

Копытова Ольга Николаевна

Псковский государственный университет,
Россия, Псков.

E-mail: olgakopytova@mail.ru

Булатова Мария Леонидовна

Администрация Псковской области,
Россия, Псков.

E-mail: ml.bulatova@obladmin.pskov.ru

Практика реализации внешнеэкономических связей Псковской области

Аннотация: В статье рассмотрена практика реализации внешнеэкономических связей Псковской области, в том числе международные программы, соглашения и инструменты сотрудничества, приграничное сотрудничество, проблемы и перспективы развития данной сферы.

Ключевые слова: внешнеэкономические связи Псковской области, международные программы и инструменты сотрудничества, приграничное сотрудничество.

В Псковской области задача по разработке и реализации государственной политики в сфере внешнеэкономических связей возложена на отдел внешнеэкономических связей, входящий в структуру Государственного комитета Псковской области по экономическому развитию и инвестиционной политике [1].

В рамках решения данной задачи названный отдел и комитет в целом ведет масштабную работу по разработке и реализации программ приграничного и международного сотрудничества на территории области; координирует работу в сфере осуществления международных и межрегиональных соглашений, проектов в сфере внешнеэкономических связей; готовит аналитические, справочные и информационные материалы по внешнеэкономической деятельности области; оказывает консультационную помощь муниципальным образованиям области по вопросам внешнеэкономических связей и участия в проектной международной деятельности; участвует в переговорных процессах на международном уровне, затрагивающих внешнеэкономические интересы области; взаимодействует с зарубежными представительствами Российской Федерации по данным вопросам; занимается развитием межрегиональных связей области.

Прежде всего, рассмотрим основные **программы приграничного и международного сотрудничества и проекты**, в которых принимает участие Псковская область.

Программа «Интеррег. Регион Балтийского моря» направлена на поддержку интегрированного территориального развития и сотрудничества для более инновативного, доступного и устойчивого региона Балтийского моря. Партнеры из стран Балтийского моря работают вместе в транснациональных проектах по общим ключевым проблемам и возможностям.

Программа основана в 2014 году и является продолжением программы «Регион Балтийского моря 2007–2013», продолжает и расширяет транснациональное сотрудничество стран-участниц.

Охватывает Данию, Финляндию, северо-восток Германии, Эстонию, Литву, Латвию, Польшу, Швецию, Норвегию, Беларусь, северо-запад России.

В проектах Программы могут участвовать национальные органы государственного управления и местной власти, НИИ, учреждения образования, предприятия, секторальные агентства и ассоциации, торгово-промышленные палаты, международные организации, общественные объединения, другие некоммерческие организации.

Во втором раунде программы одобрено 39 проектов, в 15 из них участвуют российские организации. Партнеры Псковской области представлены в партнерствах трех крупных проектов: **BalticSeaFood** (разработка логистических цепочек от местных сельских товаропроизводителей до продовольственных сетей, продвижение местного продукта), **Multimodalcities** (система городского транспорта: на пути к мобильности с низким содержанием углерода), и **Manurestandards** (увеличение эффективности управления водными ресурсами для уменьшенных питательных притоков и уменьшенных выбросов опасных веществ в Балтийское море и региональные воды).

После нескольких лет постоянных переговоров, Российская Федерация, Европейская комиссия и Германия как страна ЕС, выступающая в роли Управляющего органа, в начале февраля 2018 года подпишет Финансовое соглашение. Это расширит участие российских партнеров в международных проектах сотрудничества в программе «Интеррег. Регион Балтийского моря».

Согласно финансовому соглашению, вклад Европейской комиссии для российских бенефициаров составит 4,4 миллиона евро от Европейского инструмента соседства (ENI) в программе «Интеррег. Регион Балтийского моря». Симметричным является и вклад Российской Федерации — 4,4 миллиона евро в бюджет Программы. Процент грантовых средств для российских партнеров в рамках проекта составит до 85 %. Принципы использования этих средств будут такими же, как и для всей Программы.

24 российских партнера из 15 проектов, одобренных во втором раунде Программы, ждали решения о подписании финансового соглаше-

ния. Сумма запрошенного финансирования составляет 2,9 миллиона евро. Российские партнеры главным образом вовлечены в проекты по повышению потенциала и компетенций в инновационном секторе и управлении природными ресурсами. В сотрудничестве участвуют партнеры из Санкт-Петербурга, Калининграда, Пскова, Петрозаводска и Гатчины.

В настоящее время открыт 3 раунд Программы и заявки принимаются до 9 апреля 2018 года и, возможно, это последняя возможность расширить и упрочнить сотрудничество с российскими партнерами в рамках действующей Программы «Интеррег. Регион Балтийского моря», для которой культура сотрудничества является основой и возможность вовлечь российских партнеров имеет огромное значение.

Государственный комитет Псковской области по экономическому развитию и инвестиционной политике является региональным координирующим партнером проекта **Baltic Sea Food** / «Продовольствие Балтийского региона». В проектное партнерство со стороны России входит Псковский агротехнический колледж, на базе которого планируется создать электронную платформу для местных дистрибьюторов сельскохозяйственной продукции.

19–20 октября 2017 года прошло стартовое заседание партнеров проекта и вводный семинар в рамках данного проекта. Цель проекта состоит в том, чтобы создать жизнеспособную бизнес-модель и помочь объединениям местных аграриев в более эффективном и рентабельном продвижении местных продуктов питания в кафе, рестораны, отели и объекты сельского туризма.

Большинство региональных сельхозпроизводителей — это формат семейного бизнеса, где продажи и логистика отнимают много времени и являются дорогим удовольствием, так как большая часть работы продаж происходит по телефону или через прямые контакты с клиентами. Маркетинг через большие розничные сети или оптовые склады являются практически недоступными для предприятий малого бизнеса, поскольку они не могут обеспечить постоянные производственные мощности и стабильность поставок. По сравнению с крупными производителями их уровень цен также выше. Именно поэтому местные производители практически не поставляют свою продукцию в местные отели, рестораны, кейтеринговые компании, сетевые магазины и средства размещения. Для выхода на местные ближайшие рынки отдельным производителям приходится объединяться. 15 партнеров из 10 Балтийских стран будут сотрудничать в проекте «Продовольствие Балтийского региона» с 1 октября 2017 до 30 сентября 2020 года. Бюджет проекта 2 436 479 EUR, в том числе ERDF фонд 1 624 240,15 EUR и ENI поддержка 45 239,55 EUR. Страны — партнеры проекта: Эстония, Латвия, Германия, Швеция, Дания, Норвегия, Россия, Финляндия, Литва, Польша.

В связи с тем, что Псковская область — единственный на западе России регион, имеющий границы сразу с тремя иностранными государствами — Эстонией, Латвией и Белоруссией, приграничное сотрудничество является одним из важнейших направлений развития его внешне-экономических связей.

Приграничное сотрудничество 2007–2013. Итоги реализации.

Реализация программы приграничного сотрудничества европейского инструмента соседства и партнерства «Эстония — Латвия — Россия 2007–2013 гг.» являлась вторым этапом развития проектов с приграничными регионами соседней Балтики.

Территория тринадцати муниципальных образований области была задействована в различных проектах Программы. В сотрудничество вовлечено около 40 партнерских организаций региона. Проекты реализовывались во всех муниципалитетах, прилегающих к государственной границе (г. Псков, Гдовский, Псковский, Печорский, Палкинский, Пыталовский, Красногородский, Себежский районы), а также в Островском, Стругокрасненском, Порховском, Дедовичском, Бежаницком районах. Все районы активно сотрудничали с муниципалитетами Эстонии и Латвии на основе подписанных межмуниципальных соглашений.

В экономику региона было привлечено около 20 млн евро / более 1 млрд рублей внебюджетных средств.

В рамках программы с 2011 года партнерскими организациями региона реализовано 25 различных проектов, в том числе три крупномасштабных, бюджет которых для Псковских партнеров составил около 10 млн евро / около 600 млн рублей.

Еще одним принципиальным аспектом является прикладной характер и инвестиционная составляющая реализуемых проектов. Более 70 % проектов предусматривают строительство, замену оборудования, ремонтные работы или реконструкцию. Общий объем инвестиционных компонентов всех проектов около 800 млн рублей.

На территории области реализованы проекты во всех значимых направлениях развития региона. Таким образом, по итогам реализации приграничного сотрудничества в 2007–2013 годах: заключено 10 международных соглашений о сотрудничестве, введено 700 кв. м новых выставочных площадей, реализовано 50 мероприятий для бизнеса; реконструировано 20 км городских улиц, появилось 2 новых центра культурного наследия и 8 энергоэффективных социальных объектов. Все это способствовало улучшению условий для ведения бизнеса, повышению узнаваемости Псковской области, развитию региональной инфраструктуры, сохранению культурного и исторического наследия, повышению инвестиционной привлекательности, развитию туризма.

Приграничное сотрудничество 2014–2020

В настоящее время Псковская область входит в целевую территорию двусторонних программ приграничного сотрудничества формата ЕС — Россия на период 2014–2020 гг. с Эстонией и Латвией. В январе 2017 года стартовал очередной этап реализации данных программ. Открытые конкурсы по приему концепций проектов для участия завершились в 2017 году. До середины февраля 2018 года проходит этап подготовки полного пакета заявительных документов для проектных концепций, одобренных в рамках открытого конкурса в программе «Россия — Эстония» 2014–2020 гг. Старт проектов, которые будут отобраны по итогам открытого конкурса, запланирован на второе полугодие 2018 года.

С 10 января по 7 марта 2018 года проводится второй открытый конкурс проектных концепций в рамках этой программы.

Летом 2018 года по тем проектным концепциям программы «Россия — Латвия» 2014–2020 гг., по которым будет вынесено положительное решение, будет оформлен полный пакет заявительных документов. Решение по отбору ожидается до конца текущего года, чтобы проекты смогли стартовать в начале 2019 г.

С участием партнеров Псковской области в программном периоде 2014–2020 планируется реализация шести крупномасштабных проектов. В рамках сотрудничества с эстонскими партнерами разработано два проекта: COMMON PEIPSI 2 и SME Access. Четыре проекта прямого присуждения по благоустройству приграничной инфраструктуры, улучшения качества питьевой воды и сохранению культурного наследия в региональном центре, г. Пскове, с участием партнеров Псковской области запланировано к реализации в рамках Программы «Россия — Латвия» 2014–2020.

В частности, совместно с латвийскими коллегами подготовлены три предложения. Проект по обеспечению чистой водой регионального центра, г. Пскова, проект реконструкции дома Псковского губернатора и обустройства первого кольцевого веломаршрута по центру города, а также проект по улучшению региональной дорожной инфраструктуры от пункта пропуска «Брунишево» в целях обеспечения безопасности дорожного движения и перераспределения нагрузки на российско-латвийских и российско-эстонских пунктах пропуска.

В российско-эстонскую программу от Псковского региона подготовлены два крупных инвестиционных проекта:

- по улучшению экологической ситуации и развития транспортного сообщения в акватории Псковско-Чудского водоема;
- по развитию предпринимательства в удаленных территориях, где основным мероприятием является улучшение качества региональных дорог, используемых местными предпринимателями и фермерами для доставки сельскохозяйственной продукции на рынки региона.

Общий объем средств, которые планируется привлечь в рамках крупномасштабных проектов, составляет около 10 млн евро.

Таким образом, по итогам реализации данных проектов регион реализует целый ряд инвестиционных мероприятий, которые имеют конкретные количественные выражения:

1. Причал для обслуживания 2 муниципальных катеров.
2. Муниципальный катер на 40 мест; станция подачи воды для д. Череха (около 2000 человек, объем потребления воды в сутки — 340 куб. м).
3. Новая система аэрации очистных сооружения г. Пскова мощностью 50 тыс. м куб. Экономия потребления энергии более 30 %.
4. Повышение производительности водозабора для г. Пскова на 30 тыс. м куб.
5. Обучение специалистов сферы ЖКХ в 5 муниципалитетах региона.
6. Реконструкция более 10 км региональных дорог в приграничных удаленных волостях Печорского района.
7. 2 новых веломаршрута «Сердце Пскова», 7 км и 13 км.
8. Реконструкция визит-центра для новых веломаршрутов около 800 кв. м с размещением 5 субъектов малого предпринимательства.
9. Организация новой торгово-ярмарочной площадки в г. Печоры 6700 кв. м с размещением до 100 местных предпринимателей и фермеров.

В целях подготовки потенциальных партнерских организаций региона к участию в программах нового периода в Пскове проводятся тренинги и информационные семинары по вопросам проектного цикла, принципам формирования проектного портфеля и отдельным вопросам разработки и администрирования проектов. Первый семинар прошел 29 июня 2016 года, второй — 29 августа 2016 года. Третий семинар по принципам проектного цикла проведен экспертом проекта TESIM Георгием Баранцом 16 декабря 2016 года в рамках Масс-старт семинара по участию Псковской области в программах периода 2014–2020 гг. Дополнительный практический семинар по подготовке проектных концепций в открытый раунд двусторонней программы приграничного сотрудничества «Россия — Эстония» 2014–2020 гг. для потенциальных заявителей российско-эстонских проектов открытого раунда подачи заявок прошел в Пскове 3 марта 2017 года.

Отдел внешнеэкономических связей Государственного комитета Псковской области по экономическому развитию и инвестиционной политике ведет подготовку участия партнеров региона в будущих программах и оказывает содействие в разработке проектных идей для бу-

душего сотрудничества. В поддержку участия партнеров Псковской области и их коллег из приграничных регионов проводятся индивидуальные консультации, тренинги для партнерств, информационные мероприятия по отдельным вопросам реализации программ и региональной поддержки. В частности, проводятся форумы и семинары для муниципальных образований области (табл. 1).

Таблица 1

**Основные показатели по взаимодействию
Отдела с муниципальными образованиями Псковской области
сфере реализации программ приграничного сотрудничества**

№ п/п	Показатель	2014	2015	2016	2017
1	Количество семинаров для муниципальных образований в рамках реализации программ приграничного сотрудничества	3	4	4	4
2	Количество форумов по обсуждению проблем развития муниципальных образований	1	2	2	2
3	Количество участников от муниципальных образований	74	90	139	200

Инструмент «Северное измерение»

Реализовано Соглашение о предоставлении государственной гарантии и поддержке проекта между Псковской областью, МП г. Пскова «Горводоканал» и ЕБРР, а также пакет соглашений по финансированию проекта «Чистая вода» для г. Пскова. Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) был выделен кредит на сумму 13,0 млн евро сроком на 10 лет на строительство подземного водозабора регионального центра. Совместно с кредитом ЕБРР, Фонд поддержки Природоохранного партнерства «Северное измерение» предоставил МП г. Пскова «Горводоканал» инвестиционный грант в размере 6,5 млн евро на реконструкцию системы водоотведения и очистки сточных вод, за счет которого предполагалось выполнить реконструкцию сетей канализации г. Пскова и модернизировать очистные сооружения канализации города.

В настоящее время проектные мероприятия реализованы, идет возврат кредитных ресурсов, и пуско-наладка объектов инфраструктуры. Прорабатывается вопрос привлечения финансирования для реализации 2 этапа проекта. В том числе, часть мероприятий будет реализована в рамках крупномасштабного проекта в программе «Россия — Латвия» 2014–2020.

Кроме того, Псковским регионом подписан ряд международных соглашений о сотрудничестве с такими странами как Беларусь, Польша,

Латвия, Молдова, Румыния. Данные соглашения включают в себя сотрудничество в торгово-экономической, научно-технической, культурной, гуманитарной областях.

Псковская область осуществляет также межрегиональное сотрудничество внутри страны. Реализуется пакет соглашений с такими регионами Российской Федерации как: Архангельская, Костромская, Ленинградская, Тверская, Калининградская области, г. Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ, Республика Ингушетия. Сотрудничество осуществляется в торгово-экономической, научно-технической, социальной, культурной и иных сферах.

Необходимо также отметить проект «ДРУЖЕСТВЕННЫЕ ГОРОДА» / Дружественные города: городская природная и культурная среда, доступная для людей с ограниченными возможностями [2], в котором также принимает участие наш регион. Проект рассчитан на 30 месяцев (январь 2016 — июнь 2018). Главной целью проекта является создание условий для комплексного развития городской природной и культурной среды, доступной и дружелюбной для людей с инвалидностью в 6 российских городах: Пскове, Архангельске, Великом Новгороде, Калининграде, Петрозаводске и Санкт-Петербурге.

Поддержка реализации программ приграничного сотрудничества в межпрограммном и программном периодах осуществляется на основе Государственной программы Псковской области «Содействие экономическому развитию, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности на 2014–2020 годы». В рамках этой программы мероприятия реализуются в двух основных направлениях:

- подготовка региональных проектов и схем финансирования участия региона в программах приграничного и международного сотрудничества;
- организация системы взаимодействия и оперативного обмена информацией по проблемам развития приграничного и международного сотрудничества.

К сожалению, сохраняются определенные проблемы, препятствующие осуществлению и развитию внешнеэкономических связей региона. Основные из них:

- нехватка финансовых средств;
- отсутствие упорядоченной структуры администрирования в сфере международного взаимодействия (в т. ч. несовершенство нормативно-правового и методического обеспечения разработки и реализации программ приграничного и международного сотрудничества);
- разрыв сроков между программами и проектами (предыдущие были закончены в 2015 году, новые будут начаты во втором полугодии 2018 года);

– удлиненные сроки при принятии решений по финансированию и процедуры заключения грантовых контрактов. Такие сроки могут превышать год, как следствие — удорожание проекта и необходимость привлечения дополнительных средств;

– кадровые проблемы — ощущается острая нехватка проектных менеджеров со знанием английского языка, основ проектного цикла и нормативно-правовой базы, регламентирующей реализацию проектов;

– сохраняется необходимость экспертной и консультативной поддержки по вопросам разработки и реализации проектов.

Для решения указанных проблем, по нашему мнению, необходимо следующее:

– проведение работы по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере приграничного и международного сотрудничества, в частности по разработке и внедрению программ. При этом, подобное совершенствование необходимо провести на всех трех уровнях власти;

– обеспечение методологического единства (необходимо закрепление единого понятийного аппарата на межпрограммном уровне);

– разработка методических рекомендаций по организации и развитию приграничного и международного сотрудничества для участников программ, в т. ч. муниципальных образований;

– соблюдение сроков запуска и реализации программ;

– своевременная проработка проблематики участия российских партнеров (финансы, кадры, национальный язык и визуализация);

– изучение положительного опыта осуществления внешне-экономических связей и наличие информационной площадки / платформы для обсуждения актуальных проблем и обмена лучшими практиками данной сферы;

– разработка и реализация программы государственной поддержки приграничных регионов по осуществлению сотрудничества.

Литература

1. Официальный сайт Государственного комитета Псковской области по экономическому развитию и инвестиционной политике. [Электронный ресурс]: URL: <http://economics.pskov.ru>

2. Предварительные итоги 2-го этапа Конкурса проектных заявок Программы малых грантов проекта «Дружественные города». [Электронный ресурс]: URL: <http://economics.pskov.ru/presscentre/news/1497>

Kopytova Olga Nikolaevna

Pskov State University,

Russia, Pskov.

E-mail: olgakopytova@mail.ru

Bulatova Maria Leonidovna

Administration of the Pskov Region,

Pskov, Russian Federation.

E-mail: ml.bulatova@obladmin.pskov.ru

The practice of implementing foreign economic relations of the Pskov region

Abstract: The article examines the practice of implementing foreign economic relations of the Pskov region, including international programs, agreements and instruments of cooperation, cross-border cooperation, problems and prospects for the development of this sphere.

Key words: foreign economic relations of the Pskov region, international programs and cooperation tools, cross-border cooperation.

Literature

1. Official site of the State Committee of the Pskov region on economic development and investment policy. [Electronic resource]: Access mode: <http://economics.pskov.ru>

2. Preliminary results of the 2nd stage of the Call for Proposals of the Small Grants Program of the "Friendly Cities" project. [Electronic resource]: Access mode: <http://economics.pskov.ru/press-centre/news/1497>