этнических и национальных исследований Ивановского государственного университета, Вып. 1., 2007.
8. Смирнягин Л. В. О региональной идентичности // Пространство и время в мировой политике и международных отношениях: материалы 4 Конвента РАМИ. В 10 т. / Под ред. А. Ю. Мельвиля; Рос. ассоциация междунар. исследований. М.: МГИМО-Университет, 2007. Т. 2: Идентичность и суверенитет: новые подходы к осмыслению понятий / Под ред. И. М. Бусыгиной. 116 с. С. 81–107.
9. Указ Губернатора Ярославской области от 19 мая 2014 г. № 196 «О совете по формированию Ярославской региональной идентичности» (с изменениями и дополнениями). Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс]: URL: <http://base.garant.ru/24587482/#ixzz4qTVjyaZ2>

Feoktistova Olga,
Russia, Pskov.
E-mail: olisfeon@rambler.ru

Regional features of the content and manifestations of the identity of residents of the Pskov region

Abstract: *The article considers the content and manifestations of territorial identity of the inhabitants of Pskov region, determined the priorities of identity, migration attitudes of the population, and the factors that unite the inhabitants of the region.*

Key words: *region, regional identity, expression of identity.*

References

1. Gusev A. A. problems of civic and regional identity in transitional Russia. Problems of civil and regional identity in transitional Russia: collection of scientific works / Uljanovsk. gos. tehn. Univ. Ulyanovsk: UlGTU, 2015. 343 p.
2. Zamyatin D. N. Identity and territory: humanitarian and the geographical approaches and discourses. Identity as a subject of political analysis. A collection of articles on the results of the all-Russian scientific-theoretical conference (IMEMO, 21–22 October 2010). The editorial Board: I. S. Semenenko (Otv. editor), L. Fadeev (resp. editor), V. V. Lapkin, P. V. Panov, IMEMO RAN, 2011. 299 p.
3. Krylov M. P. Regional identity of European Russia — Moscow, the New chronograph, 2010, 240 p. ISBN: 978-5-94881-109-3.
4. Krylov M. P. Modern Russian regional identity. Society and space. Theoretical, methodological and controversial issues, Izv.PRO. 2006. № 6. P. 19–28.
5. Krylov M. P. Russian regional identity as a focus of socio-cultural situation (For example European Russia) // Logo. № 46 (2005).
6. Manakov A. G., Evdokimov S. I., Grigorieva N. In. The Western borderline of Russia: geographical aspects of formation and development of the Pskov region. Pskov: Publishing house of the ANO Logos, 2010. 216 p.
7. Menshikova I. V. "Textile edge"? Problems and prospects of development of regional identity in the city of Ivanovo. Ethnic situation in the Ivanovo region.// Boundaries: almanac of the centre for ethnic and national studies, Ivanovo state University, Vol. 1., 2007.
8. Smirnyagin L. V. regional identity //Space and time in world politics and international relations: proceedings of the 4 convent RAMI. In 10 volumes, ed. by A. J. Melville; ROS. Association Intern. research. M.: MGIMO University, 2007. V. 2: sovereignty and Identity: new approaches to understanding of concepts / edited by I. M. Busygina. 116 p. P. 81–107.
9. The decree of the Governor of Yaroslavl region from may 19, 2014 № 196 "About the owl-those for the formation of the Yaroslavl regional identity" (with changes and additions). Mode of access: System GARANT: [Electronic resource]; URL: <http://base.garant.ru/24587482/#ixzz4qTVjyaZ2>

Феоктистова Ольга Сергеевна,
Россия, Псков.
E-mail: olisfeon@rambler.ru

Савраев Игорь Евгеньевич,
Россия, Псков.
E-mail: olisfeon@rambler.ru

Делистоян Василий Петрович,
Россия, Псков.
E-mail: olisfeon@rambler.ru

Факторы привлекательности региона для иностранных студентов (на примере Псковской области)

***Аннотация:** В статье выполнена классификация факторов, влияющих на выбор региона обучения иностранными студентами, обозначены рекомендации по содействию образовательной миграции в контексте региональной миграционной политики.*

***Ключевые слова:** иностранные студенты, образовательная миграция, факторы привлекательности, содействие образовательной миграции.*

В мае 2017 года по итогам заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам был утвержден паспорт приоритетного проекта «Развитие экспортного потенциала российской системы образования» (срок реализации — с мая 2017 года по ноябрь 2025 года). Как отмечено на официальном сайте Правительства Российской Федерации, ключевая цель проект — повысить привлекательности и конкурентоспособности российского образования на международном рынке образовательных услуг и таким образом нарастить несырьевой экспорт России [4]. Реализация данного проекта будет способствовать решению таких задач, как повышение привлекательности российских образовательных программ для иностранных граждан, улучшение условий пребывания в период обучения, а также повышение узнаваемости и статуса «бренда» российского образования на международном образовательном рынке. В результате реализации проекта предполагается увеличение количества иностранных студентов очной формы обучения с 220 тыс. человек в 2017 году до 710 тыс. человек в 2025 году; иностранных слушателей онлайн курсов — с 1 млн 100 тыс. человек до 3 млн 500 тыс. человек.

В настоящее время практически все российские вузы стремятся привлекать иностранных студентов для получения высшего образования, что способствует повышению имиджа образовательной организации, а также достижению показателей эффективности ее деятельности.

Псковский государственный университет (ПсковГУ) также ведет активную работу по привлечению иностранных граждан для обучения в университете. По результатам мониторинга деятельности образовательных организаций высшего образования по вузам и филиалам в 2017 г. удельный вес численности иностранных студентов ПсковГУ из СНГ, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры, в общей численности студентов составил 16,41 %, из других стран — 1,26 %; показатель международной деятельности — 17,67 (при пороговом значении 1).

В качестве механизмов привлечения используются такие, как участие в международных образовательных выставках, целенаправленный выезд в зарубежные страны для набора через Российские центры науки и культуры за рубежом, реклама образовательных программ университета через обучающихся в Псков ГУ студентов и другое.

Следует отметить, что многие из иностранных студентов — выпускников университета после окончания вуза остаются в Псковской области. Данные исследования, проведенного нами в апреле-мае 2016 года [5] показали, что в качестве ожиданий иностранных студентов от учебы в университете при поступлении помимо получения диплома о высшем образовании, студенты отметили возможность успешно трудоустроиться в регионе, а также создать здесь свою семью. С целью решения вопросов трудоустройства выпускников, в том числе и иностранных граждан, в ПсковГУ создан Ресурсный центр подготовки кадров для промышленности и социальной сферы Псковской области. Направление работы Ресурсного центра будет обращено к предприятиям региона, бизнес-структурам и социальной сфере.

Продолжая работу по исследованию адаптации иностранных студентов, а также с целью выявления факторов привлекательности региона обучения и проживания для иностранных студентов, обучающихся в вузе, осенью 2016 года нами был осуществлен выборочный опрос иностранных студентов. Опрос проводился в общежитиях Псковского государственного университета. Общий объем выборки — 111 человек. В опросе принимали участие представители Узбекистана, Таджикистана, Армении, Туркменистана, Молдовы, Украины, Киргизии, Казахстана, Беларуси и др. В рамках исследования нас интересовал вопрос о привлекательности Псковской области как региона для обучения и проживания иностранных студентов — выпускников ПсковГУ. Результаты опроса представлены на рис. 1 и 2.

Преимущества географического положения региона, а именно близость Санкт-Петербурга, отметили более 40 % опрошенных иностранных студентов. Примечательно, что большинство опрошенных (около 40 %) считают Псковскую область — спокойным, комфортным для жизни регионом с хорошей экологией (24 %) и умеренными ценами на товары, услуги (12 %). Порядка 10 % опрошенных отметили приемлемую стоимость покупки (аренды, содержания) жилья, и 8 % респондентов указали на то, что в регионе проживает много представителей своей национальности.

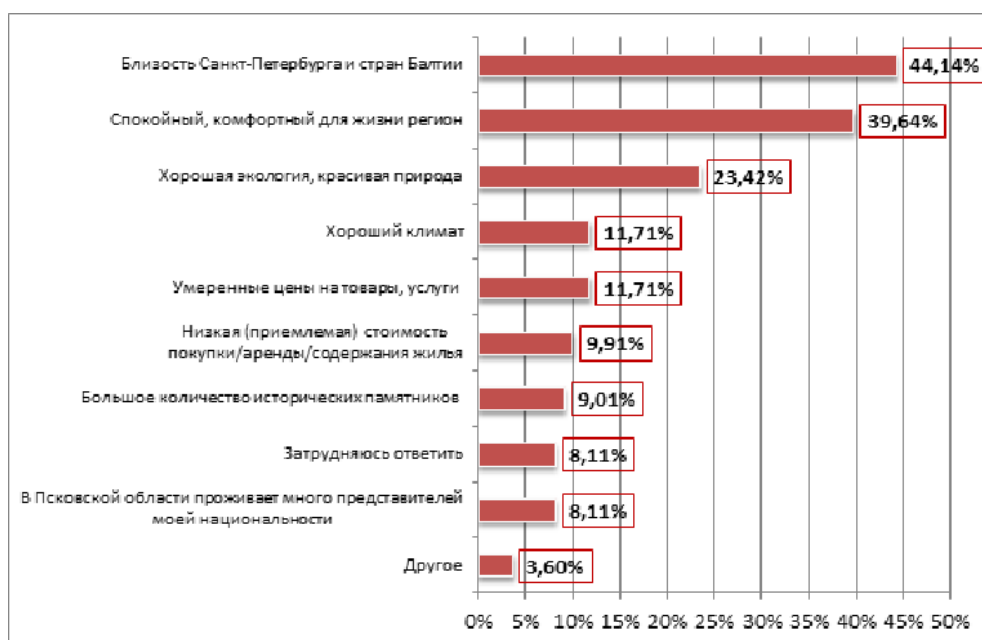


Рис. 1. Распределение ответов на вопрос: «По каким причинам Вы считаете Псковскую область привлекательной для проживания?»

В то же время респондентами отмечен низкий уровень оплаты труда (54 % опрошенных) и отсутствие работы по специальности (21 %). Отметим, что по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Псковской области среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника по состоянию на май 2017 года составила 24331 рублей [6]. По данному показателю Псковская область уже несколько лет подряд занимает последнее место среди регионов Северо-Западного федерального округа.

Среди причин, по которым респонденты считают Псковскую область непривлекательной для проживания, отмечены также «бедность» региона (25 %) и «дороговизна» жизни (8 %). Всего около 2 % отметили недоброжелательно, враждебное отношение местных жителей.

Таким образом, в качестве основных факторов привлекательности региона для иностранных студентов следует отметить, во-первых, экономические факторы, такие как, уровень оплаты труда, стоимость жизни, доступность жилья, а также географические, в том числе климат, экология, природа.

В работах, посвященных анализу международной образовательной миграции выделяют, как правило, экономические, социальные и географические факторы привлекательности страны для иностранных студентов.



Рис. 2. Распределение ответов на вопрос: «По каким причинам Вы считаете Псковскую область непривлекательной для проживания?»

Так, в качестве факторов, влияющих на масштабы и направления потоков студенческой миграции, выделяют следующие:

- национальная политика в области признания зарубежных дипломов в данной сфере;
- гибкость учебных программ и курсов, возможности использования кредитно-модульной системы между вузами родины и страны обучения, ясности квалификационных требований для получения диплома или ученой степени;
- наличие и размеры платы за тьюторство и стоимость проживания в этой стране;
- плата за обучение;
- влияние географическая близость родины и страны обучения, исторические, экономические и культурные связи между ними, возможности последующего трудоустройства на родине или в стране обучения и др.

Дополнительную привлекательность конкретным странам придает обеспечение ими социального страхования студентов, предоставление жилья в университетских кампусах, оказание консультационных услуг по вопросам обучения и другим аспекта жизни в этой стране, языковая поддержка и др. [7].

Среди факторов, которые иностранный студент принимает во внимание при выборе российского учреждения высшего профессионального образования, выделяют также следующие: общая экономическая ситуация в стране, уровень развития системы высшего профессионального образования, наличие развитого сотрудничества университета с зарубежными вузами-партнерами, комфортность проживания иностранных студентов, дей-

ствующий в университете порядок приема на образовательные программы, уровень качества образовательных услуг, перспективы трудоустройства по окончании учебного заведения, принятый стиль жизни и безопасность проживания в выбранном населенном пункте, а также материально-техническую оснащенность учреждения высшего профессионального образования [2].

Помимо факторов экономического характера, таких как плата за обучение, возможность трудоустройства и др., при разработке мер по стимулированию учебной миграции следует учитывать и такие как, например [3]:

- политика принимающей страны в отношении иностранных студентов (простота получения визы, возможность совмещать работу с учебой или оставаться в стране по завершении образования);
- признание приобретаемых знаний и навыков в странах выбытия и пребывания, международное признание квалификации;
- репутация и предполагаемое качество образовательных институтов и образовательной системы в принимающих и направляющих странах;
- возможность и доступность последипломного образования в стране происхождения (доступность второго высшего образования и аспирантуры, ограничения по квотам на некоторые специальности, требования к уровню подготовки и формам его подтверждения);
- трансграничные связи между студентами, аспирантами, их научными руководителями и другими членами научного сообщества принимающей стороны; возможность сохранения личных, дружеских и профессиональных контактов на родине;
- язык принимающей страны и возможности его изучения;
- уровень и восприятие качества жизни в принимающей стране (транспортная доступность, климат, культурные и туристические возможности, культура и религия, политическая стабильность и др.);
- географическую и культурную близость стран происхождения и назначения, исторические связи.

Обобщение подходов к перечню факторов, влияющих на выбор страны и региона обучения иностранными студентами, позволило выделить следующие группы факторов. При выборе факторов мы опирались, в том числе, на возможность экспертной оценки данных факторов. Кроме того, при формировании перечня факторов привлекательности региона обучения и проживания для иностранных студентов учитывались не только те условия, которые предоставляет образовательная организация, но и другие важные, на наш взгляд, вопросы, в том числе, различные аспекты национальной политики, а также социально-экономическая ситуация в регионе.

Таблица 1

Классификация факторов привлекательности региона для иностранных студентов

Группы факторов	Перечень факторов
Географические	– географическая близость родины и страны обучения
	– климат
	– наличие общих границ с иностранными государствами
	– экология, природа
Национальные	– общая экономическая ситуация в стране
	– общественно-политическая ситуация в стране
	– культурная близость страны происхождения и страны обучения, исторические связи
	– политика принимающей страны в отношении иностранных студентов (простота получения визы, возможность оставаться в стране по завершении образования)
	– репутацию образовательной системы Российской Федерации
	– действующий порядок выбора российского вуза
	– международное признание диплома (квалификации) в стране исхода
Экономические	– уровень жизни в регионе (величина заработной платы, уровень безработицы)
	– доступность жилья (в частности стоимость покупки / аренды жилья)
	– возможности трудоустройства в период обучения
	– возможность трудоустройства после обучения
Социальные	– безопасность проживания в регионе (уровень преступности)
	– доступность медицинского обслуживания
	– наличие в регионе национальных общин, диаспор, землячеств
	– отношение местного населения к иностранным гражданам
Факторы привлекательности регионального вуза	– доступность образования (в частности стоимость обучения)
	– наличие подготовительных курсов для поступления в вуз (в т. ч. по русскому языку)
	– действующий порядок приема на образовательные программы
	– условия проживания в общежитии
	– материально-техническое обеспечение образовательной организации (в т. ч. наличие спортивного оборудования, бассейна и т. п.)
	– оказание консультационных услуг по вопросам обучения
	– наличие в вузе студентов — соотечественников
	– наличие в вузе дистанционного обучения
	– предварительные встречи представителя вуза с абитуриентами по месту жительства
	– наличие развитого сотрудничества университета с зарубежными вузами-партнерами

С целью выявления привлекательности Псковской области для иностранных студентов нами был проведен экспертный опрос на предмет оценки представленных факторов, а также степени их важности. Принципиально важное значение, по нашему мнению, приобретает вопрос о сопоста-

вимости оценок иностранных студентов и принимающей стороны с целью выработки эффективных решений в области содействия международной образовательной миграции. Для этого к экспертному опросу были привлечены помимо иностранных студентов, представители региональных органов государственной власти и сотрудники соответствующих структур вуза, отвечающих за набор иностранных студентов. Всего было опрошено по 15 представителей данных групп. Опрос проводился в два этапа: на первом этапе респондентам было предложено оценить по 5-балльной шкале важность каждого фактора («5» — максимальная важность, «1» — минимальная важность, значения 2, 3 и 4 — промежуточные); на втором — дать оценку каждому фактору («5» — максимальная оценка фактора, «1» — минимальная оценка фактора, значения 2, 3 и 4 — промежуточные).

Первое, на что следует обратить внимание, это некоторые расхождения в оценках экспертов и иностранных студентов степени важности факторов (рис. 3, 4, 5). Что касается географических факторов привлекательности, то наиболее важными для иностранных студентов являются экология, природа, природа, климат страны пребывания, а также наличие общих границ с иностранными государствами. При этом степень важности географических факторов по оценкам иностранных студентов превышает степень важности данных факторов по оценкам представителей принимающей стороны. В то же время указанные различия в оценках степени важности географических факторов незначительны (рис. 3).

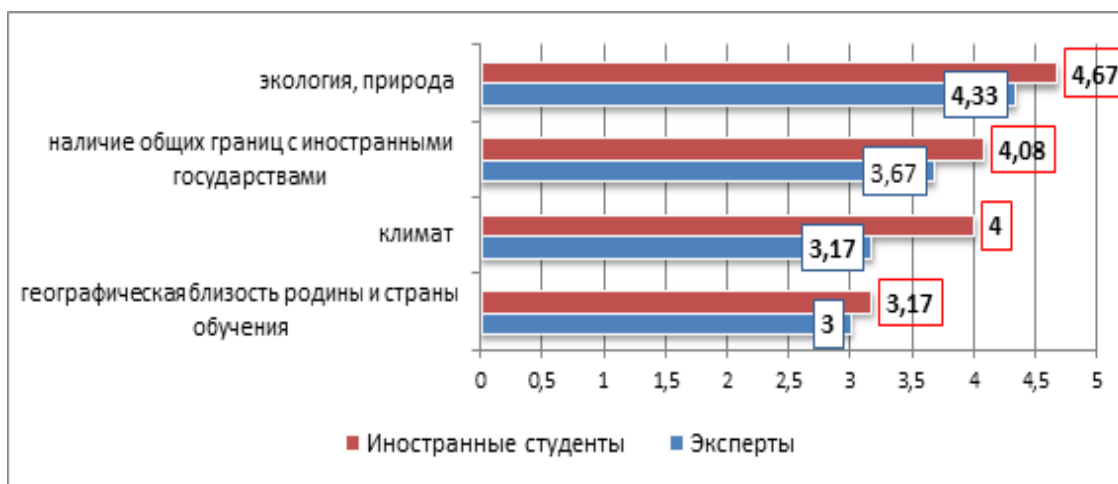


Рис. 3. Оценки важности географических факторов привлекательности региона

Для иностранных студентов более высокую значимость, чем для представителей принимающей стороны, имеют национальные факторы, среди которых наиболее важными являются: политика принимающей стороны в отношении иностранных студентов, в том числе простота получения визы, возможность оставаться в стране по завершении образования, международное признание диплома в стране исхода, репутация образовательной

системы страны, а также общая экономическая ситуация в стране пребывания (рис. 4).

Еще большие различия в оценках степени важности наблюдаются по экономическим и социальным факторам (рис. 5). Максимально важными для иностранных студентов являются безопасность проживания в регионе (уровень преступности), а также возможность трудоустройства в период обучения.



Рис. 4. Оценки важности национальных факторов привлекательности региона

Последний фактор явно недооценивается принимающей стороной. Значительные различия в оценках степени важности наблюдаются и по таким факторам, как доступность жилья и уровень жизни в регионе.



Рис. 5. Оценки важности экономических и социальных факторов привлекательности региона

Что касается факторов привлекательности регионального вуза, то здесь ситуация несколько иная (рис. 6).

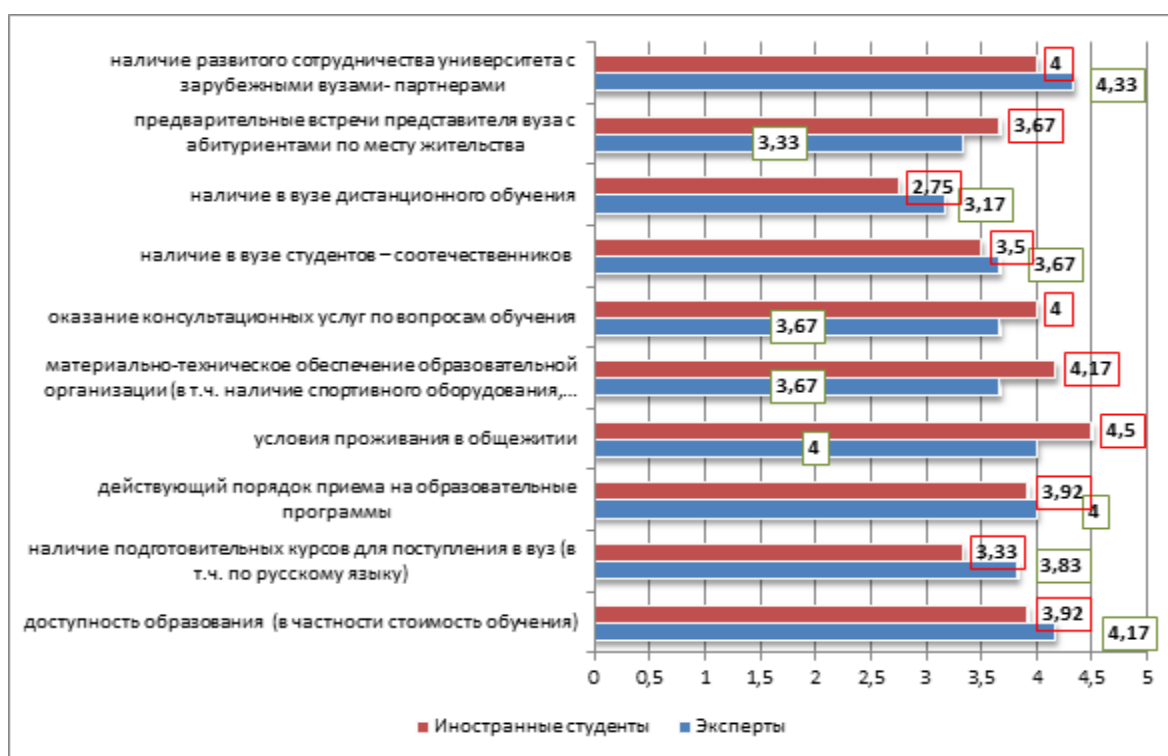


Рис. 6. Оценки важности факторов привлекательности регионального вуза

Так, эксперты принимающей стороны считают более важными такие факторы, как доступность образования (стоимость обучения), наличие подготовительных курсов для поступления в вуз (в т. ч. по русскому языку), действующий порядок приема на образовательные программы, наличие в вузе студентов — соотечественников, наличие в вузе дистанционного обучения, а также наличие развитого сотрудничества университета с зарубежными вузами-партнерами. В тоже время принимающей стороной в отличие от иностранных студентов недооцениваются такие факторы, как условия проживания в общежитии (максимальное различие в оценках степени важности), материально-техническое обеспечение образовательной организации (в т. ч. наличие спортивного оборудования, бассейна и т. п.), оказание консультационных услуг по вопросам обучения, а также предварительные встречи представителя вуза с абитуриентами по месту жительства. Несоответствие оценок обеих сторон обуславливает необходимость совершенствования работы вуза по указанным направлениям.

На рис. 7 представлен общий рейтинг важности факторов привлекательности региона для иностранных студентов.

Таким образом, для иностранных студентов наиболее важными являются не только факторы привлекательности самой образовательной организации, но и социально-экономическая ситуация в регионе, а также национальные особенности страны пребывания. Факторы, которые для иностран-

ных студентов имеют меньшее значение, не были включены в рейтинг. Так, наименьшее значение получили такие факторы, как наличие в вузе дистанционного обучения, наличие в регионе национальных общин, диаспор, землячеств, географическая близость родины и страны обучения, наличие подготовительных курсов для поступления в вуз, наличие в вузе студентов — соотечественников.

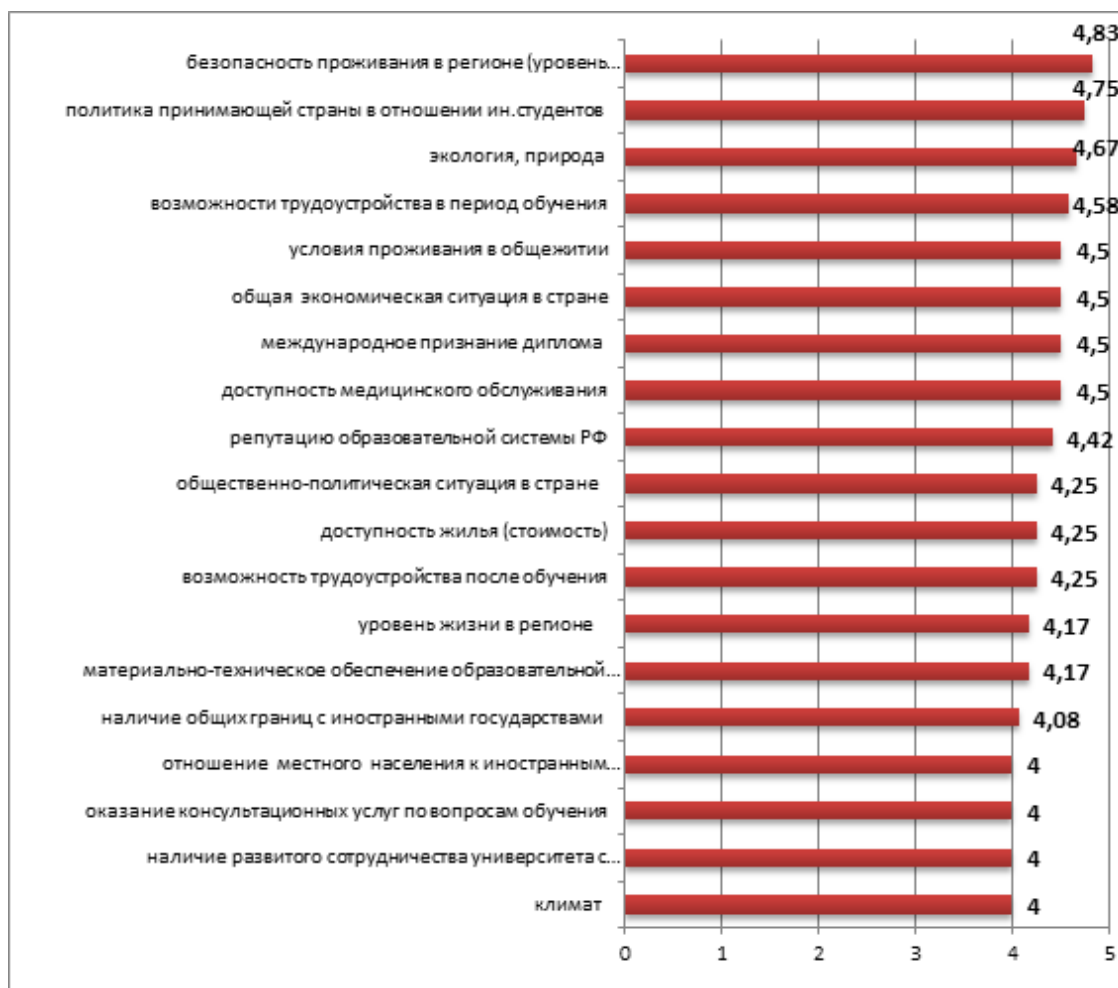


Рис. 7. Рейтинг важности факторов привлекательности региона для иностранных студентов

Как иностранными студентами, так и экспертами фактор безопасность проживания в регионе (уровень преступности) является первостепенным. В то же время эксперты считают наиболее важными факторами привлекательности такие, как общественно-политическая ситуация в стране (2-е место в рейтинге), общая экономическая ситуация в стране (4-е место), наличие развитого сотрудничества университета с зарубежными вузами-партнерами (5-е место). Такой фактор, как политика принимающей страны в отношении иностранных студентов (простота получения визы, возможность оставаться в стране по завершении образования) эксперты поставили лишь на 12-е место (2-е место в рейтинге иностранных студентов).

Следующим этапом исследования было сравнение экспертных оценок факторов привлекательности (рис. 8, 9, 10).



Рис. 8. Сравнение оценок географических и национальных факторов привлекательности региона

По географическим и национальным факторам привлекательности принципиальных отличий в оценках иностранных студентов и экспертов принимающей стороны не выявлено (рис. 8), за исключением более высоких оценок иностранных студентов действующего порядка выбора иностранного вуза, а также культурной близости страны происхождения и страны обучения, исторических связей. Эксперты же более высоко, чем иностранные студенты оценивают общую экономическую ситуацию в своей стране.

Что касается оценки социальных и экономических факторов привлекательности, то здесь имеют место принципиальные различия в оценках (рис. 9). Иностранные студенты поставили более высокие оценки таким факторам, как уровень жизни в регионе и доступность жилья (в частности стоимость покупки / аренды жилья). По другим факторам привлекательности более высокие оценки были отмечены экспертами. Так эксперты более высоко оценили безопасность проживания в регионе, возможность трудоустройства в период обучения и после обучения. Именно по данным факторам наблюдаются принципиальные отличия в оценках, что обуславливает необходимость более тщательного анализа ситуации в данной сфере, особенно по вопросам трудоустройства студентов.



Рис. 9. Сравнение оценок экономических и социальных факторов привлекательности региона

Следует также обратить внимание на различия в оценках привлекательности регионального вуза. Примечательно, что единственным фактором, который иностранные студенты оценили выше, чем эксперты, является доступность образования, т. е. его стоимость. По всем другим факторам оценки экспертов превышают оценки иностранных студентов. Имеет место переоценка экспертами таких факторов, как условия проживания в общежитиях, действующий порядок приема на образовательные программы, оказание консультационных услуг по вопросам обучения, материально-техническое обеспечение образовательной организации и др. В работе [5] нами отмечалось, что в условиях конкуренции вузов за привлечение иностранных студентов качество образовательной среды может стать одним из ключевых факторов, обуславливающих выбор иностранными гражданами той или иной российской образовательной организации для получения образования. В связи с этим, целесообразно продолжать исследования по оценке качества образовательной среды и другим факторам привлекательности регионального вуза в целях обеспечения условий, соответствующих потребностям различных категорий реальных и потенциальных потребителей, в интересах которых осуществляется образовательная деятельность.

Для обобщения результатов опроса нами была использована адаптированная методика анализа «важность-исполнение» (importance–performance analysis). В таблице 2 представлены результаты опроса по наиболее важным, на наш взгляд факторам.

В целом факторный анализ привлекательности Псковской области для иностранных студентов показал, что регион обладает достаточно высоким потенциалом для реализации политики в области международной образовательной миграции.

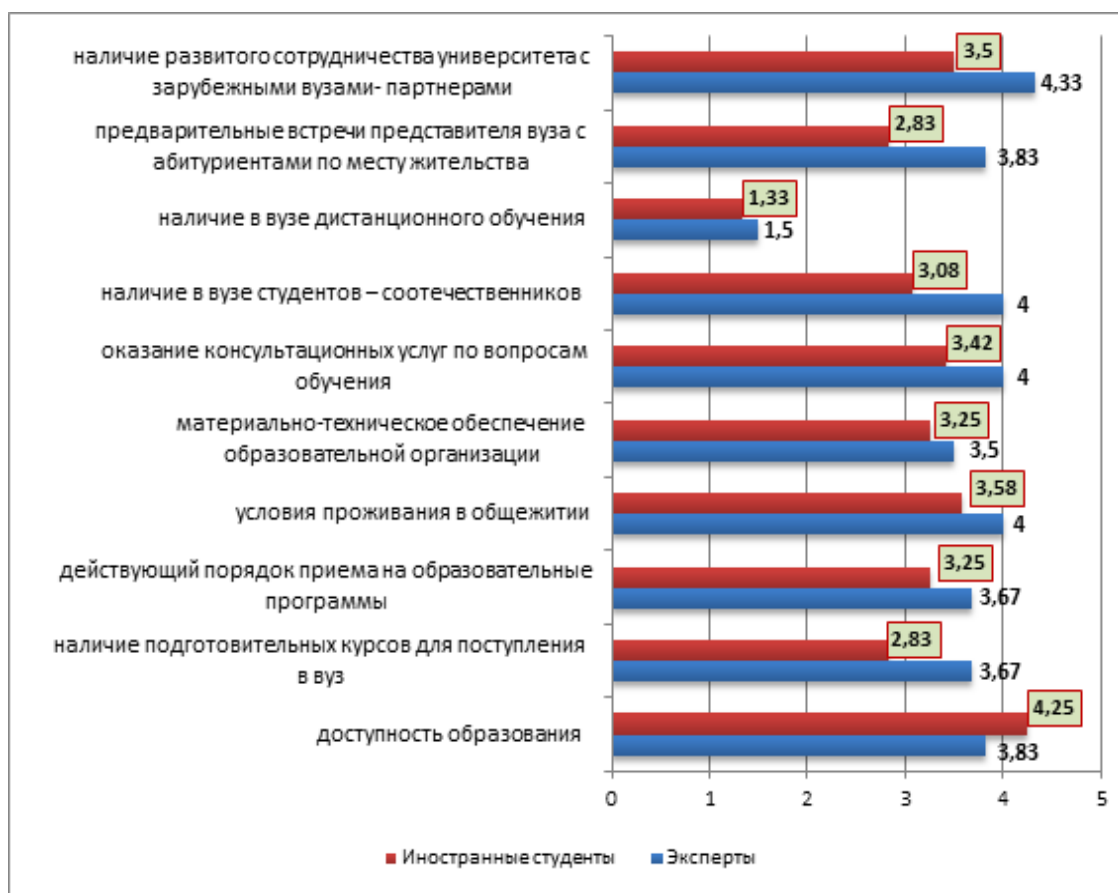


Рис. 10. Сравнение оценок факторов привлекательности регионального вуза

Тем не менее, наиболее проблемными «зонами» для Псковской области являются общая экономическая ситуация и уровень жизни в регионе. На несоответствие важности и удовлетворенности параметрами данных факторов указали как иностранные студенты, так и эксперты. Кроме того, по мнению иностранных студентов, особую важность имеют такие факторы, как возможность трудоустройства после обучения, а также предварительные встречи представителей вуза с абитуриентами по месту жительства. Сопоставление важности и оценки данных факторов иностранными студентами свидетельствует о необходимости совершенствования деятельности в данных направлениях.

Таблица 2

Результаты опроса

Перечень факторов	Эксперты			Иностранные студенты		
	Важность фактора	Оценка фактора	Положение на карте	Важность фактора	Оценка фактора	Положение на карте
Экология, природа	4,33	4,00	Успешный результат	4,67	3,83	Успешный результат
Общая экономическая ситуация в стране	4,33	3,33	Сосредоточиться на этом	4,50	2,83	Сосредоточиться на этом
Культурная близость страны происхождения и страны обучения, исторические связи	2,83	2,50	Низкий приоритет	3,83	3,25	Успешный результат
Политика принимающей страны в отношении иностранных студентов	4,00	4,00	Успешный результат	4,75	4,25	Успешный результат
Репутацию образовательной системы Российской Федерации	4,17	4,00	Успешный результат	4,42	4,00	Успешный результат
Уровень жизни в регионе	3,83	2,33	Сосредоточиться на этом	4,17	2,83	Сосредоточиться на этом
Доступность жилья	3,33	2,33	Низкий приоритет	4,25	3,50	Успешный результат
Возможность трудоустройства после обучения	4,17	3,50	Успешный результат	4,25	2,58	Сосредоточиться на этом
Безопасность проживания в регионе	4,67	4,50	Успешный результат	4,83	3,92	Успешный результат
Доступность медицинского обслуживания	4,33	3,83	Успешный результат	4,50	3,58	Успешный результат
Отношение местного населения к иностранным гражданам	4,17	3,50	Успешный результат	4,00	3,50	Успешный результат
Доступность образования (стоимость)	4,17	3,83	Успешный результат	3,92	4,25	Успешный результат
Условия проживания в общежитии	4,00	4,00	Успешный результат	4,50	3,58	Успешный результат
Материально-техническое обеспечение вуза	3,67	3,50	Успешный результат	4,17	3,25	Успешный результат
Оказание консультационных услуг по вопросам обучения	3,67	4,00	Возможная переоценка	4,00	3,42	Успешный результат
Наличие в вузе дистанционного обучения	3,17	1,50	Низкий приоритет	2,75	1,33	Низкий приоритет
Предварительные встречи представителя вуза с абитуриентами по месту жительства	3,33	3,83	Возможная переоценка	3,67	2,83	Сосредоточиться на этом
Наличие развитого сотрудничества университета с зарубежными вузами-партнерами	4,33	4,33	Успешный результат	4,00	3,50	Успешный результат

Как отмечалось нами в предыдущих работах [1, 5], в настоящее время одним из главных региональных субъектов, заинтересованных в привлечении иностранных студентов является вуз. Проведенное исследование показывает, что наряду с факторами привлекательности регионального вуза для потенциальных абитуриентов особое значение имеет общая социально-экономическая ситуация в стране и регионе. В связи с этим представляется необходимым решение следующих задач:

- активизировать работу по трудоустройству малообеспеченных студентов во время и по завершению учебы, привлекая к этой проблеме специалистов Ресурсного центра подготовки кадров для промышленности и социальной сферы Псковской области;

- скорректировать рекламную кампанию по привлечению иностранных граждан в университет, сделав в ней упор на разъяснение политики РФ по отношению к иностранным гражданам, вопросах безопасности проживания и обучения в региональных центрах;

- улучшить условия проживания в общежитиях университета;

- в связи с тем, что Псковская область объявлена зоной приоритетного заселения и нуждается в притоке квалифицированных кадров, усилить совместную работу с региональными органами государственной власти и местного самоуправления по решению вопросов трудоустройства выпускников университета, в том числе и иностранных граждан.

- в связи с планируемым увеличением числа иностранных граждан, обучающихся за счет личных средств, увеличить количество выездов представителей университета в зарубежные страны с относительно высоким уровнем благосостояния с целью рекламирования образовательных программ университета.

Литература

1. Андреев В. Н., Савраев И. Е., Феоктистова О. С. Потенциал международной образовательной миграции в контексте региональной миграционной политики (на примере Псковской области). Проблемы экономики и управления в регионе: сборник материалов научно-практической конференции с международным участием 19–20 ноября 2015 года. Псков: Псковский государственный университет, 2016. 218 с.
2. Околнишникова Ирина Юрьевна, Дьяченко Ольга Михайловна. К вопросу о внедрении маркетингового подхода к продвижению научно-образовательных услуг вузов России на международных рынках // Вестник ЮУрГУ. Серия: Экономика и менеджмент. 2013. № 1. Режим доступа: [Электронный ресурс]: URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-vnedrenii-marketingovogo-podhoda-k-prodvizheniyu-nauchno-obrazovatelnyh-uslug-vuzov-rossii-na-mezhdunarodnyh-rynkah> (дата обращения: 13.04.2017).
3. Особенности и перспективы образовательной миграции в эпоху глобальных трансформаций / Алексеева // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2012. № 4. С. 113–136.

4. Паспорт приоритетного проекта «Развитие экспортного потенциала российской системы образования» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, протокол от 30.05.2017 № 6). [Электронный ресурс]: URL: <http://government.ru/news/28013/>
5. Савраев И. Е., Феоктистова О. С. Оценка качества образовательной среды как условия успешной адаптации иностранных студентов (на примере ПсковГУ). Инновационные процессы в экономике, управлении и социальных коммуникациях: II Международная научная конференция 26–28 мая 2016 года. Сб-к статей в 2-х частях. Часть 1. Социальные коммуникации и межкультурное взаимодействие / Псковский государственный университет, Псков: ПсковГУ, 2016. 180 с.
6. Уровень жизни населения. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Псковской области. [Электронный ресурс]: URL: http://pskovstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/pskovstat/resources/56e9f9004de0f2719b2b9b4a5acbf972/bud170719_1.pdf
7. Цапенко И. П. Международная студенческая миграция // Наука. Инновации. Образование. 2008. № 6. [Электронный ресурс]: URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnaya-studencheskaya-migratsiya> (дата обращения: 13.04.2017).
8. Научная библиотека КиберЛенинка. [Электронный ресурс]: URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnaya-studencheskaya-migratsiya#ixzz4e9lnJUHq>

Feoktistova Olga,
Russia, Pskov.
E-mail: olisfeon@rambler.ru

Savraev Igor,
Russia, Pskov.
E-mail: olisfeon@rambler.ru

Delistoyan Vasilii,
Russia, Pskov.
E-mail: olisfeon@rambler.ru

Factors of attractiveness for foreign students (on the example of Pskov region)

Abstract: *The article classifies the factors influencing the selection of the region of training by foreign students, outlines the recommendations for the promotion of educational migration in the context of the regional migration policy.*

Key words: *foreign students, educational migration, factors of attractiveness, the promotion of educational migration.*

References

1. Andreev V. N., Savraev I. E., Feoktistova O. S. The Potential of international educational migration in the context of regional migration policy (example of Pskov region). Problems of economy and management in the region: materials of scientific-practical conference with international participation, 19–20 November 2015. Pskov: Pskov state University, 2016. 218 s.
2. Okolnishnikova Irina Yu., Dyachenko Olga. To the question of the implementation of the marketing approach to the promotion of scientific and educational services of Russian universities in international markets // Bulletin of your-GU. Series: Economics and management. 2013. № 1. [Electronic resource]: URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-vnedrenii-marketingovogo-podhoda-k-prodvizheniyu-nauchno-obrazovatelnyh-uslug-vuzov-rossii-na-mezhdunarodnyh-rynkah> (date accessed: 13.04.2017).
3. Features and perspectives of educational migration in the era of global transformations / Alekseev // the Moscow University Herald. Series 18. Sociology and political science. 2012. № 4. P. 113–136.
4. The passport of the priority project "Development of the export potential of the Russian education system" (approved by the Presidium of the Council under the President of the Russian Federation for Strategic Development and Priority Projects, Minutes № 6 of May 30, 2017). [Electronic resource]: URL: <http://government.ru/news/28013/>
5. Savraev I. E., Feoktistova O. S. quality Assessment of the educational environment as the conditions of successful adaptation of foreign students (for example Pskov). Innovative processes in economy, management and social communication: II international scientific conference 26–28 may 2016. SB-to articles in 2 parts. Part 1. Social communication and intercultural interaction / Pskov state University, Pskov: Pskov, 2016. 180 s.
6. The standard of living of the population. Official site of Territorial body of Federal state statistics service of the Pskov region. [Electronic resource]: URL: http://pskovstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/pskovstat/resources/56e9f9004de0f2719b2b9b4a5acbf972/bud170719_1.pdf
7. Tsapenko I. P. international student migration // Science. Innovation. Education. 2008. № 6. [Electronic resource]: URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnaya-studencheskaya-migratsiya> (date accessed: 13.04.2017).
8. Scientific library of cyberleninka. [Electronic resource]: URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnaya-studencheskaya-migratsiya#ixzz4e9lnJUHq>

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы сохранения объектов культурного наследия, мероприятия и механизмы реализации государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия, анализ реализации стратегии развития в сфере охраны объектов культурного наследия.

Ключевые слова: государственная культурная политика, сохранение объектов культурного наследия.

Россия — страна многовековой истории, великой культуры, огромного культурного наследия, многовековых культурных традиций и неиссякаемого творческого потенциала. Вехи развития нашей великой родины отражены в многочисленных памятниках культурного наследия.

Государственная культурная политика призвана обеспечить приоритетное культурное и гуманитарное развитие как основу экономического процветания, государственного суверенитета и цивилизационной самобытности страны [1].

Формирование и осуществление осмысленной культурной политики является одной из важных задач государства, во многом определяющих его жизнеспособность и место в цивилизованном мире. Государство должно, с одной стороны, формировать культурную жизнь общества в целом, с другой стороны, согласовывать культурные потребности и интересы различных слоев общества, территориальных, национальных и других общностей.

Цель исследования: анализ результатов выполнения стратегии государственной политики в сфере сохранения объектов культурного наследия.

Объект исследования: Объекты культурного наследия Псковской области.

Предмет исследования: Деятельность государственного комитета Псковской области по охране объектов культурного наследия.

Основным нормативно-правовым документом в области сохранения ОКН является Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Объекты культурного наследия (ОКН) — объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и тех-

ники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

По состоянию на 1 января 2015 г. в Едином государственном реестре Российской Федерации зарегистрировано около 172,5 тыс. объектов культурного наследия, из них:

- федерального значения около 102,5 тыс. (в том числе объектов археологического наследия — 80,8 тыс.)
- регионального значения 67,8 тыс.
- местного значения около 2 тыс.

Кроме того, существует около 83 тыс. объектов культурного наследия, выявленных, но не внесенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации [2].

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» Министерством культуры Российской Федерации реализуется Федеральная целевая программа «Культура России (2012–2018 годы)» (далее — ФЦП «Культура России» 2012–2018 гг.) с целью обеспечения субъектов Российской Федерации субсидиями для достижения стратегических показателей.

Целью данной программы является сохранение российской культурной самобытности и создание условий для равной доступности культурных благ, развития и реализации культурного и духовного потенциала каждой личности [3].

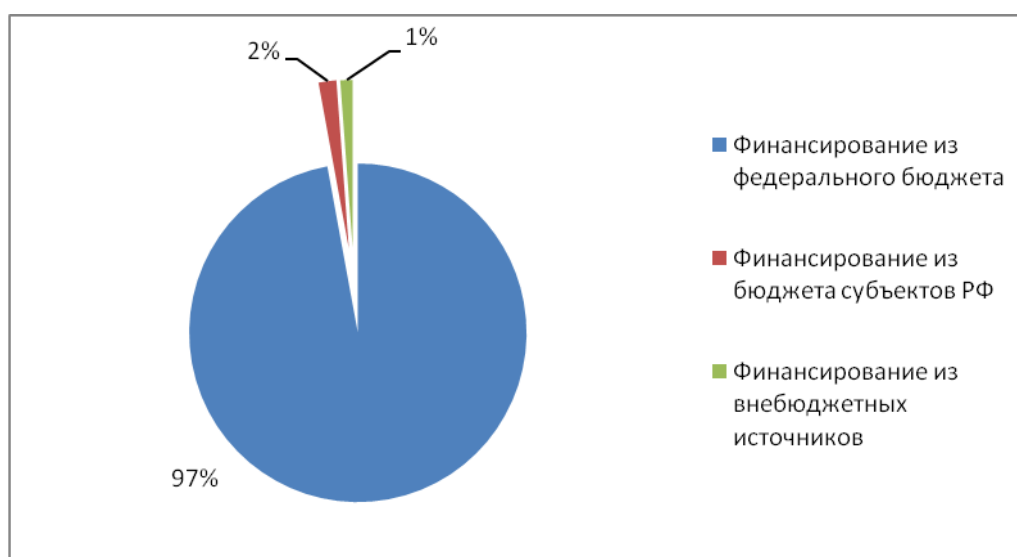


Рис. 1. Разделение финансового обеспечения ФЦП «Культура России» 2012–2018 гг.

Согласно стратегии ФЦП «Культура России» 2012–2018 гг. основной объем финансирования приходится на федеральный бюджет, что составляет 97 процентов (177982,19 млн руб.) от общего объема, финансирование субъектов Российской Федерации — 2 процента (4370,83 млн руб.) и внебюджетное финансирование — 1 процент (2995,5 млн руб.).

Финансирование из федерального бюджета Российской Федерации ФЦП «Культура России» 2012–2018 гг. по периодам представлена далее:

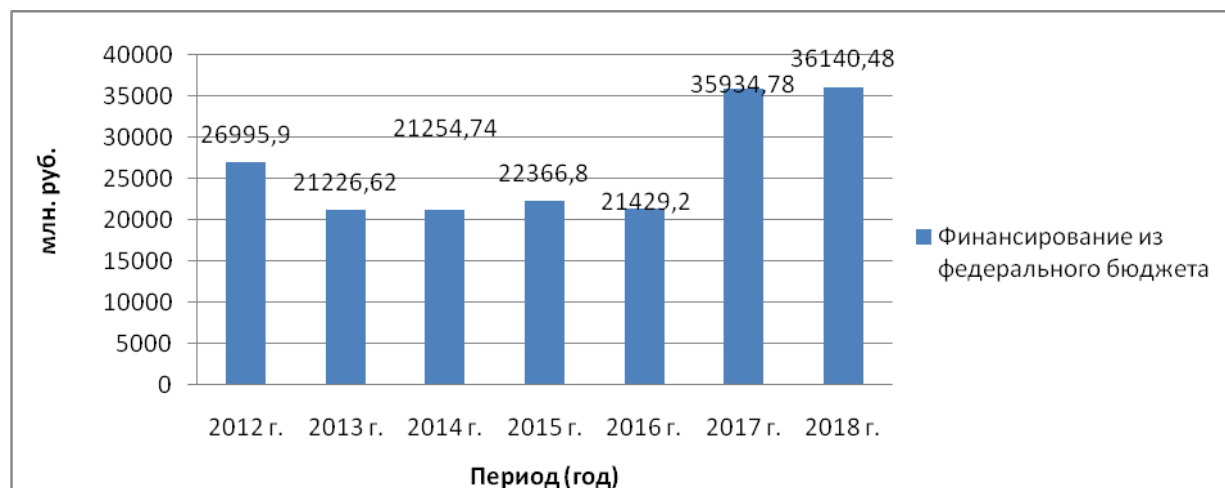


Рис. 2. Динамика изменения финансового обеспечения и федерального бюджета ФЦП «Культура России» 2012–2018 гг.

Финансирование из бюджета субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников ФЦП «Культура России» 2012–2018 гг. по периодам представлена далее:

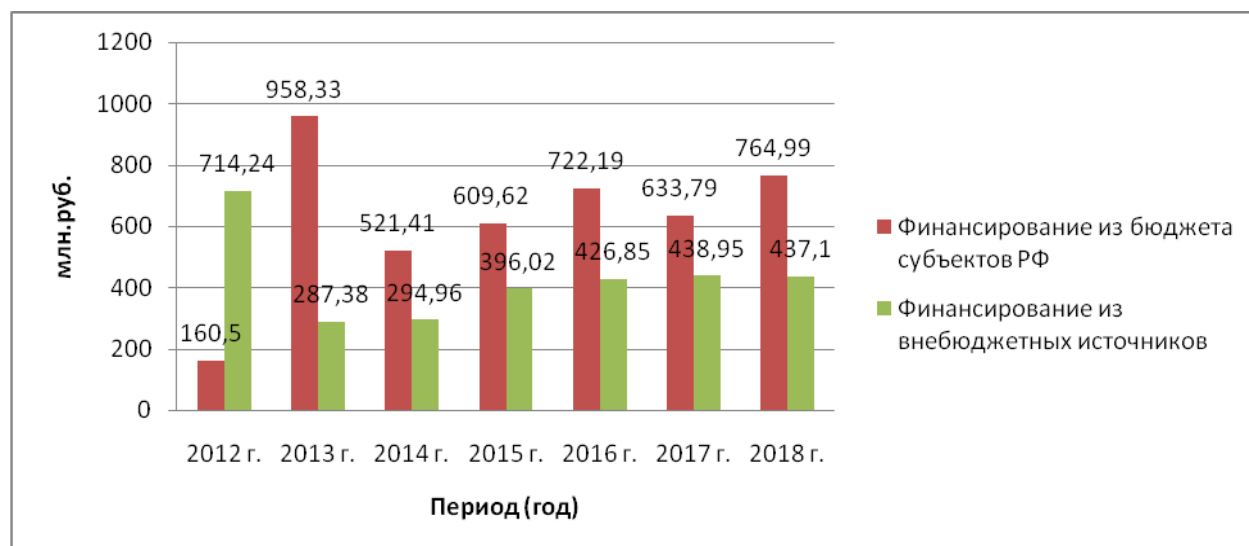


Рис. 3. Динамика изменения финансового обеспечения ФЦП «Культура России» 2012–2018 гг.

Данные о финансировании в период с 2012–2016 г. являются фактическими, показатели на 2017-2018 гг. являются плановыми.

Оценкой выполнения ФЦП «Культура России» 2012–2018 гг. в сфере сохранения объектов культурного наследия является:

- увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности, состояние которых является удовлетворительным, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности;

- увеличение доли объектов культурного наследия, информация о которых внесена в электронную базу данных единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в общем количестве объектов культурного наследия.

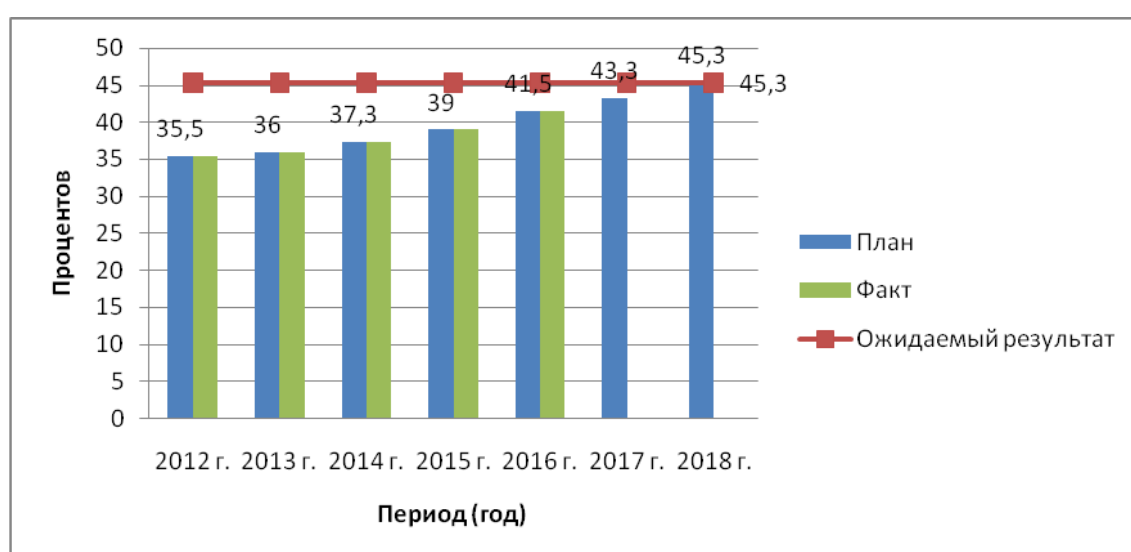


Рис. 4. Динамика изменения доли объектов культурного наследия федерального значения, находящихся в удовлетворительном состоянии, за 2012–2018 гг.

Доля объектов культурного наследия федерального значения, находящихся в удовлетворительном состоянии ежегодно увеличивается на 5 процентов, соответственно данный показатель ежегодно выполняется на 100 процентов.

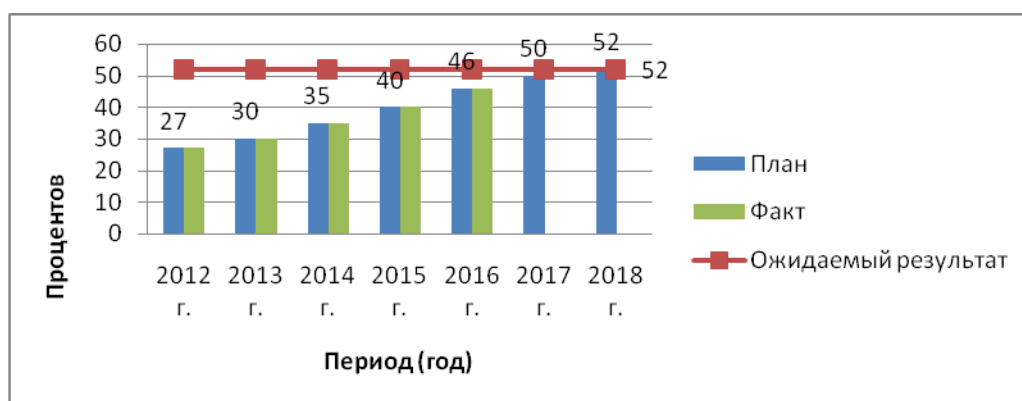


Рис. 5. Динамика изменения доли объектов культурного наследия зарегистрированных в базе данных единого государственного реестра объектов культурного наследия, за 2012–2018 гг.

Согласно динамике изменения объектов культурного наследия зарегистрированных в базе данных единого государственного реестра объектов культурного наследия, за 2012–2018 гг., данный показатель ежегодно увеличивается на 15 процентов.

На территории Псковской области реализуется Государственная программа Псковской области «Культура, сохранение культурного наследия и развитие туризма на территории области на 2014–2020 годы», в рамках которой предусмотрена подпрограмма «Наследие», основной целью которой является обеспечение сохранения объектов культурного наследия Псковской области.

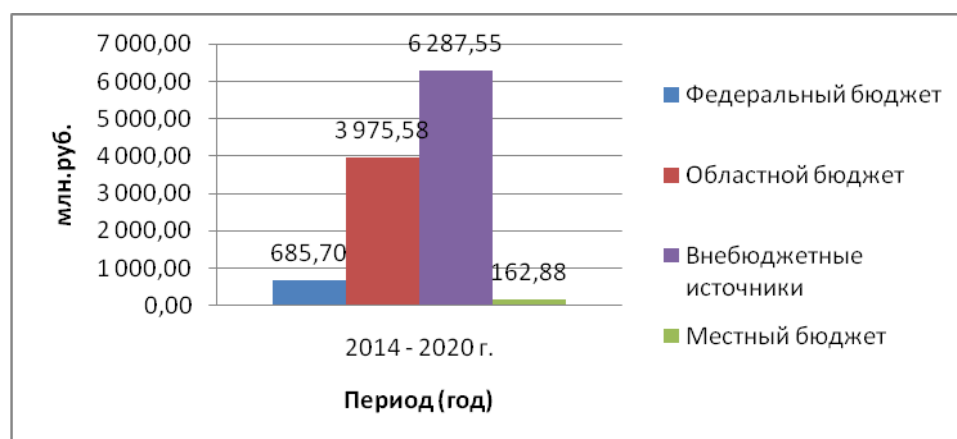


Рис. 6. Общий объем финансирования Государственной программы Псковской области «Культура, сохранение культурного наследия и развитие туризма на территории области на 2014–2020 годы»

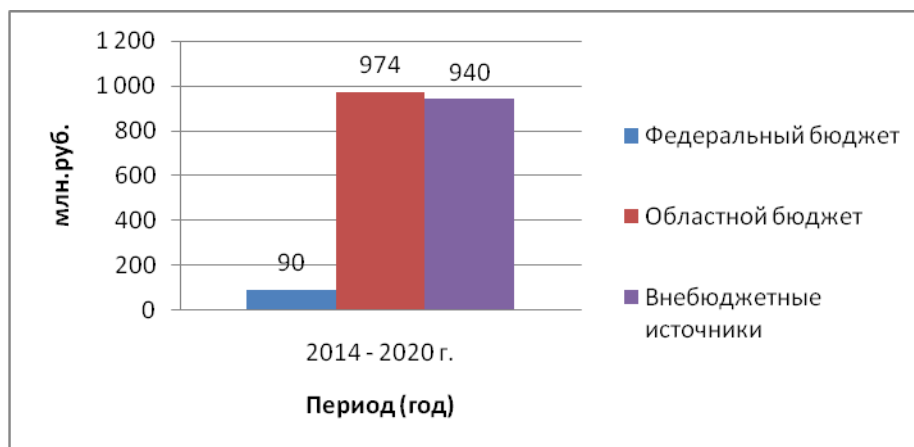


Рис. 7. Общий объем финансирования подпрограммы «Наследие» Государственной программы Псковской области «Культура, сохранение культурного наследия и развитие туризма на территории области на 2014–2020 годы»

На реализацию подпрограммы «Наследие» выделено 2 005 млн руб., что составляет 18 процентов от совокупного объема финансового обеспечения Государственной программы Псковской области «Культура, сохранение культурного наследия и развитие туризма на территории области на 2014–2020 годы» [4].

Реализация Государственной подпрограммы «Наследие» за 2015 г. позволила осуществить мероприятия по благоустройству 71 воинского захоронения (памятников, памятных знаков), обеспечить сохранность культурного и исторического наследия Псковской области, в том числе разработать 12 проектов зон охраны на объектах культурного наследия, выполнить ремонтно-реставрационные работ на 22 объектах культурного наследия [5].

Следовательно, выполнение стратегических программ, как на федеральном, так и на региональном уровне позволяет реализовать приоритетные задачи, направленные на сохранение объектов культурного наследия Российской Федерации. Так, в 2014 году на содержание и ремонт 172,5 тыс. памятников, находящихся на государственной охране, было выделено 43,6 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета — 23,4 млрд рублей [3].

Согласно государственной статистике Псковская область является дотационным регионом, как и большинство субъектов Российской Федерации, лишь 15 регионов из 85 не являются дотационными. Доходы Псковской области, как и других субъектов Российской Федерации, формируются из налоговых поступлений и неналоговых доходов (продажи, аренды государственной и муниципальной собственности и др.). Поступления от федеральных налогов в виде отчислений в местные бюджеты хоть и являются значительными, но недостаточными. Государственная финансовая поддержка в формате федерально-целевых программ позволяет привлечь в регионы недостающие финансовые средства на сохранение национального достояния.

Литература

1. Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».
2. Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 г. стр. 14.
3. Федеральная целевая программа «Культура России (2012–2018 годы)».
4. Государственная программа Псковской области «Культура, сохранение культурного наследия и развитие туризма на территории области на 2014–2020 годы».
5. Годовой отчет Государственного комитета Псковской области по охране объектов культурного наследия за 2015 г.

Filippov Alexey,
Russia, Pskov.

E-mail: A.S.Filippov94@gmail.com

State policy in the field of protection of cultural heritage

Abstract: *The article deals with problems of preservation of cultural heritage, activities and mechanisms of implementation of state policy in the sphere of protection of objects of cultural heritage, analysis of the implementation of the development strategy in the sphere of protection of objects of cultural heritage.*

Key words: *State cultural policy, preservation of cultural heritage.*

References

1. Decree of the President of the Russian Federation of 24.12.2014 № 808 "On approval of the state cultural policy".
2. Strategy of the state cultural policy for the period up to 2030. P. 14.
3. Federal target program "Culture of Russia (2012–2018)".
4. The state program of the Pskov region "Culture, preservation of cultural heritage and development of tourism in the region for 2014–2020".
5. Annual report of the state Committee of the Pskov region for the protection of cultural heritage for 2015.

Региональные административные практики реализации открытого государственного управления

Аннотация: В статье рассмотрены правовые документы субъектов Российской Федерации, принятые в сфере открытого государственного управления. Проведена оценка степени правового регулирования информационной открытости в Псковской области и перспектив внедрения практики открытого государственного управления в регионе.

Ключевые слова: административные акты, информационная открытость, открытое государственное управление.

Принципы открытого государственного управления, которые были сформированы во второй половине XX века, к настоящему моменту широко внедряются на всех уровнях управления многих стран мира. В Российской Федерации принципы открытого государственного управления на федеральном уровне внедряются с помощью системы «Открытое Правительство», инициированной к созданию Указом Президента Российской Федерации «О рабочей группе по подготовке предложений по формированию в Российской Федерации системы «Открытое Правительство»» от 08.02.2012 г. № 150. В рамках общей системы «Открытого Правительства» в Российской Федерации действуют отдельные проекты, одним из которых является проект «Открытый Регион», обеспечивающий внедрение механизмов открытости государственного управления на региональном уровне. По состоянию на 1 января 2017 года по данным портала «Открытое правительство» в реализации проекта «Открытый Регион» принимают участие 32 региона, что составляет всего 38 % от общего числа субъектов Российской Федерации [5]. Низкая активность регионов в реализации проекта «Открытый регион» является проблемой для развития механизмов открытого государственного управления.

Целью нашего исследования стало изучение правовых документов субъектов Российской Федерации, принятых в сфере открытого государственного управления для оценки степени регулирования принципов информационной открытости на региональном уровне власти и определения перспектив внедрения практики открытого государственного управления в регионах, в которых проект «Открытый Регион» официально ещё не реализуется (например, Псковской области).

Согласно требованиям «Методических рекомендаций по внедрению принципов и механизмов открытого государственного управления в субъектах Российской Федерации» на региональном уровне должно быть принято 9 нормативных правовых актов, объединенных в 5 блоков:

1. Общий блок.
2. Организационный блок.
3. Блок документов по открытым данным, информатизации и электронным государственным услугам.
4. Антикоррупционный блок.
5. Кадровый блок.

В каждом из блоков содержится от одного до трёх основных документов. Система нормативных правовых актов и количество принятых документов в 32 регионах-участниках проекта «Открытый Регион» представлены в таблице 1.

Таблица 1

Система и количество принятых в регионах-участниках проекта «Открытый Регион» документов информационной открытости
(на 1 января 2017 г.)

Блоки документов	Наименование документа	Общее количество принятых документов
Общий блок	Концепция открытости	5
	Программа информационной открытости	20
Организационный блок	Типовое положение об общественных советах	13
	О проектном центре при правительстве субъекта	4
Блок документов по открытым данным, информатизации и электронным государственным услугам	Стандарт информационной открытости	1
	Об обеспечении доступа к информации ОИВ субъекта	5
	О системе межведомственного электронного взаимодействия	26
Антикоррупционный блок	О противодействии коррупции	32
Кадровый блок	О кадровой политике и кадровом резерве региона	9

Составлено автором по [3, 4].

Анализ соответствия принятых в субъектах-участниках проекта «Открытый Регион» документов перечню, представленному в Методических рекомендациях, показал, что полный перечень документов не принят ни в одном из субъектов Российской Федерации. При этом во всех регионах-участниках проекта приняты документы, регулирующие вопросы противодействия коррупции, в большинстве субъектов Российской Федерации — программы информационной открытости.

Оценка степени соответствия региональных административных практик федеральным требованиям в разрезе субъектов Российской Федерации представлена на рис. 1.

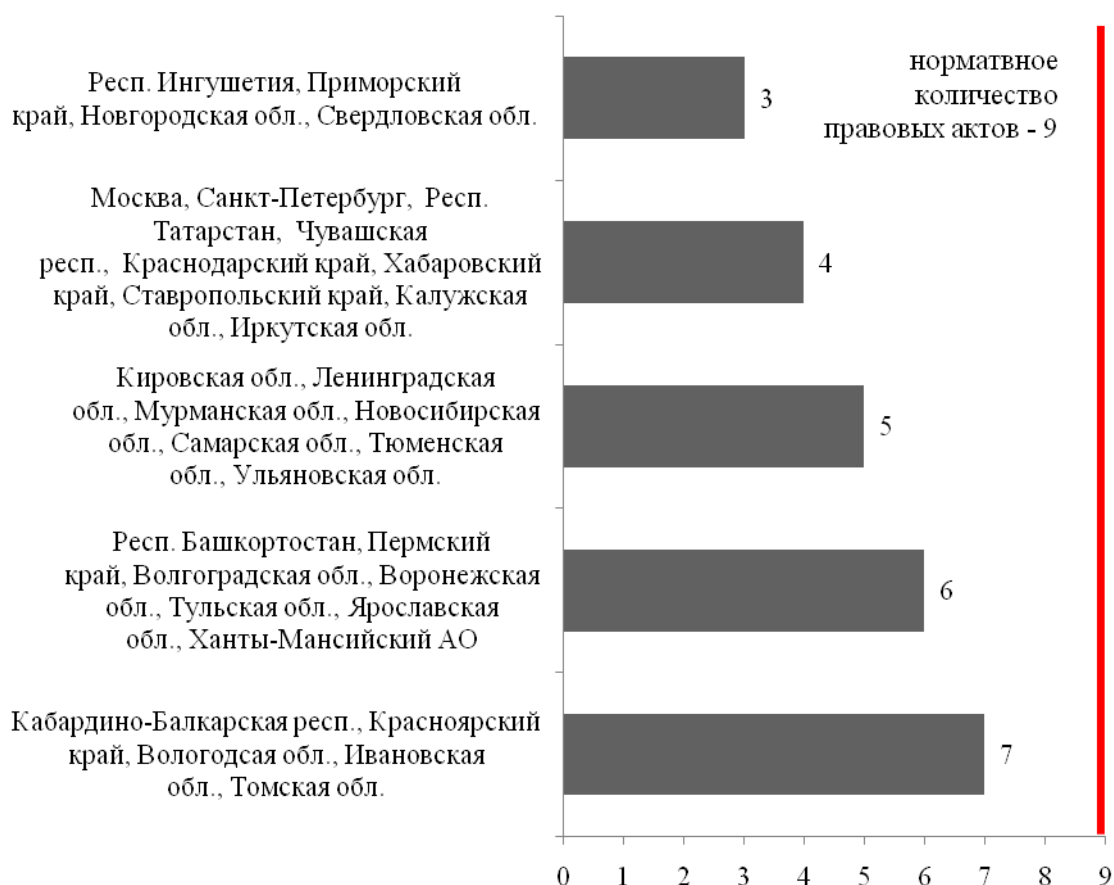


Рис. 1. Оценка степени соответствия региональных административных практик федеральным требованиям в разрезе субъектов Российской Федерации (по состоянию на 1 января 2017 года)

Составлено автором по [3, 4].

В большинстве исследованных регионов (28 %, или 9 субъектах) принято всего по 4 документа, регулирующие те или иные аспекты информационной открытости, наибольшее количество (по 7 документов) принято всего в пяти регионах — в Кабардино-Балкарской республике, Красноярском крае, Вологодской, Ивановской и Томской областях.

Кроме регионов-участников проекта «Открытый Регион» отдельные элементы и принципы информационной открытости внедряют и другие субъекты Российской Федерации. Ярким примером может служить Псковская область, не зарегистрированная как участник проекта «Открытый регион», однако реализующая целый ряд инструментов открытого управления.

Исходя из анализа законодательства Псковской области, в данном регионе принято 4 документа из вышеозначенного списка, а именно:

1. Государственная программа Псковской области «Развитие информационного общества на 2014–2020 годы» (утв. Постановлением Администрации Псковской области от 28.10.2013 № 497);

2. Указ Губернатора Псковской области от 16 ноября 2011 г. № 20-УГ «О создании координационного совета при Губернаторе Псковской области по развитию информационного общества и формированию электронного правительства области»;

3. Постановление Администрации Псковской области от 25 апреля 2014 года № 165 «Об утверждении Положения о порядке создания общественных советов при органах исполнительной власти области»;

4. Закон Псковской области от 17.07.2008 № 784-оз «О противодействии коррупции в органах государственной власти Псковской области и органах местного самоуправления».

Помимо этого, в Псковской области внедрены и действуют такие инструменты открытого управления, как: «Открытый бюджет Псковской области», «Открытые данные», «Электронное правительство Псковской области», Интернет-приёмная Администрации Псковской области, Портал государственных и муниципальных закупок Псковской области, Инвестиционный портал Псковской области. Также в области реализуется практика проведения ежегодных опросов населения с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и информационных технологий, используемых для последующей оценки деятельности региональных органов власти субъекта [6]. Исходя из представленного перечня правовых документов Псковской области, можно сделать вывод, что предпосылки для внедрения практики открытого государственного управления в данном регионе существуют, причём значительные.

Таким образом, проанализировав региональные административные практики реализации открытого государственного управления в субъектах Российской Федерации, мы считаем, что начиная с 2012 года проект «Открытых Регион», внедряется крайне медленно. Большинство субъектов Российской Федерации не приступили к системной работе в данном направлении. В большинстве регионов-участников проекта не принята значительная часть административных актов в сфере открытого государственного управления.

Вместе с тем, в регионах, не зарегистрировавшихся как участники проекта, как показал анализ, проведённый на примере Псковской области, отдельные инструменты информационной открытости реализуются вне зависимости от участия в общегосударственных проектах. Кроме того, стоит отметить, что такой инструмент, как «Открытый бюджет» начиная с 2017 года, внедрён во всех без исключения регионах Российской Федерации [2].

Все перечисленные результаты позволяют нам утверждать, что, несмотря на то, что к настоящему моменту практика открытого государственного управления на региональном уровне не носит системного характера, существуют серьёзные предпосылки реализации принципов открытости во всех субъектах Российской Федерации. Однако, мы полагаем, что эффект от внедрения концепции открытости может быть получен лишь при организации системной работы и активном включении субъектов Российской Федерации в реализацию проекта «Открытый регион». Разработка научно-

методического обеспечения позволила бы ускорить темпы внедрения проекта в субъектах Российской Федерации и повысить качество государственного управления.

Литература

1. Указ Президента Российской Федерации от 08.02.2012 № 150 «О рабочей группе по подготовке предложений по формированию в Российской Федерации системы "Открытое правительство"». [Электронный ресурс]: URL: <http://www.consultant.ru>
2. Приказ Минфина России «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме» от 22 сентября 2015 года № 145н. [Электронный ресурс]: URL: <http://docs.cntd.ru/document/420303866>
3. «Методические рекомендации по внедрению принципов и механизмов открытого государственного управления в субъектах Российской Федерации». [Электронный ресурс]: URL: <http://open.gov.ru/events/5508402/>
4. Некоммерческая интернет-версия КонсультантПлюс: Региональное законодательство. [Электронный ресурс]: URL: http://www.consultant.ru/reg-reg-base/cgi/online.cgi?req=home&utm_csource=online&utm_cmedium=button#div
5. Портал «Открытое правительство». [Электронный ресурс]: URL: <http://open.gov.ru>
6. Портал государственных органов Псковской области. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.pskov.ru>

Frolova Anastasia,
Russia, Pskov.
E-mail: nastv1995@yandex.ru

Regional administrative practices of implementation open government

Abstract: *The article examines the legal documents of constituent entities of the Russian Federation adopted in the field of open public administration. Was estimated the level of legal regulation of information openness in the Pskov region and the prospects for introducing the practice of open public administration in this region.*

Key words: *administrative acts, information transparency, open state governance*

References

1. Decree of the President of the Russian Federation № 150 of 08.02.2012 "On the working group for the preparation of proposals on the formation of the "Open Government"" system in the Russian Federation. [Electronic resource]: URL: <http://www.consultant.ru>
2. Order of the Ministry of Finance of Russia "On the approval of the Methodological recommendations on the submission of budgets of the constituent entities of the Russian Federation and local budgets and reports on their implementation in an accessible form for citizens" of September 22, 2015 № 145n. [Electronic resource]: URL: <http://docs.cntd.ru/document/420303866>
3. "Methodological recommendations on the introduction of principles and mechanisms of open government in the subjects of the Russian Federation". [Electronic resource]: URL: <http://open.gov.ru/events/5508402/>
4. Non-profit Internet version of ConsultantPlus: Regional Legislation. [Electronic resource]: URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?Req=h>
5. Portal "Open Government". [Electronic resource]: URL: <http://open.gov.ru>
6. Portal of state authorities of the Pskov region. [Electronic resource]: URL: <http://www.pskov.ru>

Информирование молодых избирателей в среде Интернет: проблемы и пути решения

***Аннотация:** В данной статье рассматривается проблема освещения выборных процессов для впервые голосующих избирателей в сети Интернет. Приведен сравнительный анализ разделов сайтов избирательных комиссий Приволжского федерального округа по данной проблеме. Предлагается авторская трактовка критериев оценки сайтов. Рассматриваются варианты повышения эффективности просветительской и обучающей работы с впервые голосующими посредством разработки тематического сайта.*

***Ключевые слова:** избирательное право, молодые избиратели, информационно-обучающий портал, критерии оценивания сайтов.*

Россия — демократическое государство. В первой главе Конституции Российской Федерации, которая говорит об основах конституционного строя, гарантируется, что единственным источником власти является многонациональный народ страны [1]. Также законодательством закреплено право избирать органы государственной власти и местного управления с 18 лет [2].

По данным Федерального агентства по делам молодежи доля молодежи в общем населении страны на 2016 год составляет 21,5 % — 31,5 млн человек. А доля лиц в возрасте 18–22 года составляет 23,2 % от общей возрастной структуры молодежи [3]. Очевидно, что впервые голосующие молодые граждане являются многочисленной группой населения, участвующей в выборе представителей власти, способной продолжать или изменить выбранный политический курс страны.

Согласно ежегодному официальному изданию от Федеральной службы государственной статистики «Россия в цифрах» за 2017 год процент населения, использовавший сеть Интернет, стремительно растет: в 2016 это 73,1 % от общей численности населения, тогда как в 2014 — 67,2 % населения [4]. Так, с уверенностью можно сказать, что всемирную сеть Интернет использует подавляющее большинство граждан России, поэтому актуален вопрос об освещении важных вопросов — в том числе выборных процессов для впервые голосующих — в сети Интернет. К сожалению, официальных данных о количестве впервые голосующих граждан России в свободном доступе нет, что свидетельствует о недостаточном внимании к этому вопросу, не смотря на то, что это большая аудитория.

В сети Интернет действуют сайты избирательных комиссий регионов России, почти в каждом из них существует раздел «Для молодежи». Но так ли он информативен и полезен для впервые голосующих? Найдут ли они,

например, статистические данные, которые их интересуют? Для выяснения этих вопросов был проведен сравнительный анализ на примере сайтов избирательных комиссий Приволжского Федерального округа. Для исследования использовались как и общепринятые [5], так и авторские критерии сравнения сайтов. Результаты находятся в таблице:

Таблица 1

Сравнение разделов для молодежи субъектов ПФО

Субъект ПФО	Наличие «Раздела для молодежи»	Своевременная новостная лента	Отчеты о реализации МЭК*	Методические материалы для молодых избирателей	Активная ссылка на тестирующий раздел для молодых избирателей	Мобильная версия сайта	Статистические данные участия молодежи в выборах
Р. Башкортостан	+	–	+	–	–	–	–
Р. Марий Эл	+	+	+	–	–	–	–
Р. Мордовия	+	+	–	–	–	–	+
Р. Татарстан	+	–	+	–	–	–	–
Удмуртская Р.	+	–	+	–	+	–	–
Чувашская Р.	+	–	+	–	–	–	–
Кировская обл.	–	–	–	+	+	–	–
Нижегород. обл.	+	+	+	–	–	–	–
Оренбург. обл.	–	–	–	–	–	–	–
Пензенская обл.	+	+	–	–	–	–	–
Пермская обл.	+	–	+	–	–	–	+
Самарская обл.	+	+	+	+	+	–	+
Саратовская обл.	+	+	+	+	–	–	+
Ульяновская обл.	+	+	+	–	–	–	–

* Молодежная электоральная концепция.

Таблица наглядно показывает ряд проблем, которые существуют в данном вопросе. Например, выделяется такой критерий, как «Наличие мобильной версии сайта». Такая адаптированная версия сайта отсутствует у всех сравниваемых субъектов. Современный человек использует параллельно несколько устройств, отдавая свои предпочтения чаще всего мобильным устройствам [6]. Также видно, что методические материалы для молодых избирателей в большинстве сравниваемых разделах отсутствуют.

Одним из способов преодоления данной негативной ситуации считаем постоянное информирование молодежи посредством использования сети Интернет. Для этого необходимо создание информационно-обучающего портала для впервые голосующих граждан.

На рисунке 1 изображен макет главной страницы портала предназначен для впервые голосующих граждан Саратовской области.

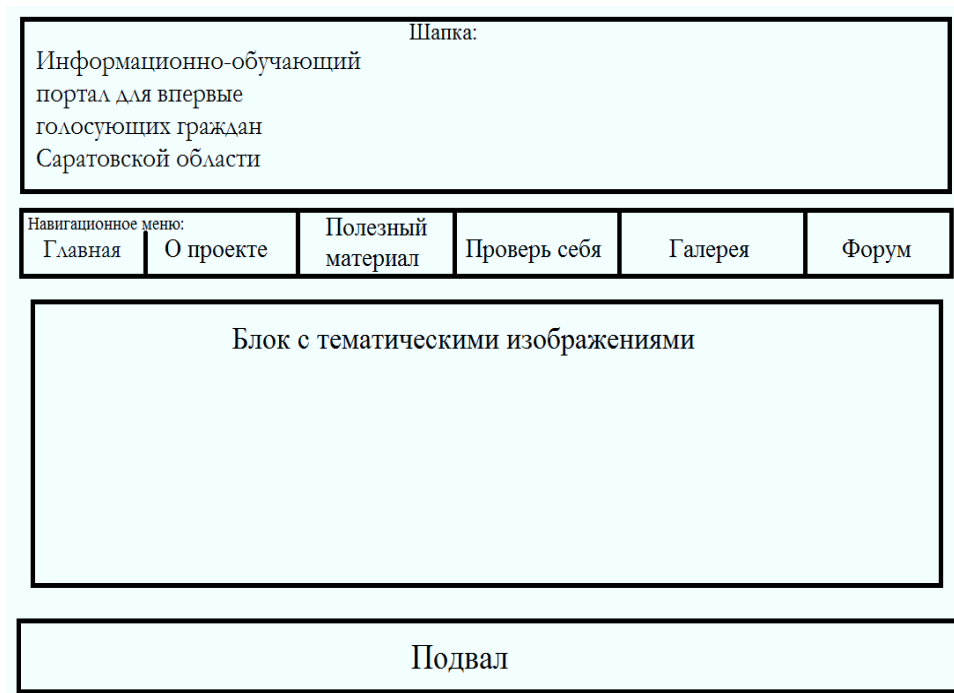


Рис. 1. Макет главной страницы сайта

При разработке главного меню учитывались представленные в сети Интернет сайты других областей Российской Федерации с аналогичной тематикой. В разделе «Полезный материал» будут находиться справочники и пособия на тему выборов в России и важная информация об их проведении. «Проверь себя» — раздел с тематическими тестами для оценки собственных знаний. Фото проводимых мероприятий и их краткое описание можно найти в разделе «Галерея». Определенным нововведением является «Форум» — с помощью данного инструмента посетители сайта могут общаться между собой и задавать интересующие их вопросы.

Таким образом, на сегодняшний день в сети Интернет находится мало полезных порталов для впервые голосующих граждан, а созданные разделы для молодежи на официальных сайтах избирательных комиссий не всегда полностью отображают необходимую информацию. Считаем, что увеличение количества образовательных порталов для такой категории граждан, как впервые голосующие, является действенным методом информирования молодых граждан, а также привлечения их на выборы.

Литература

1. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации. [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (в ред. Федер. Конституционных законов от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ и № 8 — ФКЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 12.06.2002 № 67. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Росмолодёжь. Статистика // Федеральное статистическое наблюдение в сфере государственной молодежной политики. [Электронный ресурс]: URL: <https://fadm.gov.ru/activity/statistic> (дата обращения: 29.08.2017).
4. Россия в цифрах. 2017: Крат. стат. сб. / Росстат. М., Р76 2017. 511 с.
5. Шевердяев С. Н. Методика оценки сайтов российских органов власти. Препринт WP8/2007/02. М.: ГУ ВШЭ, 2007. 68 с.
6. Наумова О. Г., Елистратова О. В. Использование возможностей Битрикс 24 в качестве информационно-коммуникационной среды для организации научного взаимодействия. Материалы IV Международной научной конференции «Реклама и современный мир» / Под ред. М. В. Смеловой, Е. Н. Брызгаловой. Тверь: Издательство Тверской государственной университет, 2016. С. 169–173. 323 с.

Shelest Arina,

Russia, Saratov.

E-mail: arina.shelest.96@yandex.ru

Informing First-time Voters in the Internet: problems and solutions

Abstract: *This article discusses the problem of consecration of elective processes for the first time voters in the Internet. A comparative analysis of the sections of the websites of election commissions of the Volga Federal District on this issue is given. The author's interpretation of the evaluation criteria for sites is suggested. The options for increasing the effectiveness of educational and training work with the first voters are considered. The options for increasing the effectiveness of educational and training work with the first voters through the development of the thematic site are considered.*

Key words: *the suffrage, first-time voters, information and training portal, criteria for assessing sites.*

References

1. The Russian Federation. Laws. The Constitution of the Russian Federation. [Electronic resource]: adopted by popular vote 12 December 1993. Access from legal-reference system «ConsultantPlus».
2. The Electoral Rights and Right to Participate in Referendums Act. [Electronic resource]: Federal law from 12.06.2002 № 67. Access from legal-reference system «ConsultantPlus».
3. Rosmolodezh. Statistics // Federal statistical monitoring of the State Youth Policy. [Electronic resource]: URL: <https://fadm.gov.ru/activity/statistic> (reference date: August 29, 2017).
4. Russia in figures. 2017: a short statistical compendium entitled / Rosstat-M., 2017. 511 p.
5. Sheverdyayev S. Methodology for assessing the sites of Russian governments. Preprint WP8 / 2007/02. Moscow: State University Higher School of Economics, 2007. 68 p.
6. Naumova O. G., O. V. Elistratov using the possibilities of Bitrix 24 as information and communication environment for the organization of scientific cooperation. Proceedings of the IV International scientific conference «Advertising and the modern world». Ed M. V. Soloway, E. N. Bryzgalova. Tver: Publisher Tver state University, 2016. P. 169–173. 323 p.

Научное издание

ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ЭКОНОМИКЕ,
УПРАВЛЕНИИ И СОЦИАЛЬНЫХ КОММУНИКАЦИЯХ

Часть II

ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
И ПОЛИТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОТНОШЕНИЯМИ

*Сборник материалов III Международной научной конференции
26–27 мая 2017 года*

Технический редактор: Ю. В. Дмитриева
Компьютерная вёрстка: Ю. В. Дмитриева
Корректор: С. Н. Емельянова

Подписано в печать: 20.12.2017. Формат 60х90/16.
Гарнитура Times New Roman. Усл. п. л. 18,0.
Тираж 100 экз. Заказ № 5742.

Отпечатано на Versant 2100.

Адрес издательства:
Россия, 180000, г. Псков, ул. Л. Толстого, д. 4^а, корп. 3^а.
Издательство Псковского государственного университета