

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА МГУ.23.02

по диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук

Решение диссертационного совета от «18» декабря 2019 г. № 8 о присуждении
Скоробогатовой Анне Владимировне, гражданке Российской Федерации, ученой степени
кандидата политических наук.

Диссертация «Институциональная коррупция в системе государственного управления: пути и механизмы противодействия в современном российском обществе» по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии принята к защите диссертационным советом 15 ноября 2019 г., протокол № 8/1.

Соискатель Скоробогатова Анна Владимировна, 1989 года рождения, в 2013 г. окончила Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов». В 2016 г. окончила аспирантуру Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов» по специальности 23.00.02. – «Политические институты, процессы и технологии». Временно не работает.

Диссертация выполнена на кафедре политического анализа факультета государственного управления ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова».

Научный руководитель – доктор политических наук, доцент, профессор кафедры политического анализа факультета государственного управления ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» Михайлова Ольга Владимировна.

Официальные оппоненты:

1. Нисневич Юлий Анатольевич – доктор политических наук, профессор, профессор департамента политики и управления факультета социальных наук ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики».
 2. Борщевский Георгий Александрович - доктор политических наук, главный советник Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
 3. Шевердяев Александр Николаевич - кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»
- дали положительные отзывы на диссертацию.

Соискатель имеет 11 опубликованных работ по теме диссертации, в том числе 4 статьи, опубликованные в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности.

Наиболее значимые научные публикации по теме диссертации:

1. Анникова В.А., Скоробогатова А.В. Теория систем и социально - политические реалии современной России// Вестник РУДН. Серия: Социология. – 2013. – №3. – С.80-88. (1 п.л., личный вклад 0,5 п.л.). Импакт-фактор РИНЦ 0,071.
2. Скоробогатова А.В. Роль общественных организаций в борьбе с коррупцией // Вестник РУДН. Серия: Политология. – 2017. – №3. – С.303-308. (0,3 п.л.). Импакт-фактор РИНЦ 0,036.
3. Михайлова О.В., Скоробогатова А.В. Общество против коррупции: взгляд через призму принципал-агентской модели // Социально-гуманитарные знания. – 2019. – № 4.– С.156-171. (0,8 п.л., личный вклад 0,4 п.л.). Импакт-фактор РИНЦ 0,171.
4. Скоробогатова А.В. Институциональная коррупция в государственном управлении: модели и практики // Государственное управление. Электронный вестник. –2019. – №75. – С. 86-100. (0,5 п.л.). Импакт-фактор РИНЦ 0,949.

На диссертацию и автореферат дополнительных отзывов не поступило.

Выбор официальных оппонентов обосновывался высоким профессиональным уровнем отобранных ученых, их вкладом в изучение профильных для диссертационной

работы проблем, высоким авторитетом в отечественной науке.

Диссертационный совет отмечает, что представленная диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований изложены новые научно обоснованные решения, внедрение которых вносит значительный вклад в развитие страны, в частности:

- уточнено содержание понятия «институциональная коррупция», позволяющее раскрыть такие особенности коррупционных взаимодействий в архитектуре формальных государственных институтов, как: латентность, разветвленность, инкорпорированность в структуру формальных институтов сетевых образований, ориентированных на удовлетворение утилитарных интересов должностных лиц;

- раскрыто значение сетевого подхода в исследовании институциональной коррупции, позволившего рассмотреть коррупцию как форму латентного взаимодействия государственных и негосударственных акторов, использующих неформальные методы коммуникации в целях неправомерного присвоения общественных ресурсов и ценностей;

- определены риски и угрозы, которые несет институциональная коррупция общегосударственному характеру государства, легитимности государственной власти и общественной результативности государственного управления, вызывая дисфункции публичных структур и институтов, снижая эффективность представительных механизмов;

- выявлены возможности и ограничения политики российского государства по противодействию коррупции; показано, что проводимая политика не обладает качествами целостности и результативности, носит реактивный, а не системный характер;

- определены критерии и основания системного противодействия институциональной коррупции; предлагается изменение сетевого ландшафта государственного управления, расширение возможностей коалиций гражданского общества в осуществлении контроля за деятельностью публичных институтов и повышение прозрачности и дискурсивного характера принятия основных государственных решений.

Диссертация представляет собой самостоятельное законченное исследование, обладающее внутренним единством. Положения, выносимые на защиту, содержат новые научные результаты и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку:

1. Коррупционная проблематика длительное время является объектом междисциплинарных исследований, в рамках которых представители различных научных направлений предлагают собственные подходы и методы для выявления истоков, причин и последствий коррупционного поведения госслужащих. Наиболее релевантным и эффективным методом исследования институциональной разновидности коррупции выступает сетевой подход, рассматривающий данный феномен в качестве латентного взаимодействия взаимозависимых государственных и негосударственных акторов, использующих неформальные методы коммуникации и нацеленных на использование общественных ресурсов в своих узкогрупповых и партикулярных интересах. Использование сетевого инструментария позволяет выявлять степень взаимосвязанности неформальных объединений с официальными институтами государственной власти, оценивать характер влияния коррупционных сетей на исполнение государственными институтами их функций, прогнозировать масштабы распространения коррупции в системе государственного управления.

2. Институциональная коррупция представляет собой систему скрытых от общества, разветвленных взаимодействий неформальных ассоциаций взаимозависимых государственных и негосударственных акторов, встраивающихся в архитектуру формальных институтов и препятствующих выполнению ими предписанных функций с целью утилитарного использования общественных ресурсов в интересах коррумпированных чиновников и аффилированных с властью фигур и группировок. Основным источником этой разновидности коррупционных связей – сетевые коммуникации,

распространяющие приоритет утилитарных намерений должностных лиц и патрон-клиентскую этику на механизмы принятия государственных решений и сопутствующие им деловые отношения.

3. Современный уровень и характер развития институциональной коррупции означает качественную переконфигурацию внутренней архитектуры государственного управления, трансформирующейся под решающим влиянием утилитарных замыслов сетевых политико-административных коалиций, что значительно увеличивает риски политической дестабилизации общества, а в логическом пределе создает угрозы общегражданскому характеру государства и государственной власти.

4. Системное противодействие институциональной коррупции предполагает комбинацию мер и решений, способных воспрепятствовать встраиванию сетевых ассоциаций в деятельность институтов государственной власти и управления. К таким мерам следует отнести изменение сетевого ландшафта государственного управления (предполагающее формирование правительственных сетей, способных неформальными методами снижать активность коррупционных ассоциаций, а также образование и поддержку коалиций гражданского общества в целях усиления присущих им форм контроля за деятельностью публичных институтов); повышение качества антикоррупционного законодательства; увеличение прозрачности и дискурсивного характера принятия основных государственных решений; повышение открытого характера деятельности публичных институтов; подтверждение правительством дополнительных международных обязательств в сфере борьбы с коррупцией (подписание страной статьи № 20 Международной конвенции...); проведение судебной реформы; осуществление системных мер по повышению уровня гражданского самосознания и политической культуры населения.

На заседании 18 декабря 2019 г. диссертационный совет принял решение присудить Скоробогатовой А.В. ученую степень кандидата политических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 17 человек, из них 11 докторов наук по рассматриваемой специальности, участвовавших в заседании, из 19 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за - 16, против - 1, недействительных бюллетеней - нет.

Председатель
диссертационного совета

Ученый секретарь
диссертационного совета

18 декабря 2019 г.

